



# MAPEO DE LA SITUACIÓN LABORAL EN CHIQUIMULA

“Programa de acceso equitativo a los servicios de salud y la seguridad nutricional”, Guatemala

Canada 



Luis F. Linares López  
Gabiell Duarte



# MAPEO DE LA SITUACIÓN LABORAL EN CHIQUIMULA

**Principal donante**  
Global Affairs Canada (GAC)

**Ejecutores**  
Acción Contra el Hambre (ACH)  
Médicos del Mundo (MdM) y  
Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES)

**Autores**  
Luis F. Linares López  
Gabiell Duarte

**Colaboradores**  
Patricia Villela  
Oswaldo Popol  
Sofía Domínguez

**Fotografías**  
Luis F. Linares López  
Patricia Villela  
Glenda Rodas  
INTECAP - Chiquimula

“Programa de acceso equitativo a los  
servicios de salud y la seguridad nutricional”,  
Guatemala

Con el propósito de evitar la sobrecarga gráfica y la utilización redundante de o/a para diferenciar los sexos masculino y femenino, se optó por usar el masculino genérico, en el entendido de que representa a hombres y mujeres.

Las ideas y las opiniones expresadas en este estudio son de los autores y no reflejan necesariamente el punto de vista de GAC o de los socios del programa.

## Contenido

Siglas y acrónimos.....	IV
Introducción .....	V
1. Objetivos.....	1
2. Metodología .....	2
3. La economía de Chiquimula en el contexto nacional .....	3
3.1 Producción agropecuaria .....	5
3.2 Agricultura familiar.....	9
3.3 Turismo .....	11
3.4. Industria .....	15
3.5 Artesanía.....	16
3.6 Comercio y servicios .....	17
3.7 Minería.....	18
4. El empleo en cifras.....	19
4.1 Población total y población ocupada .....	19
4.2 Población ocupada por rama de actividad.....	20
4.3 Ocupación y nivel educativo.....	25
4.4 Ocupación e ingresos laborales.....	25
4.5 Población ocupada por categoría ocupacional .....	27
4.6 Población ocupada por tipo de ocupación .....	28
4.7 Empleadores .....	31
4.8 Trabajadores por cuenta propia.....	31
4.9 Cobertura de la seguridad social.....	32
4.10 Horas de trabajo.....	32
4.11 Desempleo y subempleo .....	33
5. La calidad del empleo .....	34
6. Fortalezas para la creación de empleo .....	35
7. Debilidades para la creación de empleo .....	39
8. Obstáculos para el emprendimiento y el crecimiento de las empresas .....	40
9. Oportunidades para conseguir un empleo .....	41
10. Migración laboral.....	43
11. Cumplimiento de la legislación laboral .....	45
12. Formación profesional.....	47
13. Intermediación laboral .....	51
14. Requerimientos de las empresas, obstáculos y preferencias de los jóvenes..	52
14.1 Competencias requeridas por las empresas .....	52
14.2 Factores que afectan la posibilidad de conseguir un buen empleo .....	53
14.3 Preferencias de los jóvenes para incorporarse a la vida laboral .....	54
15. Conclusiones .....	55
Referencias .....	60
Anexo 1 .....	62
Anexo 2 .....	78

## Siglas y acrónimos

AbE	Adaptación basada en ecosistemas
ACH	Acción Contra el Hambre
ANACAFE	Asociación Nacional del Café
ASIES	Asociación de Investigación y Estudios Sociales
ASORED	Asociación Redes de Emprendimiento para el Desarrollo
BANGUAT	Banco de Guatemala
CADER	Centro de Aprendizaje para el Desarrollo Rural
CAT	Comité de Autogestión Turística
CIJ	Centro de Información Juvenil
CIUO	Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones
COOSAJO R.L.	Cooperativa de Ahorro y Crédito Integral San José Obrero R. L.
COGUANOR	Comisión Guatemalteca de Normas
CUNORI	Centro Universitario de Oriente
DPT	Dirección de Política Territorial
ENCOVI	Encuesta de condiciones de vida
ENEI	Encuesta nacional de empleo e ingresos
ENSMI	Encuesta nacional de salud materno infantil
ECHO	Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil, siglas en inglés
FENACOAC	Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito
FODA	Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas
ICEFI	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
IGSS	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
IGT	Inspección General de Trabajo
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INE	Instituto Nacional de Estadística
INGUAT	Instituto Guatemalteco de Turismo
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
ISO	International Organization for Standardization
ISR	Impuesto sobre la renta
IVA	Impuesto al valor agregado
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MdM	Médicos del Mundo
MICH S. A.	Minerales Industriales de Chiquimula Sociedad Anónima
MINECO	Ministerio de Economía
MINTRAB	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
nini	Ni estudian ni trabajan
NU	Naciones Unidas
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PEA	Población económicamente activa
PET	Población en edad de trabajar
PIB	Producto interno bruto
PROJICA	Programa Centroamericano de Gestión Integral de la Roca del Café
SAT	Superintendencia de Administración Tributaria
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SETH	Systems Enhancement for Transformative Health
SNE	Servicio Nacional de Empleo
SNER	Sistema Nacional de Extensión Rural
UE	Unión Europea
VUME	Ventanilla Única Municipal de Empleo

## Introducción

Acción Contra el Hambre (ACH) con el apoyo de *Global Affairs* del Gobierno de Canadá ejecuta en Guatemala y Kenia el *Programa de acceso equitativo a los servicios de salud y la seguridad nutricional (SETH<sup>1</sup> por sus siglas en inglés)*. En Guatemala tiene como socios a Médicos del Mundo (MdM) y la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES).

El Programa tiene un período de ejecución de cinco años. Inició en octubre de 2016 y concluye en junio de 2020. Su área de intervención son los municipios de Camotán, Chiquimula (cabecera), Jocotán, Olopa y San Juan Ermita.

El programa SETH tiene como objetivo principal “contribuir a la reducción de la mortalidad materna e infantil a través de la mejora del estado nutricional y la salud de mujeres y niños vulnerables a la inseguridad nutricional”.

Entre los tres resultados que busca alcanzar el Programa, el tercero se refiere al “aumento de la inclusión de los servicios de salud de la madre, el recién nacido y el niño pequeño en las políticas y programas locales y nacionales”.

