

GUATEMALA
CAMINA
PASOS FIRMES PARA CAMBIAR



Acercando a los partidos con los ciudadanos

Javier Brolo



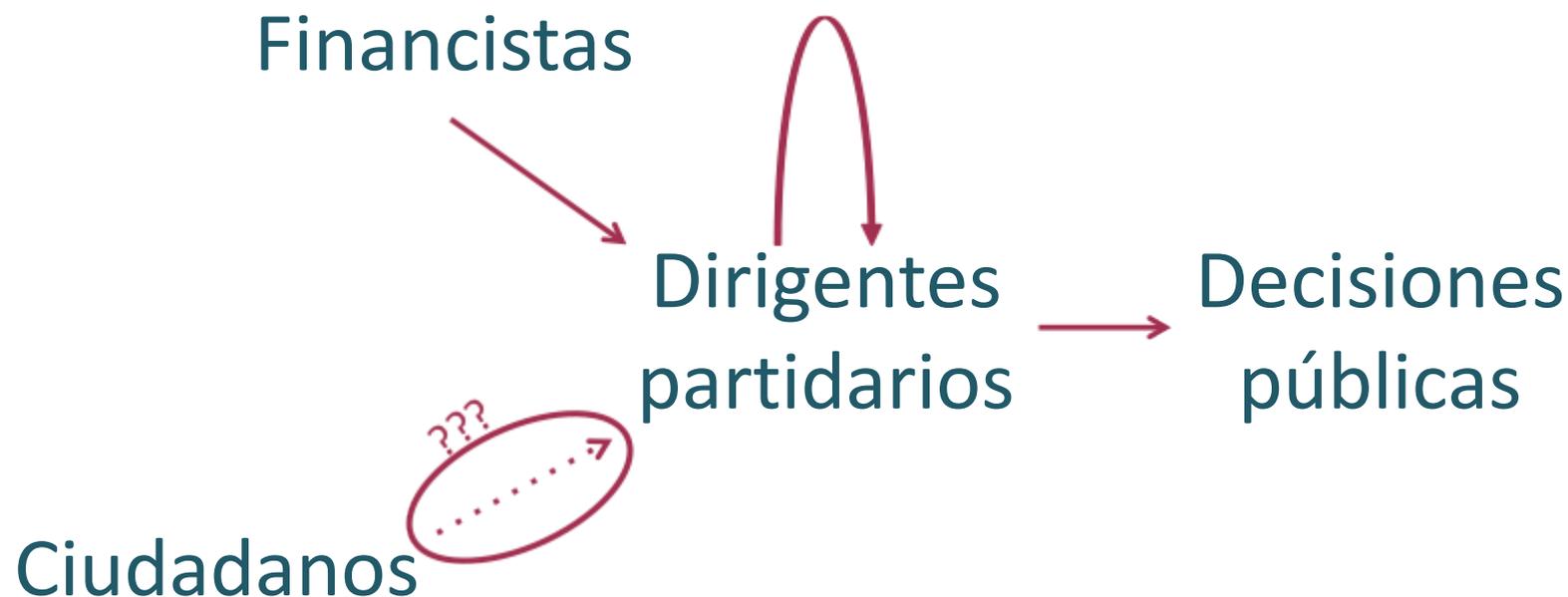
ThinkTank
Initiative

Iniciativa
ThinkTank



Konrad
Adenauer
Stiftung

La falta de legitimidad de los partidos se debe a su distancia con los ciudadanos



Regulación de la organización interna de los partidos en Guatemala

- Antes de 1954
- Entre 1954 y 1983
- **Ley de Organizaciones Políticas de 1983**
- Ley Electoral y de Partidos Políticos (LEPP) de 1985 (artículos del 22 al 50)
- Reformas de 2004

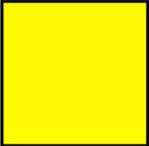
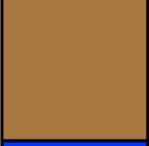
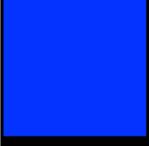
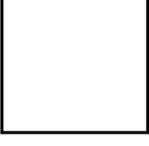
Principal problema:

*La LEPP permite demasiada
discreción a los dirigentes de los
partidos políticos.*