Un aspecto fundamental de las políticas locales y nacionales para garantizar un acceso sostenible a los servicios de salud y alimentación y erradicar la inseguridad nutricional, es el acceso a un trabajo decente<sup>2</sup> que incluye entre otros aspectos la existencia de un alto nivel de empleo dignamente remunerado, el ejercicio de los derechos fundamentales de los trabajadores, la protección social y el diálogo social. Es importante anotar que el trabajo decente está incorporado como objetivo 8, entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) adoptados por las Naciones Unidas (NU) en 2015.

Las encuestas de condiciones de vida (ENCOVI) y las encuestas nacionales de empleos e ingresos (ENEI), realizadas por el Instituto Nacional de Estadística (INE) reflejan que en Guatemala el empleo presenta elevados

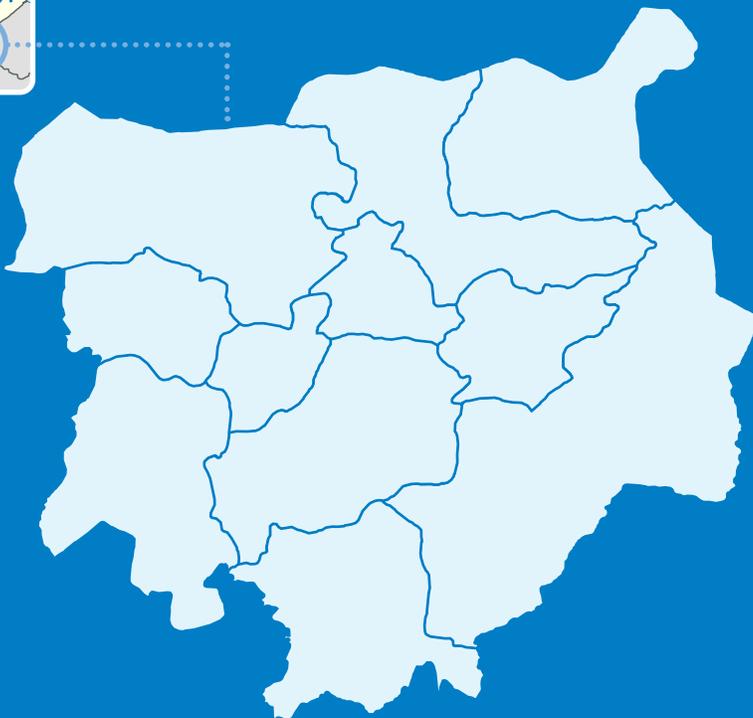
<sup>1</sup> Systems Enhancement for Transformative Health (SETH).

<sup>2</sup> Trabajo decente, según el concepto formulado por la OIT, es promover oportunidades para que los hombres y las mujeres puedan conseguir un trabajo decente y productivo en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad humana (OIT, 1999)

niveles de precariedad en lo que respecta a ingresos laborales, seguridad social, horas excesivas de trabajo, subempleo e informalidad.

Las ENCOVI ofrecen datos desagregados por departamento e incluyen información sobre el empleo, la que permite caracterizar su situación en el departamento, pero por el tamaño de las muestras no es posible extraer datos sobre el ámbito municipal.

Debido a las dificultades en materia de costo, que entraña la realización de encuestas que proporcionen datos sobre la situación del empleo en los municipios del Programa, se optó por complementar la información cuantitativa sobre el conjunto del departamento, con un estudio de carácter cualitativo, utilizando una combinación de la metodología de Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) con la de grupos focales, complementada con entrevistas a actores clave y observación directa. El estudio se realizó en la cabecera departamental de Chiquimula, y en los municipios de Jocotán, Esquipulas e Ipala. Los dos primeros fueron seleccionados por ser parte del área de intervención del Programa, siendo Chiquimula la cabecera departamental y el mayor centro de actividad económica del departamento; Jocotán el municipio más poblado de los cuatro que integran la región Ch'orti' y su mayor plaza comercial, en tanto que Esquipulas e Ipala son, después de la cabecera departamental, los principales focos de actividad económica.





## 1. Objetivos

**Objetivo general:** conocer los aspectos principales del funcionamiento del mercado de trabajo en el departamento de Chiquimula y en los municipios estudiados, las oportunidades actuales y las potencialidades de creación de empleo.

**Objetivos específicos:**

- » Caracterizar la situación del empleo en el departamento de Chiquimula y en los cuatro municipios que son objeto del estudio.
- » Identificar las fortalezas del departamento, de la población ocupada y de los jóvenes que buscan incorporarse al mercado del trabajo.
- » Identificar las oportunidades de creación de empleo, en términos de cantidad y calidad, que existen en el departamento.
- » Identificar las debilidades o riesgos que afectan la creación de empleo y la posibilidad que tienen las personas, especialmente los jóvenes, de conseguir un empleo de calidad.

## 2. Metodología





Como se indicó en la introducción, el estudio busca sistematizar información relativa al empleo del departamento de Chiquimula y de los cuatro municipios de Chiquimula (cabecera), Esquipulas, Ipala y Jocotán. Como fuente de información y para comparar los cambios producidos en un período de tiempo razonablemente largo, se utilizaron las ENCOVI de 2006 y 2014, que son las únicas encuestas de condiciones de vida cuyos resultados son comparables. A los datos de las ENCOVI se agregan los contenidos en el Boletín de Afiliación 2016 del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) y los proporcionados por el Departamento Actuarial y Estadístico de dicho Instituto. Es importante anotar que las muestras de las ENCOVI están desagregadas en muchas categorías, y debido al tamaño de la muestra esto resulta en varios casos en valores muy pequeños que son poco representativos desde el punto de vista estadístico.

La segunda fuente de información son entrevistas a informantes clave, que incluyen a funcionarios de las entidades públicas que tienen más relación con la temática del empleo y la actividad económica, como los ministerios de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB), Economía (MINECO), y Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA), Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP) e Instituto Guatemalteco de Turismo (INGUAT), sector académico, en particular el Centro Universitario de Oriente (CUNORI) de la Universidad de San Carlos de Guatemala; representantes de organizaciones empresariales, de trabajadores, de la sociedad civil, cooperativas y empresarios individuales. Se realizaron 39 entrevistas, en el período comprendido entre marzo de 2018 y marzo de 2019. En el anexo 2 se adjunta el listado de personas entrevistadas.

La tercera fuente de información fueron los talleres FODA, que utilizando la metodología de los grupos focales se realizaron en los cuatro municipios, con dos talleres en cada uno, con la participación de 29 actores clave de la sociedad civil y 43 jóvenes que estudian o trabajan. Los talleres se realizaron entre el 23 y 26 de octubre de 2018. En la tabla siguiente se presenta el detalle de las fechas y número de asistentes por taller:

**Tabla 1. Participantes en los talleres FODA**

Fecha	Lugar	Actores clave	Jóvenes	Total
23 de octubre	Jocotán	10	15	25
24 de octubre	Chiquimula	8	12	20
25 de octubre	Esquipulas	6	5	11
26 de octubre	Ipala	5	11	16
Totales		29	43	72



### 3. La economía de Chiquimula en el contexto nacional

Según datos de un estudio de la Red Nacional de Grupos Gestores (2011) – el más reciente disponible – el Producto interno bruto (PIB) del departamento de Chiquimula ascendió en 2010 a Q3,573 millones, que representaban el 1.79 % del PIB nominal nacional, estimado en Q198,954 millones, ocupando el lugar 13 entre los 22 departamentos de la República.<sup>3</sup> Para efectos comparativos cabe señalar que el departamento de Guatemala generó alrededor del 47 % del PIB nacional, en tanto el segundo departamento con

mayor actividad económica, Quetzaltenango, contribuye con el 7 %.

El PIB per cápita en 2010 fue estimado en Q13,853 para todo el país, y en Q9,948 para el departamento de Chiquimula, ocupando el lugar 13 entre los 22 departamentos. El departamento de Guatemala tuvo el per cápita más alto, con Q29,869 y el departamento que le sigue es Sacatepéquez, con Q19,816.

Otros indicadores de la dinámica económica son el destino geográfico de los préstamos y descuentos concedidos por el sistema bancario; la recaudación tributaria por departamento; el parque vehicular; la oferta y demanda interna; y el índice de infraestructura.

En 2010, el monto de los préstamos y descuentos concedidos por el sistema bancario en Chiquimula

<sup>3</sup> Por la cantidad de población Chiquimula ocupa el lugar 16 entre los 22 departamentos (BANGUAT, 2019).

fue de Q476.8 millones, que representan el 1.22 % del total nacional, ocupando el lugar 14 entre los 22 departamentos. El departamento de Guatemala concentró el 71 % y el segundo departamento en importancia, Escuintla, el 3 %.

Para diciembre de 2010 la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), reportó 44,370 vehículos en Chiquimula, que equivalían al 2 % del total nacional de 2 millones. De estos, al departamento de Guatemala correspondía el 48.7 % y a Quetzaltenango el 7 % (Red Nacional de Grupos Gestores, 2011). Para diciembre de 2018, la SAT reporta 3.5 millones de vehículos, con el 2.3 % registrado en el departamento de Chiquimula (SAT, 2018). Estos datos incluyen todo tipo de vehículos motorizados (autobuses, automóviles, camiones, camionetas, tractores, pick-up y motocicletas, entre otros).

La recaudación tributaria muestra igualmente una gran concentración en el departamento de Guatemala. Del total de Q60,601 millones en 2018, el 93 % es obtenido en el departamento de Guatemala, y en Chiquimula el 0.32 % (Q196.3 millones). De dicha cantidad, Q36.9 millones corresponden al comercio exterior (por las tres aduanas que funcionan en el departamento) y Q159.4 millones a impuestos internos. En orden de importancia estos son el impuesto sobre la renta (ISR) con Q60.3 millones y el impuesto al valor agregado (IVA) con Q56.9 millones. Los impuestos son registrados en el departamento donde el contribuyente tiene su domicilio fiscal, pero las operaciones que generan la obligación tributaria son eventualmente realizadas en otros departamentos. Por ejemplo, el ingreso correspondiente al impuesto a los derivados del petróleo es asignado en su totalidad al departamento de Guatemala (SAT, 2018).

El estudio de los Grupos Gestores estima que en 2010 el mercado interno de Guatemala ascendía a Q220,475 millones. Para determinar ese monto

tomaron en cuenta, por el lado de la oferta, la producción departamental y el volumen de las importaciones; y por el lado de la demanda el consumo de los hogares, las remesas y el crédito bancario. De dichos datos resulta que el 47.3 % de la oferta interna corresponde al departamento de Guatemala, y al departamento de Chiquimula el 2.47 %, que lo sitúa en el noveno lugar entre los 22 departamentos. Por el lado de la demanda, el 46.2 % corresponde a Guatemala y el 2.7 % Chiquimula, ocupando el noveno lugar, empatado con Jutiapa (Grupos Gestores, 2011).

En lo que respecta a la infraestructura, las variables consideradas en el estudio de los Grupos Gestores (2011) son el acceso a internet, la existencia de aeropuerto, la cobertura de energía eléctrica y la densidad de las carreteras asfaltadas. La ponderación de estas variables permite una calificación donde el 100 % representa una situación óptima. El departamento de Guatemala obtiene 41.4 %, el departamento de Sacatepéquez el segundo lugar con 37.2 %, y Chiquimula el noveno con 23.2 %.

En 1997, según el perfil departamental elaborado por el MINECO (2017), Chiquimula contaba con 551 kilómetros de carretera, de los cuales 139 kilómetros (25 %) eran asfaltados. A esos kilómetros se agregan, al menos, las carreteras Vado Hondo- El Florido de 45 kilómetros; e Ipala-Chiquimula de 30 kilómetros, asfaltadas después de 1997.