Un afiliado puede participar en tres “niveles” geográficos



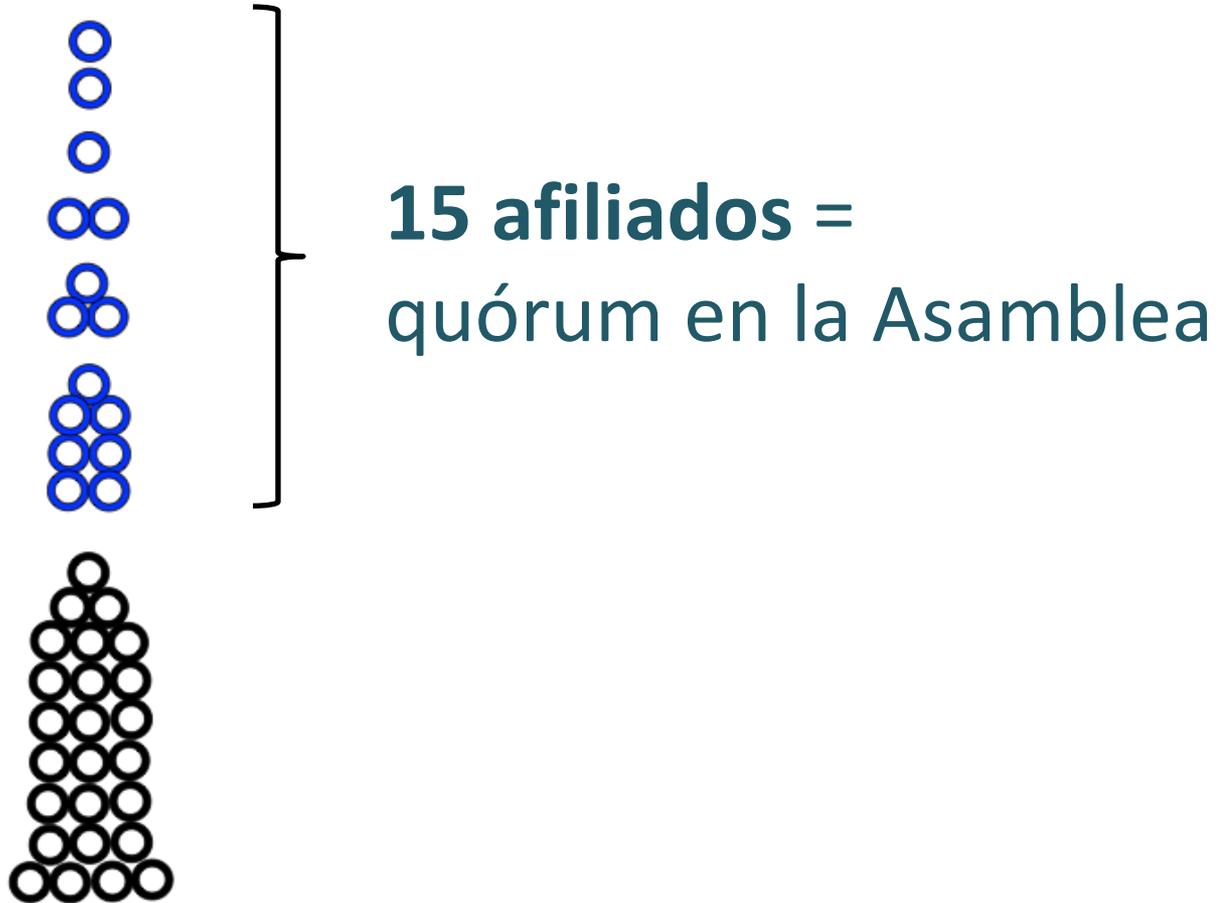
La influencia de un afiliado depende de si forma parte de:

(oro)		Mayoría en el Comité Ejecutivo
(plata)		Quórum en el Comité Ejecutivo
(bronce)		Mayoría en la Asamblea
(mención)		Quórum en la Asamblea
(participa)		Organización legal
		(no participa)

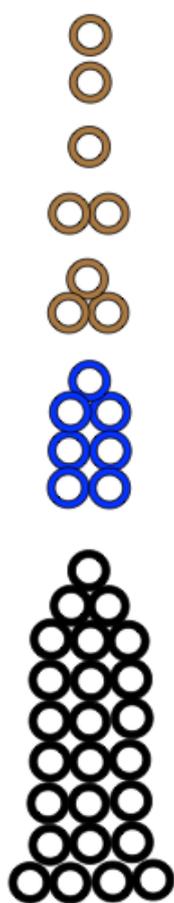
Nivel municipal



Nivel municipal



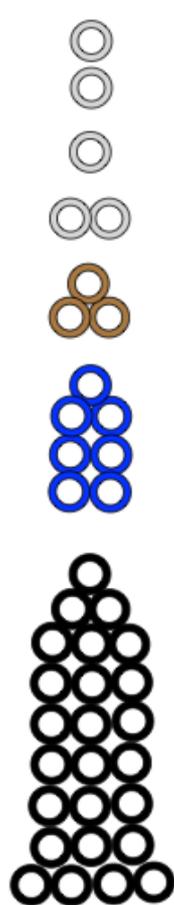
Nivel municipal



8 afiliados =
mayoría en la Asamblea

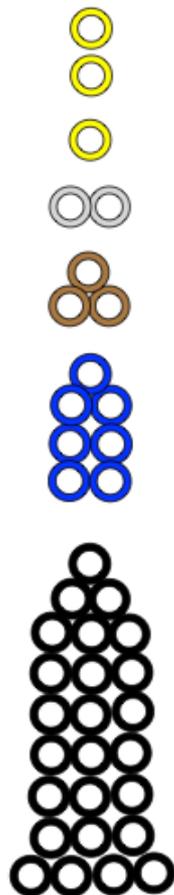
*La mayoría en la Asamblea
puede auto-elegirse Comité
Ejecutivo*