### 3.1 Producción agropecuaria

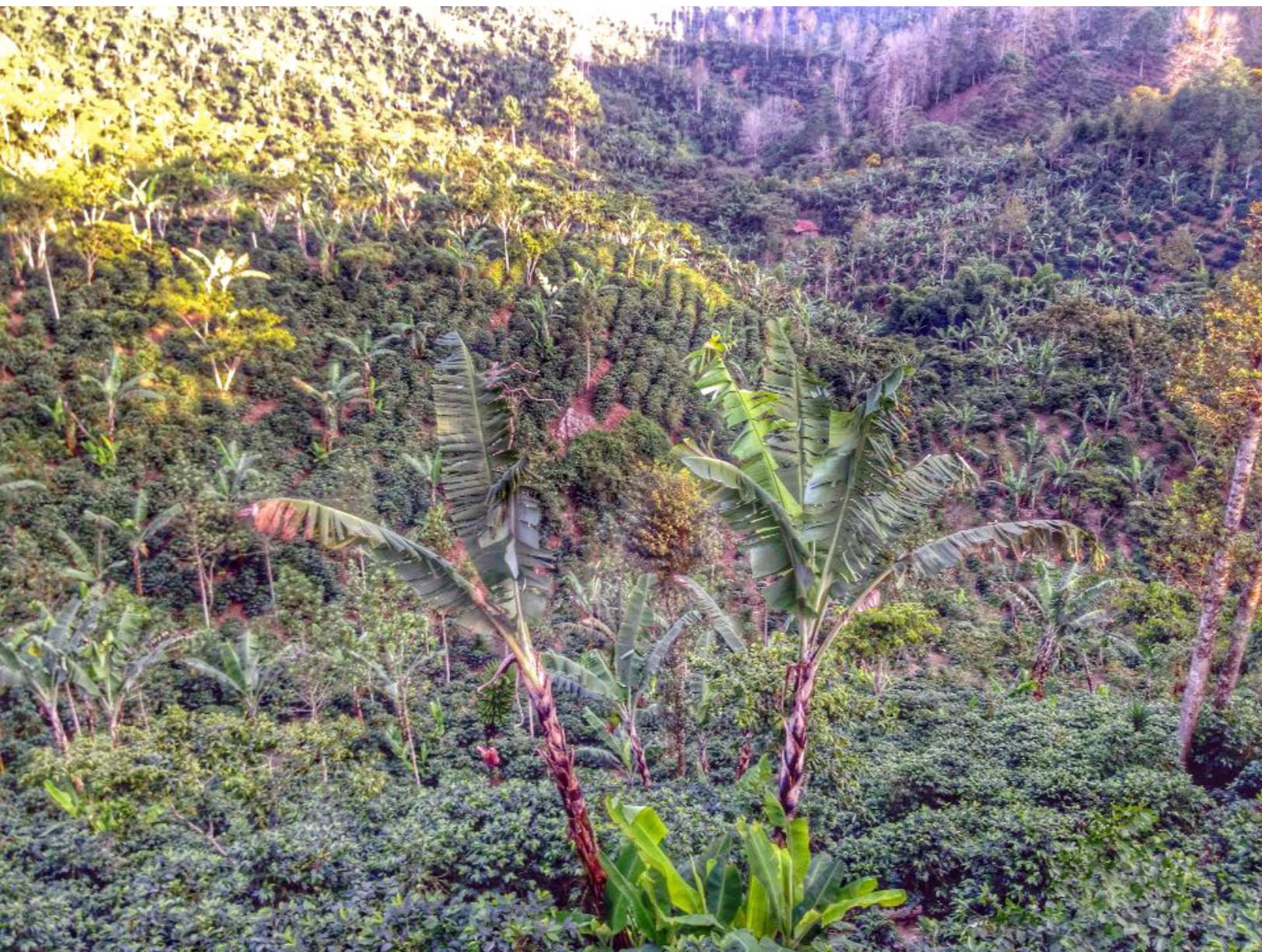
La economía del departamento (MINECO, 2017) se basa en la producción agrícola y los cultivos más importantes son: maíz, frijol, arroz, manía o maní, maicillo o sorgo, papa, café, caña de azúcar, tabaco, banano y otras frutas de clima cálido. Otras actividades son la ganadería y la producción artesanal (cerámica, jarcia, cuero y palma).

El IV Censo Nacional Agropecuario de 2003 reporta 28,814 productores agrícolas y pecuarios en el departamento de Chiquimula, de los cuales 28,768 eran individuales y 46 personas jurídicas. Entre los productores individuales los hombres representaban el 93 % y las mujeres el 7 %. Fueron censadas 29,041 fincas, con una superficie de 113,277 manzanas. La mayoría de fincas corresponde al municipio de Jocotán, con 5,792, seguido de Quezaltepeque con 3,438, Chiquimula con 3,322 y Esquipulas con 2,736 (INE, 2004 a).

El Censo clasifica la tenencia de la tierra en formas simples y formas mixtas. En la modalidad de formas simples registró 25,404 fincas, con

100,952 manzanas, equivalentes al 88 % de la superficie censada. De ese subtotal, el 73 % de la tenencia era en calidad de propietario, el 25 % en arrendamiento y el restante 2 % mediante formas como colonato, usufructo u ocupada. El restante 12 % de la superficie censada concierne a formas mixtas de tenencia, y se refieren a combinaciones como propia y en arrendamiento, propia y en usufructo, propia y en colonato, y propia y ocupada (INE 2004 a).

En cuanto al uso, el 57 % de la superficie censada era destinada a cultivos anuales o temporales, el 9 % a cultivos permanentes y semipermanentes y el 34 % a pastos, bosques, instalaciones, caminos y lechos de ríos (INE 2004 a). Del total de la



superficie censada solamente 3,939 manzanas (3.5 %) eran objeto de riego (INE, 2004 d).

En el Plan de Desarrollo del Municipio de Ipala se indica la existencia de siete pozos utilizados para sistemas de riego, dedicados en su mayoría al cultivo de tomate y chile, con un total de 247 manzanas (SEGEPLAN/DPT, 2014d).

En la tabla 2 se presentan datos comparativos sobre manzanas cultivadas y producción en quintales que reportan el Censo de 2003 y los informes del MAGA (2013) y del MINECO (2017).

Los municipios que en el Censo de 2003 aparecen como los principales productores de los cultivos

enumerados en la tabla anterior son los siguientes (INE, 2004 a - INE, 2004 c):

- » Ajonjolí: Ipala y Jocotán
- » Arroz: Ipala
- » Banano: Olopa, Quezaltepeque y Esquipulas
- » Café en cereza (maduro): Esquipulas, Olopa y Camotán
- » Caña de azúcar: Esquipulas y Quezaltepeque
- » Frijol negro: Ipala, Jocotán, San Jacinto y Quezaltepeque

**Tabla 2. Cultivos anuales y permanentes 2003 y 2013**

Cultivo	Manzanas cultivadas 2003	Producción en quintales 2003	Manzanas cultivadas 2013	Producción en quintales 2013
Ajonjolí	26	297	1,488	56,528
Arroz	652	21,063	1,536	60,808
Banano	707	152,155		
Café (cereza)	10,886	618,274	21,450 <sup>4</sup>	630,000
Caña de azúcar	254	30,450		
Frijol negro	25,198	224,120	29,165	496,670
Jocote	234	13,264		
Mango	260	31,643		
Maicillo	4,640	71,720		
Maíz blanco	36,218	672,813		
Manía	301	7,390		
Naranja	223	39,120		
Tabaco en rama	90	3,359		
Tomate	434	200,571	1,139	776,743

Nota: Adaptado de INE 2004 b y 2004 c, MAGA 2013 y MINECO 2017.

<sup>4</sup> Producción año 2017-2018 según información proporcionada por la oficina de la Región VII de Anacafé

- » Mango: San Jacinto, Camotán y Concepción Las Minas
- » Maicillo: Jocotán y Chiquimula
- » Maíz blanco: Jocotán, Quezaltepeque, Ipala y Chiquimula
- » Manía: Chiquimula
- » Naranja: Esquipulas, Quezaltepeque y Camotán
- » Tabaco en rama: Chiquimula y Esquipulas
- » Tomate: Esquipulas e Ipala

El 56 % del frijol se cultiva asociado con otro producto y el 44 % en monocultivo. En cuanto al maíz blanco el 52 % se produce en monocultivo y el 48 % asociado.

Para el período 2013-2014 Chiquimula no aparece entre los departamentos con mayor producción de café. Sin embargo, la cantidad que reporta la oficina de la Región VII de la Asociación Nacional del Café (ANACAFE) equivale al 11 % de la producción nacional de ese año, que lo situaría como el tercero o cuarto departamento en orden de importancia, lo que coincide con la información proporcionada por el encargado de la oficina.

De acuerdo con datos suministrados por la oficina regional de ANACAFÉ, los municipios con más producción son Esquipulas con 390,000 quintales, Camotán y Olopa con 85,000 cada uno y Concepción Las Minas con 29,000. Agrega que en el departamento de Chiquimula, el potencial de crecimiento del cultivo de café es de 5,000 manzanas.

El Programa Centroamericano de Gestión Integral de la Roya del Café (PROJICA), implementado por ANACAFE y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), con el

apoyo de la Unión Europea (UE), promueve la diversificación de los caficultores mediante la combinación del cultivo, pues tiene la ventaja de que produce todo el año, contribuye a cubrir los costos de producción, proporciona sombra y los desechos vegetales pueden ser usados como fertilizante (entrevista a Roderico Díaz).

El frijol de Ipala y San Jacinto goza de gran prestigio a nivel nacional, debido a su calidad, así como la manía cultivada en el municipio de Chiquimula. Respecto a la manía, la producción nacional es insuficiente para satisfacer la demanda interna de esta legumbre. En 2018 las importaciones ascendieron a Q17.8 millones, y los principales proveedores fueron El Salvador, Nicaragua, México y los Estados Unidos de América.

El Censo de 2003 reportó 54,457 cabezas de ganado bovino, distribuidas en 4,730 fincas y 907 viviendas, con el 94 % (51,069) ubicado en fincas. Los municipios con más cabezas de ganado en fincas eran Esquipulas, Olopa, Concepción Las Minas y Chiquimula (INE 2004 d).

El hato lechero estaba integrado por 8,169 vacas distribuidas en 2,166 fincas, que producían 28,462 litros diarios. Los municipios con más cabezas eran Esquipulas, Chiquimula e Ipala. De ganado porcino se contabilizaron 17,646 cabezas distribuidas en 3,270 fincas y 3,086 hogares; correspondiendo a las fincas el 63 % (INE, 2004 d).

## 3.2 Agricultura familiar

De gran relevancia en el departamento es la agricultura familiar. Por esta se entiende, según la Política agropecuaria 2011-2015 (MAGA, 2011):

“ La producción agrícola a pequeña escala, desarrollada en fincas que son unidades domésticas de producción y consumo, con mano de obra familiar no remunerada como principal fuerza laboral. Sus principales características son: relación entre producción para el autoconsumo y venta de productos; relación de trabajo en lo propio y trabajo fuera de la finca, y diversificación de sus actividades de producción (por la cantidad, calidad y ubicación de la tierra).

”

El MAGA (2011) identifica dos tipos de agricultura familiar: la agricultura familiar campesina, que combina autoconsumo y venta de productos, en proporciones variables, y constituye un modo de vida con su especificidad cultural; y la pequeña agricultura empresarial, fuertemente orientada hacia los mercados.





La información proporcionada por el Componente de Seguridad Alimentaria del Programa permite aproximarse a la realidad de la agricultura familiar en el municipio de Chiquimula y en la Región Ch'orti, que puede tomarse como representativa de la agricultura de infrasubsistencia y subsistencia del departamento de Chiquimula. En los cinco municipios el Componente apoya 50 Centros de Aprendizaje para el Desarrollo Rural (CADER), integrados por 1,272 familias.

El 42 % de los agricultores atendidos es propietario de la tierra que cultiva, el 48 % arrienda y el 10% la recibe en la modalidad de aparcería (al partir o a medias, como se conoce popularmente). El arrendamiento de una manzana de tierra oscila entre Q700 y Q800. Las familias integrantes de los CADER disponen en promedio de 0.30 manzanas, y una familia puede alcanzar la autosostenibilidad a partir de cultivar una hectárea (1.4 manzanas). Se estima que solamente el 5 % de ellas tiene posibilidad de convertirse en productoras excedentarias, debido a la insuficiente disponibilidad de tierra y a la falta de agua para riego.

Los rendimientos de los cultivos son bajos: 20 quintales de maíz y 10 quintales de frijol por manzana. Se reporta el cultivo de café, pero no se proporcionan datos de rendimiento. Debido a la escasez de tierra y la baja productividad de los cultivos, las principales fuentes de ingreso de las familias son el trabajo asalariado y el corte-venta de leña.

Las limitaciones que enfrentan las familias atendidas son, en orden de importancia: baja capacidad productiva de los suelos, falta de acceso a riego, falta de asistencia técnica, tierra insuficiente y cultivos no adecuados a las condiciones naturales. En cuanto a las posibilidades para implementar sistemas de miniriego, estas son pocas (entrevista a Glenda Rodas).

Lo antes expuesto coincide en términos generales con los datos que aporta un estudio de 2016 realizado en 12 municipios del Corredor Seco – uno de ellos Chiquimula – por el Consorcio de Organizaciones Humanitarias, apoyado por la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil (ECHO por sus siglas en inglés) de la UE, que cubrió a 1,823 familias. De ellas solamente el 27 % tenía tierra propia, y el resto accedía a ella mediante arrendamiento o aparcería. El 78 % destinaba a granos básicos hasta  $\frac{1}{4}$  de manzana, y solamente el 5 % disponía de una manzana o más. El 58 % de las familias sembraba maíz y el 41 % frijol; solamente el 14 % de las familias disponía de reservas de alimentos, y una de cada 10 reservas alcanzaba para más de tres semanas (Consorcio de Organizaciones Humanitarias, 2016).