Nivel municipal



5 afiliados forman
quórum en el Comité Ejecutivo

Nivel municipal

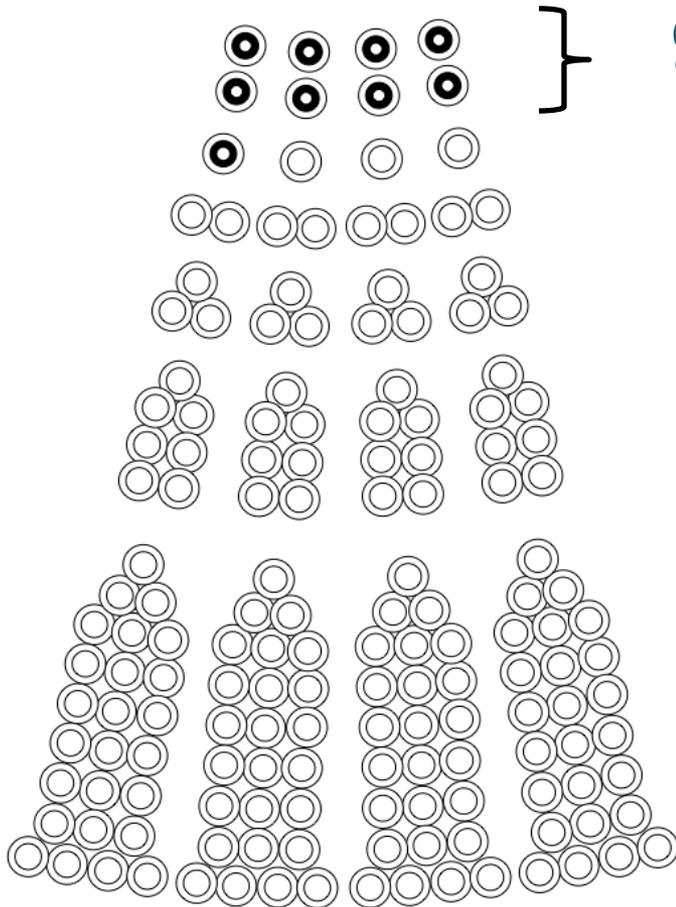


3 afiliados =

mayoría en el Comité Ejecutivo

La organización del municipio postula: alcalde, síndicos y corporación municipal, además de delegados a las asambleas nacional y departamental.

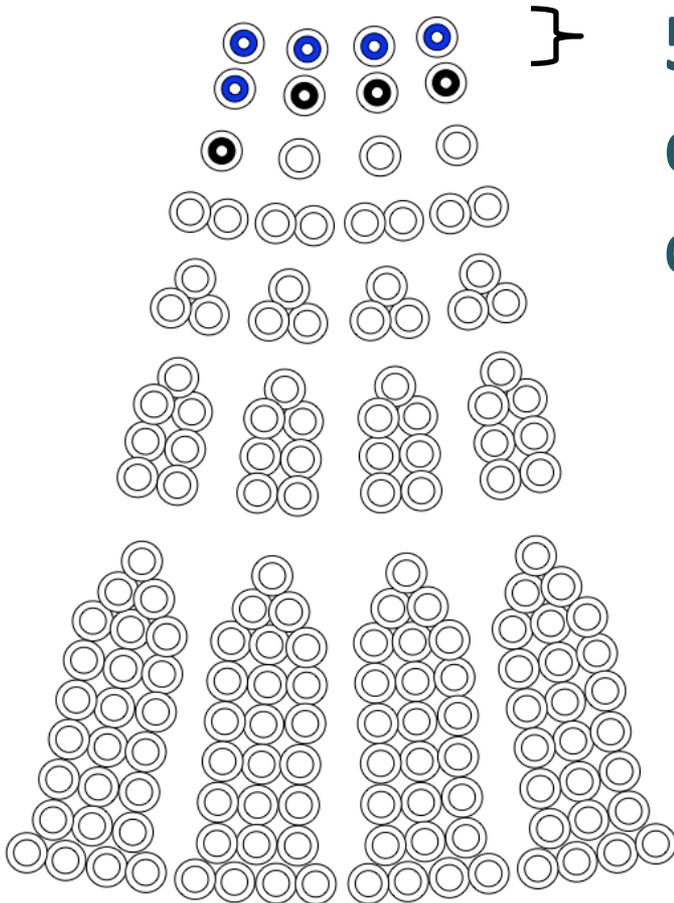
Nivel departamental



9 afiliados =
la organización legal

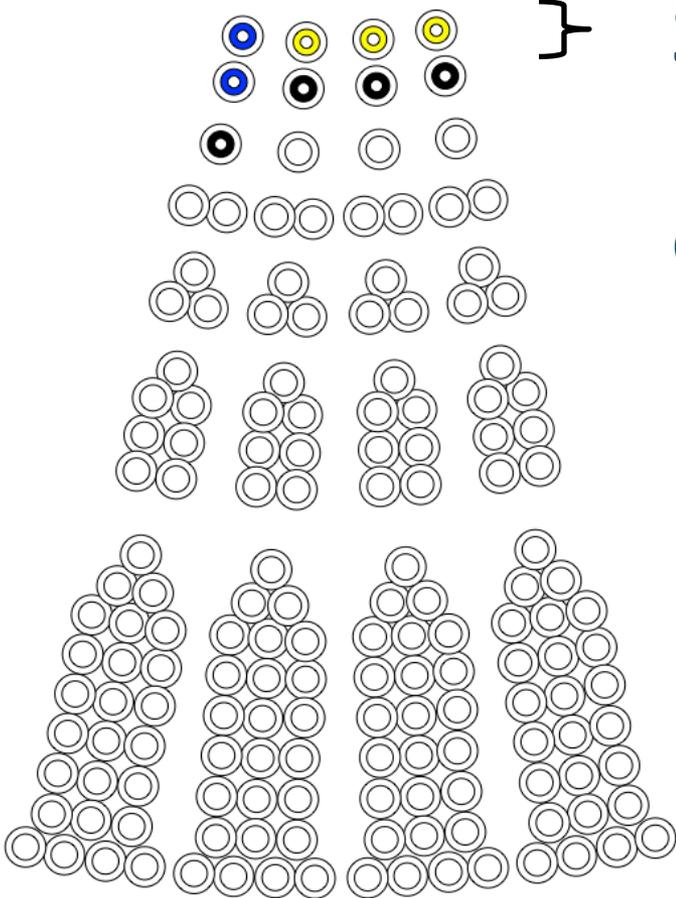
2 delegados de cada uno de los 4 municipios en el departamento, y 1 afiliado adicional