Otro estudio, sobre el uso de prácticas de adaptación basada en ecosistemas (AbE), con pequeños productores de café en Costa Rica, Honduras y Guatemala (Acatenango y Chiquimula), proporciona información sobre la pequeña agricultura comercial. Los productores estudiados en Chiquimula residen en los municipios de Quezaltepeque, San Jacinto y San Juan Ermita. El 85 % de los productores de Chiquimula combina la producción de café con la de granos básicos, y el tamaño promedio de las fincas es de 1.4 hectáreas, con menos de  $\frac{1}{3}$  de hectárea dedicada a café. De los 20 productores encuestados, 19 son propietarios de al menos una parte de la tierra que cultivan y su experiencia como productores es de 35 años en promedio. El 65 % de los productores carece de educación primaria completa. En contraste, el 90 % de los productores de Los Santos en Costa Rica tiene primaria completa o más (Chain-Guadarrama et al, 2019).

### 3.3 Turismo

Chiquimula, según datos del INGUAT, es el quinto departamento en visitas turísticas de Guatemala. En 2018 el INGUAT registra 192,406 turistas. El departamento que recibió más visitantes fue Guatemala con 747,763, seguido de Sacatepéquez con 639,571.<sup>5</sup>

De los 261,199 visitantes no residentes de 2017 a Chiquimula, 44 % provenía de Honduras, 43 % de El Salvador, 9 % de Estados Unidos de América y 4 % de otros países. El 93 % ingresó por vía terrestre; 31 % se encontraba en el rango de 36 y 45 años, 28 % entre 26 y 35, y 23 % entre 46 y 55. El 89 % tuvo una estadía promedio menor de siete días; el 41 % se hospedó en hoteles; y el 36 % en casas de familiares y amigos (INGUAT, 2017 a).

El principal foco de atracción es la Basílica de Esquipulas, donde se venera la imagen conocida como el Santo Cristo de Esquipulas o Cristo Negro (por el color de la escultura). Para Esquipulas el INGUAT registró 264,669 visitantes residentes en 2017, de los cuales el 20 % llegó el día del Señor de Esquipulas (15 de enero) y el 33 % en Semana Santa. Por departamento de residencia, el 58 % proviene de Guatemala, seguido de Sacatepéquez, Santa Rosa y Quetzaltenango, con 5 % cada uno (INGUAT, 2017 a).

El jefe de la Unidad de Desarrollo Económico Local y Turismo de la Municipalidad de Esquipulas manifestó que la Basílica registra – mediante sensores – 1.8 millones de personas al año que pasan a venerar la imagen, estimando que esto lo hacen seis de cada 10 visitantes, lo que da un aproximado de tres millones de peregrinos anuales. Otros informantes mencionan cantidades

<sup>5</sup> <https://www.guatemala.com/desarrollo/economia/departamentos-guatemala-mas-visitados-turistas-2018.html> - consultado el 12/2/18

que van entre los cuatro y cinco millones, pero la cifra más razonable es la que proviene del registro de la Basílica (entrevista a Josué Guerra).

De acuerdo con el INGUAT, en el primer trimestre de 2017 el departamento de Chiquimula tenía registrados 165 establecimientos de alojamiento: 42 hoteles, 11 pensiones y 112 hospedajes, con un total de 3,551 habitaciones y 9,690 camas. Estas cifras ubican a Chiquimula en el décimo lugar entre los departamentos del país. Los 42 hoteles reportados para el departamento cuentan con 1,121 habitaciones y 3,547 camas. El número de camas de hotel representa el 5 % de la oferta de plazas cama del país, que asciende a 65,906 unidades (INGUAT, 2017). En la tabla siguiente se presenta la información sobre la oferta hotelera reportada por el INGUAT para 2018, en el área atendida por el Programa y la cubierta por este estudio.

Los informantes de Esquipulas señalan que, además de la Basílica, otros atractivos: son

la Piedra de los Compadres; la plantación de girasoles; la finca Cascajal – la más extensa plantación de café del departamento-; la finca Las Nubes; la Molienda de Don Nicolás; caserío La Cumbre; el Turicentro Las Minas; el Parque Chatún (propiedad de COOSAJÓ R.L.); el Parque ecológico privado Cueva de las Minas, en el kilómetro 222.5 de la carretera a Honduras; los saltos de agua de Las Minas, aldea Chanmagua; la reserva natural privada Volcán Montecristo y el Turicentro La Planta, ambos en la aldea Santa Rosalía. El encargado de la Unidad de Desarrollo Económico Local y Turismo indicó que cuentan con el Plan de Desarrollo de Turismo del municipio, con una visión de 40 años.

Entre los proyectos de corto plazo mencionó el acondicionamiento del sitio de la Piedra de los Compadres, la Plaza del Peregrino y los miradores del Cerrito Corona, así como recuperar la Ruta del Peregrino. Empresarios y entidades públicas conformaron el Grupo Impulsor de la Ruta Santa del Peregrino, que involucra a los departamentos

**Tabla 3. Hoteles, habitaciones y plazas cama en el área del estudio - 2018**

Municipio	Hoteles	Habitaciones	Plazas cama
Camotán	3	22	56
Chiquimula	66	1,263	3,192
Esquipulas	126	2,580	7,402
Ipala	10	113	284
Jocotán	6	53	125
Olopa	1	Nd	Nd
San Juan Ermita	1	6	12
Total	213	4,037	11,071

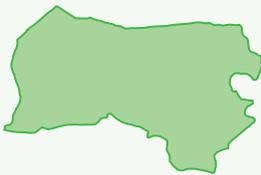
Nota: Adaptado de INGUAT 2019 b.

de El Progreso, Zacapa y Chiquimula, retomando una iniciativa impulsada por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) en 2008<sup>6</sup>.

Desde 1996 feligreses de Palencia, departamento de Guatemala, realizan una peregrinación a pie desde ese municipio, por carreteras de terracería. El recorrido de unos 250 kilómetros lo cubren en cinco días. En 2017 participaron 3,595 personas. Es un ejemplo de cómo puede recuperarse una ruta de peregrinación, al estilo del Camino de Santiago en España<sup>7</sup>.