Nivel departamental



} **5 afiliados =**
quórum en asamblea y en
comité ejecutivo

Nivel departamental



3 afiliados =

mayoría en asamblea y
en comité ejecutivo

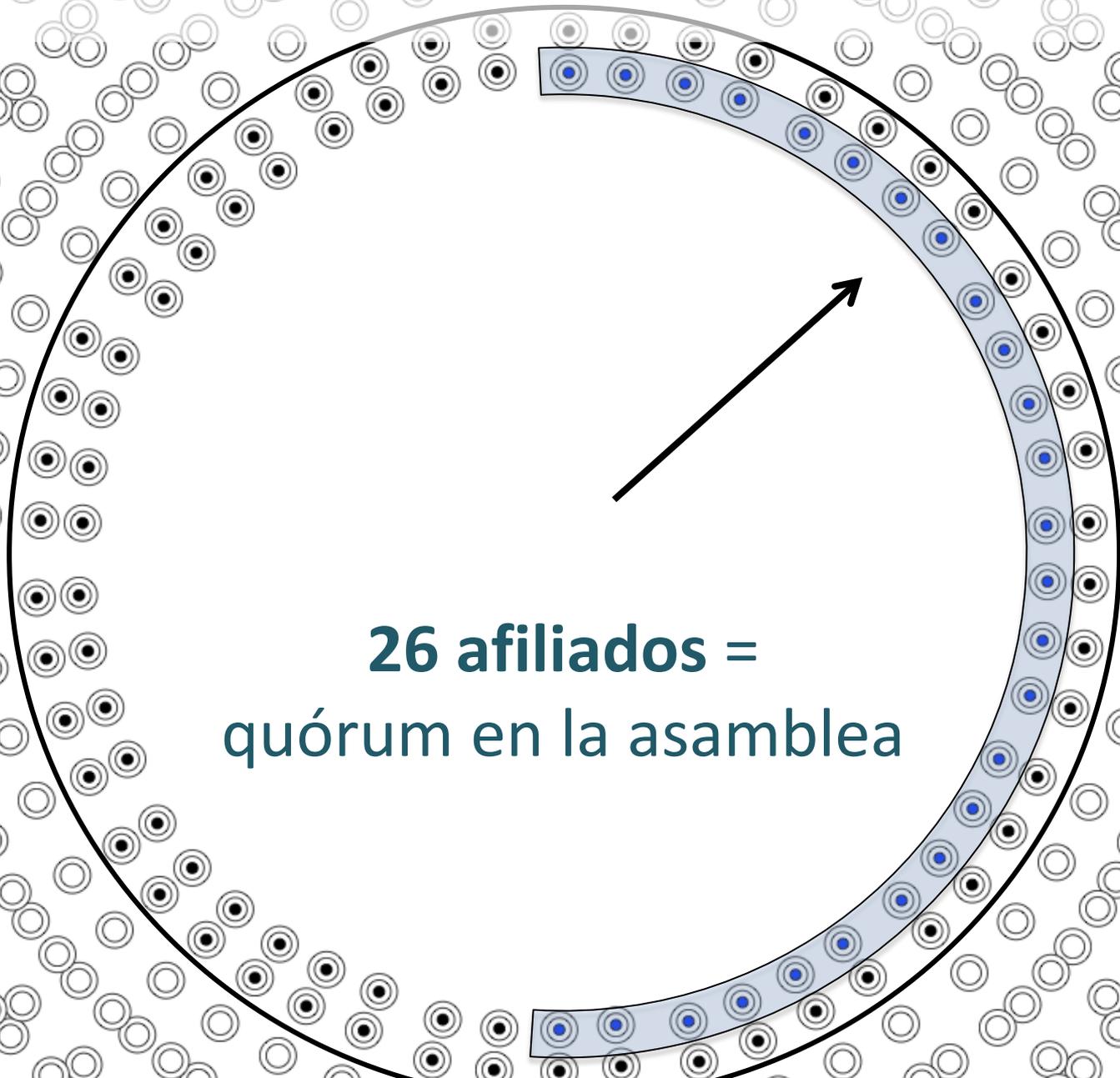
La organización del departamento postula a los diputados del distrito.