En el “Mapa principales atractivos turísticos de la Región Trifinio”<sup>8</sup> se identifican los siguientes sitios del departamento de Chiquimula:

**Tabla 4. Principales atractivos turísticos del departamento de Chiquimula**

<p><b>Camotán</b></p> 	<p>Bosque el Sompopero</p> <p>Aguas termales El Brasilar</p> <p>Templo de la Concepción</p>	<p><b>Olopa</b></p> 	<p>Cuevas de aldea La Presa y nacimiento del río Lempa</p> <p>Ruta del café y canopy aldea Ticuque Arriba</p> <p>Artesanía de maguey aldea Ticuque Abajo</p>
<p><b>Chiquimula (cabecera)</b></p> 	<p>Ruinas de la Iglesia Vieja</p> <p>Templo aldea Santa Elena</p> <p>Mirador y Laguna El Jute</p>	<p><b>Quezaltepeque</b></p> 	<p>Volcán Quezaltepeque</p> <p>Templo colonial</p> <p>Bosque y cascada Las Cebollas</p>

<sup>6</sup> <https://cerigua.org/article/promueven-ruta-santa-del-peregrino/> consultado 18/6/2019.

<sup>7</sup> <https://www.esquipulas.com.gt/eventos/peregrinacion-a-pie-palencia-esquipulas-> consultado 18/6/2019.

<sup>8</sup> La Región del Trifinio comprende aproximadamente 7,541 kilómetros cuadrados, de la zona donde convergen las fronteras de El Salvador, Guatemala y Honduras. De los 45 municipios que la integran, 15 corresponden a Guatemala, entre ellos los 11 del departamento de Chiquimula - [https://www.sica.int/trifinio/r\\_breve.aspx](https://www.sica.int/trifinio/r_breve.aspx) - consultado el 19/6/2019

**Concepción  
Las Minas**

Mirador aldea El Socorro

Casco urbano y templo colonial

Feria Ganadera - febrero

**San Jacinto**

Río Shutaque

Bosque nublado Montañuelas

Casco urbano

**Esquipulas**

Centro histórico

Área protegida Montecristo

Cascada El Salto

**San José  
La Arada**

Monumento Batalla de La Arada

Templo colonial

Parque ecológico Cerro Huexque

**Ipala**

Volcán y laguna de Ipala

Río y poza de La Pila

Aguas termales Cofradías

**San Juan Ermita**

Templo colonial

Región turística Los Riscos (cuevas con pinturas rupestres)

Parque ecoturístico Las Ventanas

**Jocotán**

Cascadas de Guaraquiche

Templo de Santiago Jocotán

Tradiciones y sitios ceremoniales chortíes



El volcán de Ipala tiene una altura de 1,650 metros sobre el nivel del mar y su ascensión requiere aproximadamente dos horas. La ruta generalmente utilizada parte de la aldea Monterrico. El grado de dificultad está calificado como apto para principiantes. Destaca por la laguna de agua dulce en el interior de su cráter, pero su caudal ha disminuido, debido a que es utilizada como fuente de agua para poblaciones cercanas, lo que pone en riesgo su conservación. El volcán de Quezaltepeque tiene 1,904 metros sobre el nivel del mar, su ascenso lleva una hora, con un grado de dificultad mediano. Está cubierto con uno de los bosques nubosos mejor conservados de la zona (Viñals, 2008).

### 3.4 Industria

La actividad industrial tiene escasa presencia en el departamento. De acuerdo con la información obtenida en el trabajo de campo, las empresas manufactureras más importantes son las panaderías Las Violetas y Olgui, Manías San José, y estructuras metálica Monroy y Veltig (que también fabrica aparatos para cocinas y restaurantes) y Monroy, en tanto que en Esquipulas se encuentran los talleres de estructuras metálicas y vidriería Aluvisa, y estructuras Metálicas San Juan.

A ello se agregan, según el Plan de Desarrollo Municipal de Chiquimula, elaborado en 2010,



complementado con la información de campo, la existencia de numerosos talleres de fabricación de muebles, de herrería, cererías, seis fábricas de block, fábricas de pisos, así como talleres de elaboración de tejas y ladrillos de barro, y de prendas de vestir (SEGEPLAN/DPT, 2010a).

### 3.5 Artesanía

La producción de artesanías para fines utilitarios es de gran variedad. En la tabla 5 se presenta su distribución por municipio.

Jocotán es el mayor centro de producción de artesanías del departamento y uno de los principales del país. Sobresale la elaboración de artículos de cestería y jarcía - utilizando materia prima derivada del maguey, tul y palma - como petates, canastos, lazos, redes, escobas, sopladores y hamacas (que también se elaboran con fibras sintéticas). Entre las comunidades más dedicadas a la artesanía se encuentran Suchiquer (canastos y petates), Ingenio Guaraquiche, El Escobillal y Los Vados (escobas), y Las Flores, El Amatillo y Canaparé (hamacas). En las aldeas Suchiquer, Despoblado Oquen y Guareruche fabrican la cinta de palma que es el emblema distintivo del ron Zacapa Centenario (Castro, 2014). Según información obtenida en el trabajo de campo, hay 281 mujeres certificadas para su producción, que utilizan materia prima proporcionada por una organización intermediaria. En muchas ocasiones han tenido problemas por el rechazo de artículos defectuosos.

En Esquipulas destaca la elaboración de la toquilla, con la que se adornan los sombreros que llevan de recuerdo los peregrinos y los vehículos.

El obstáculo principal que enfrentan los productores son los bajos ingresos que obtienen. Algunos precios de venta en el mercado de Jocotán son los siguientes: petate de 1 x 2 metros se vende a Q25, una hamaca entre Q45 y Q65,

**Tabla 5. Producción artesanal en el departamento de Chiquimula**

Municipio	Cerámica	Cestería	Jarcia	Cuero	Pirotecnia	Jícaras y guacales	Dulces
Camotán	X	X	X			X	
Chiquimula	X		X	X			X
Concepción las Minas	X	X	X	X	X	X	X
Esquipulas				X	X	X	X
Ipala				X			
Jocotán	X	X	X	X			
Quezaltepeque	X	X	X	X	X		
Olopa	X	X	X				
San Juan Ermita		X	X	X			

Nota: adaptado de MINECO, 2017 y con observación directa.

canastos entre Q35 y Q60 (Castro, 2014). Un ex trabajador agrícola temporal que elaboraba canastos de carrizo producía diariamente cuatro unidades, que vendía a Q4.50 cada una (Taracena, 2016).