Nivel nacional

100 afiliados
=
organización
legal

*2 delegados de cada uno de los
50 municipios en 12 departamentos del país*

Nivel nacional



**26 afiliados =
quórum en la asamblea**

Nivel nacional



**16 afiliados =
mayoría del 60% en
la asamblea**

Nivel nacional

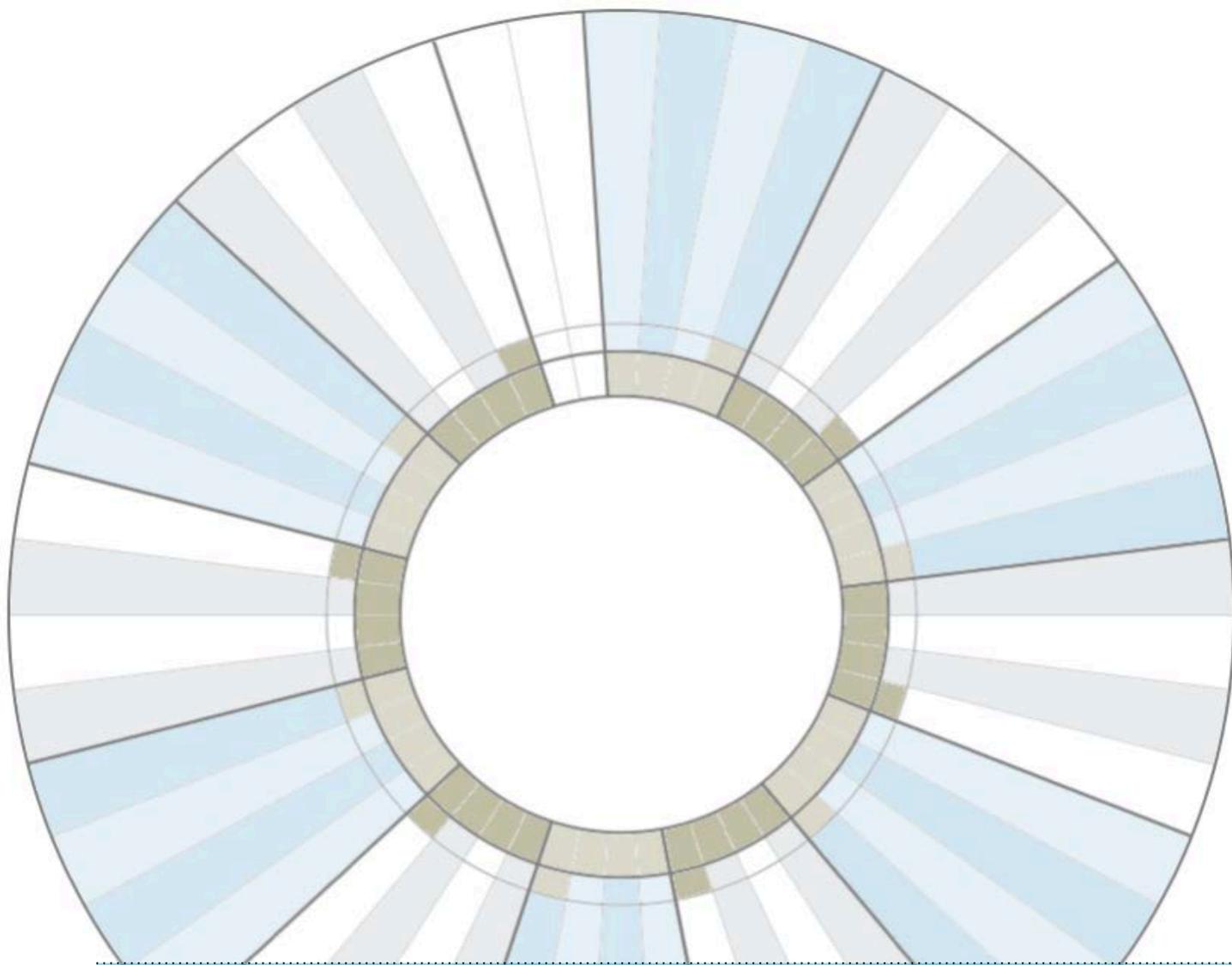


**11 afiliados =
quórum en comité ejecutivo**

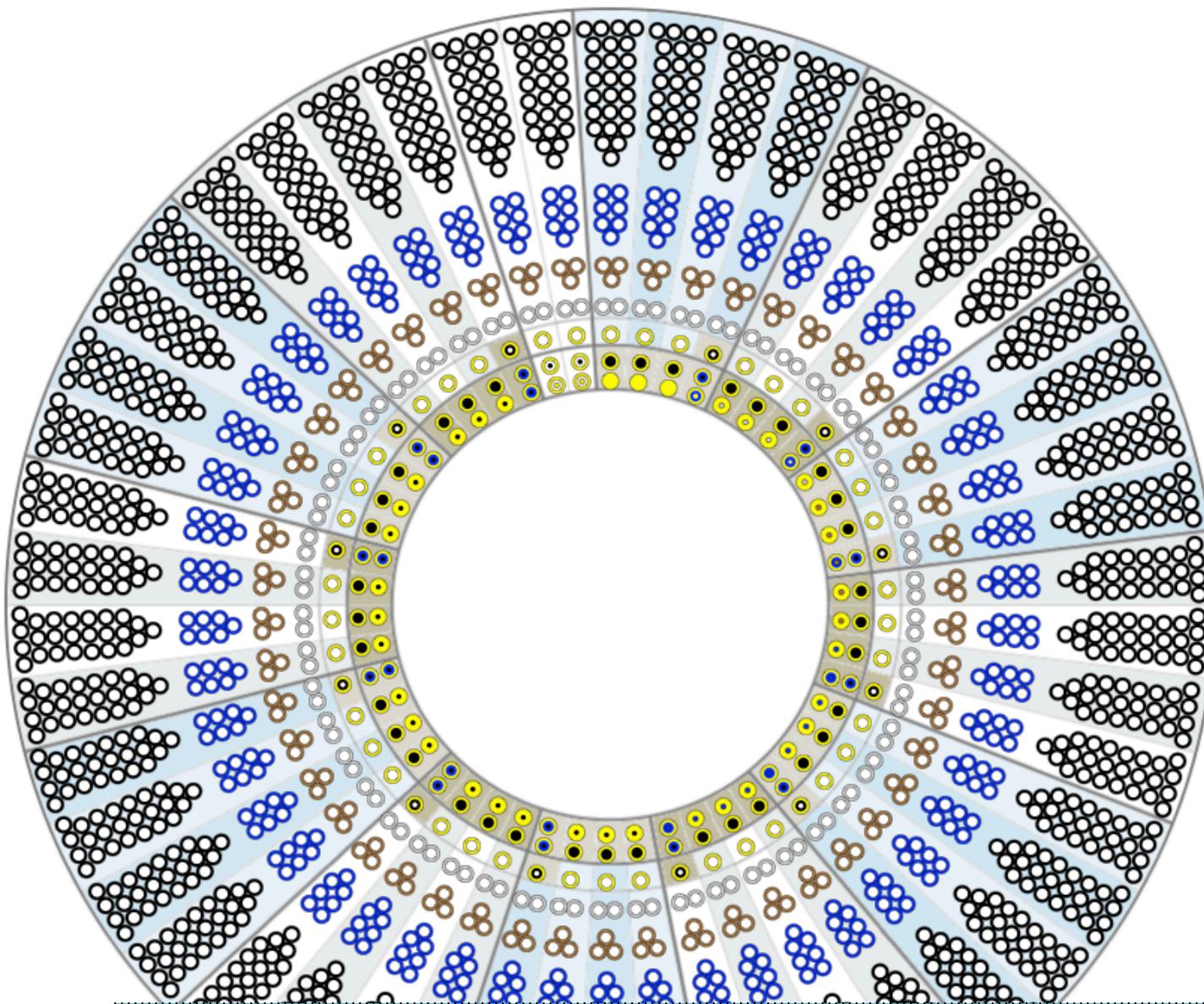
Nivel nacional



**6 afiliados =
mayoría en comité ejecutivo**



La organización de un partido es similar a un estadio donde cada afiliado tiene una entrada de acuerdo a su nivel de influencia en el municipio, el departamento y el país.

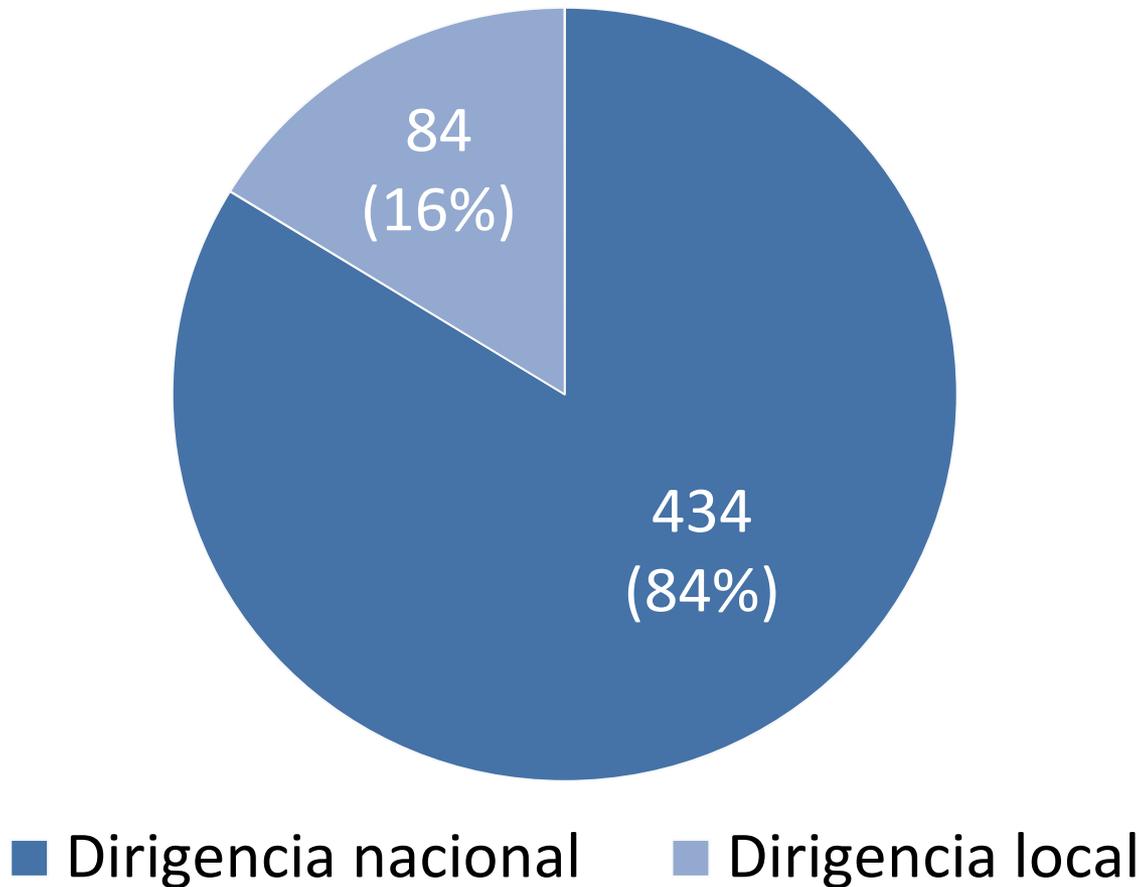


2,000 afiliados son suficientes para organizar un partido; sin embargo, 6 de ellos controlan más del 84% de las decisiones.

La mayoría de candidatos son postulados por la dirigencia nacional (a discreción)

	Nacional	Departamental	Municipal
Corporaciones municipales	288		50
Diputados distritales	93	34	
Diputados por lista nacional	31		
Diputados al Parlacen	20		
Presidente y Vicepresidente	2		
Total	434	34	50
Número de afiliados determinantes	6 (en todo el país)	3 (por 12 distritos)	3 (por 50 municipios)

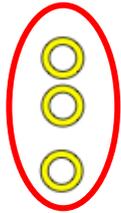
La mayoría de candidatos son postulados por la dirigencia nacional (a discreción)



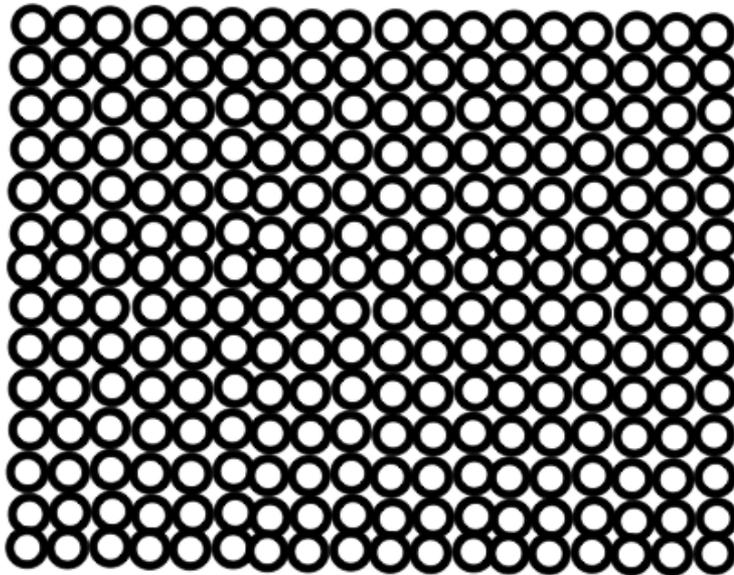
La discreción causa distancia entre partidos y ciudadanos porque:

1. Excluye a los ciudadanos
2. Promueve el clientelismo
3. Aumenta la dependencia de financistas
4. Desatiende a las mujeres, jóvenes e indígenas

1. La discreción excluye a los ciudadanos



Si quienes deciden son pocos, no importa cuán grande sean las bases.



2. La discreción promueve el clientelismo

Hay al menos 5 causas del clientelismo:

- a. **Discreción para otorgar plazas**
- b. **Discreción para hacer compras**
- c. Competir por votos personales
- d. Carecer de ideología
- e. Votantes con necesidades urgentes

3. La discreción aumenta la dependencia de financistas



4. La discreción desatiende a las mujeres, jóvenes e indígenas

*... porque la discreción permite que **las reglas no se apliquen a todos por igual** para:*

- a. Formar afiliados
- b. Reclutar candidatos
- c. Desarrollar políticas

Propuesta:

***Cambiar las reglas
(escritas y no escritas) que
usan los partidos políticos***

Cambios a la LEPP

- Dirigencia nacional: **no postular** candidatos donde no hay organización.
- Órganos partidarios: **decisiones por mayoría** del total de sus miembros.
- Elección de autoridades y candidatos: **votaciones secretas y sistema de representación proporcional** de minorías.

Cambios a los estatutos

- **Identificar las reglas no escritas** que rigen la organización de los partidos.
- **Escribir las reglas que utiliza** para organizarse en sus estatutos.
- Tanto el TSE, como cada partido, **deben publicar y difundir** sus estatutos.

Para implementar los cambios es necesario:

1. Interpretar la LEPP

- a. Voto secreto
- b. Carácter público de los partidos

2. Reformar la LEPP

- a. Literal “h”, artículo 26
- b. Literal “d”, artículo 29
- c. Acuerdo social y acuerdo político

3. Reformar los estatutos de los partidos

“Para ***democratizar*** a los partidos, la consideración crucial radica en determinar: ***quién*** tiene autoridad sobre ***qué*** aspectos de la toma de decisiones.”

William Cross & Richard Katz



Mejores jueces, menos impunidad

Sistema de Evaluación de Jueces del Organismo Judicial

Lorena Escobar



Cómo tener mejores jueces:



Resultados esperados

Independencia judicial

Crear estabilidad
laboral



Minimizar la
corrupción

Potenciar capacidades

Evaluación del desempeño



Criterios y principios

Integridad

Objetividad

Desarrollo profesional



Prevalencia de lo técnico

Meritocracia

Aplicación y resultados

2010-2015:

306 Jueces de Primera Instancia

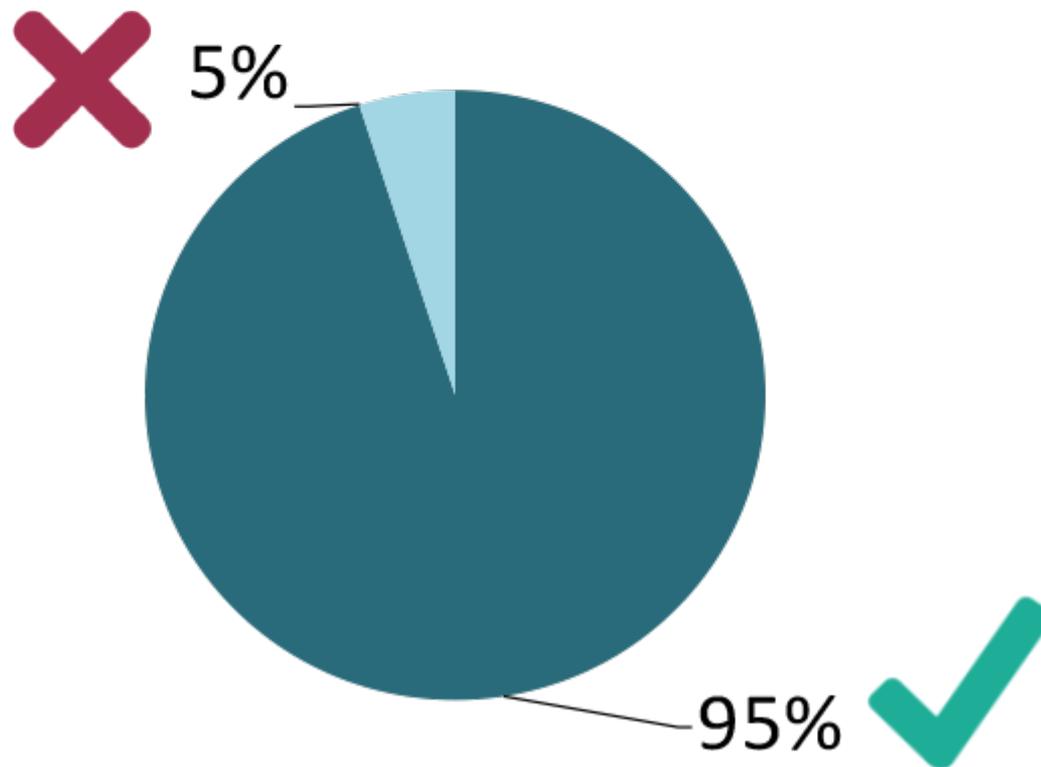
+ 409 Jueces de Paz

715 Jueces



2013:

Inició evaluación anual



Problemas

Institucionales

- ➔ Relación Consejo de la Carrera Judicial - CSJ
- ➔ Órgano político
vrs. Órgano técnico

Sistema de evaluación

- ➔ Multiplicidad de sistemas de evaluación
- ➔ Calidad de los evaluadores

Soluciones

Consejo de la Carrera
Judicial



Órgano técnico, vinculante

Calidad de evaluadores



Nivel profesional de los
evaluados

Jueces y magistrados



Evaluadores

Evaluación anual, integral y objetiva

GUATEMALA
CAMINA
PASOS FIRME PARA CAMBIAR



En busca del trabajo decente

Luis Linares



ThinkTank Initiative

Iniciativa ThinkTank



Konrad Adenauer Stiftung

PRINCIPALES PROBLEMAS DE LOS GUATEMALTECOS

38%

Falta de dinero /
oportunidades económicas

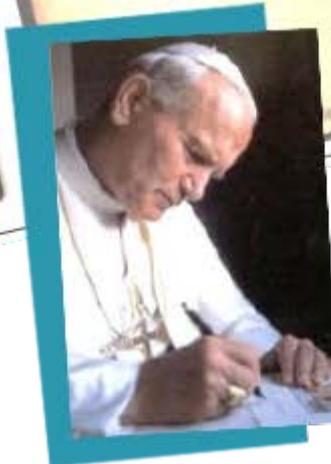


Trabajo

26%

Inseguridad / extorsiones

Fuente: Encuesta Libre, mayo 2015



El trabajo es la dimensión fundamental de la persona humana

Trabajo decente y productivo

Dimensiones:

Remuneración digna

Diálogo social



Derechos
fundamentales

Seguridad social

Cantidad y
calidad de
puestos de
trabajo

POBLACIÓN LABORAL

2.9%

Desempleo

12%

Subempleo

- Precariedad: más aguda entre **mujeres indígenas**
- Más de **50%** carece de estudios o solo primaria completa
- Agricultura: **31%** de ocupados
- Menos de **1/3** recibe más del salario mínimo

TRABAJO INFORMAL

Categoría	Ocupados informales
Hombres	67%
Mujeres	67%
Urbano metropolitano	46%
Resto urbano	57%
Rural	82%
15 a 24 años	73%
25 años y más	64%
Indígena	82%
No indígena	59%

Condicionantes de la creación de empleo

Modesto **crecimiento económico**



Escasa **inversión extranjera directa**

Limitado **crédito para producción**

Déficit comercial compensado por remesas

Baja tasa de ahorro interno

Desigualdad

Condicionantes de la creación de empleo

Centroamérica: **mercado prioritario**



Entorno empresarial **competitividad**

Flexibilización
del mercado de
trabajo

Impacto de la **corrupción**

Pobreza - 9 puntos
menos en 24 años

Costo de la **inseguridad**

Propuestas

1. Motores de la creación de empleo

- Agricultura
- Turismo
- Vivienda
- Manufactura ligera



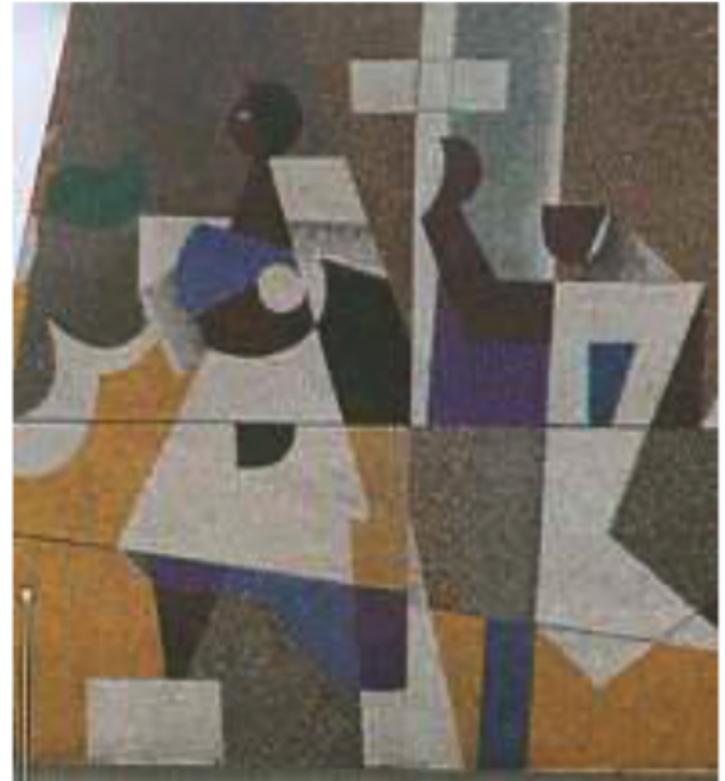
2. Obra pública como generadora de empleo decente

3. Integración económica centroamericana



Propuestas

4. Promover el empleo rural
 - Apoyo al trabajador agrícola por cuenta propia
 - Trabajo temporal comunitario
5. Política de salario mínimo
6. Trabajo doméstico
7. Más cobertura de seguridad social
8. Capacitación para el trabajo
9. Cumplimiento legislación
10. Fortalecimiento institucional



Carlos Mérida, 1959 – La Seguridad Social (mosaico)
Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
Centro Cívico, Ciudad de Guatemala

GUATEMALA
CAMINA
PASOS FIRME PARA CAMBIAR



En busca del trabajo decente

Luis Linares



ThinkTank Initiative
Iniciativa ThinkTank