### 3.6 Comercio y servicios

La ciudad de Chiquimula es uno de los principales centros de comercio del oriente del país. Los mayores focos de actividad son el Mercado Central, el Mercado La Terminal, el centro de la ciudad y el centro comercial Pradera (MINECO, 2017). Según el estudio de la Red de Grupos Gestores (2011), en el departamento funcionan 10 centros comerciales y 13 supermercados de mediana y gran escala.

Los servicios disponibles en la ciudad de Chiquimula, según el diagnóstico del municipio (SEGEPLAN/DPT, 2014 a) y el trabajo de campo, incluyen oficinas de abogados, auditores,

ingenieros y otras profesiones liberales, clínicas, laboratorios y hospitales privados y el hospital nacional, centros educativos públicos y privados, empresas constructoras y de transporte, y talleres de mecánica automotriz. Los servicios financieros están integrados por 25 agencias bancarias y tres cooperativas de ahorro y crédito.

Dos de las cooperativas – CHIQUIMULJÁ R.L. con sede central en la ciudad de Chiquimula, y la Cooperativa de Ahorro y Crédito Integral San José Obrero (COOSAJO R. L.) con sede en Esquipulas - cuentan con 12 y 13 agencias respectivamente, y tienen presencia en la mayoría de municipios del departamento. Ambas pertenecen al sistema MICOOPE de la Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito de Guatemala (FENACOAC R. L.).<sup>9</sup> COOSAJO R. L. contaba en 2008 con 51,533 asociados (SEGEPLAN/DPT

<sup>9</sup> <https://www.micoope.com.gt/quienes-somos-2/sistema-micoope-fenacoac#>

2014c) en tanto que CHIQUIMULJÁ R. L. reporta más de 35,000 asociados en 2016.<sup>10</sup>

Otro foco de actividad comercial es el mercado de Jocotán, el más grande de la región Ch'orti'. El día principal de mercado es el domingo, cuando acuden compradores y vendedores locales y de municipios vecinos como Camotán, San Juan Ermita, Olopa y Quezaltepeque. Las ventas cubren prácticamente todo el centro de la población, con una variada oferta de productos: ollas y comales provenientes de San Agustín Acasaguastlán, panela, fardos de tul para la confección de petates, ropa usada (pacas), verduras de San Juan Ermita, carnes, lácteos (de la aldea Lanquitín, Camotán), animales vivos, gran variedad de víveres, artesanías de maguey, tul y palma, y herramientas (Castro, 2014).

### 3.7 Minería

La actividad minera ha tenido gran importancia en el departamento de Chiquimula desde el periodo colonial. Incluso el municipio de Concepción fue denominado en el siglo XIX como Concepción Las Minas, debido a la explotación de minerales en su jurisdicción, como cobre, plomo, zinc, plata y oro (MINECO, 2017 e ICEFI, 2014). De acuerdo con el estudio del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI, 2014) el departamento cuenta con yacimientos de los siguientes minerales metálicos: antimonio, zinc, plomo, cobre, hierro, plata, oro y uranio.

Un informe del Ministerio de Energía y Minas -MEM- (2014) indica que en 2014 estaban vigentes 21 licencias mineras en el departamento. La más antigua fue otorgada en 1981, para explotar bentonita en el municipio de Chiquimula y la última en 2012, para antimonio en Olopa y

Esquipulas. De las licencias vigentes, siete son de exploración y 14 de explotación. Entre los minerales no metálicos se han extendido licencias de exploración y explotación para: bentonita, caolín, illita, montmorillonita, toba caolinizada y grafito. Otra fuente del MEM (2001) menciona entre los minerales no metálicos la caliza, diatomita, escoria volcánica, jaspe, mármol, pudinga y travertino.

Las licencias se han extendido para los 11 municipios del departamento, registrándose el mayor número, con siete, en San José La Arada. En MINECO (2017) hay referencia a yacimientos de yeso en San José La Arada, y de perlita en el municipio de Chiquimula.

Según la información del trabajo de campo, la principal empresa minera del departamento es Minerales Industriales de Chiquimula (MICH S. A.). Sus instalaciones están ubicadas en la aldea San Esteban, del municipio de Chiquimula. Establecida en 1982, cuentan con alrededor de 51 empleados y procesa bentonita, carbonato de calcio, caolín y talco.<sup>11</sup>

La actividad minera es también objeto de cuestionamientos en el departamento. Una nota de Prensa Libre (28/05/2013)<sup>12</sup> informa que alrededor de 400 campesinos protestaron ante la Municipalidad de Olopa porque no fueron consultados previo a autorizar una supuesta mina en el cerro La Yesera. El alcalde aclaró que se trataba de la perforación de un pozo de agua, y no había relación alguna con la minería.

<sup>10</sup> <http://www.chiquimulja.com.gt/quienes-somos-cooperativa/historia-de-chiquimulja>

<sup>11</sup> <https://michsa.fm.alibaba.com/>

<sup>12</sup> <https://www.prensalibre.com/ciudades/chiquimula/campesinos-protestan-minera-olopa-0-927507409-consultado-el-19-de-junio-de-2019>



## 4. El empleo en cifras

### 4.1 Población total y población ocupada

Entre 2006 y 2014, la población total estimada del departamento aumentó de 342,681 a 401,367 habitantes, lo que equivale a un incremento de 17 % en el período. La población en edad de trabajar (PET) – de 15 años o más – pasó de representar el 57 % en 2006 al 61 % en 2014.

En cuanto a la segmentación por lugar de residencia, el 74 % era población rural en 2006 y 73 % en 2014, por lo que no hubo cambio significativo. En la tabla siguiente se pueden observar los datos desagregados por sexo y por lugar de residencia (urbana y rural).<sup>13</sup>

**Tabla 7. Población de Chiquimula en 2006 y 2014**

Año	Categoría	Hombre	Mujer	Urbana	Rural	Total
2006	Población total	163,410	179,271	89,269	253,412	342,681
	Población menor a 15	72,453	73,732	29,162	117,023	146,185
	Población mayor a 14	90,957	105,539	60,107	136,389	196,496
	Población mayor a 14 ocupada	87 %	39 %	66 %	59 %	61 %
	Población joven <sup>13</sup>	41,194	43,829	23,551	61,472	85,023
	Población joven ocupada	83 %	35 %	63 %	56 %	58 %

<sup>13</sup> La población joven se define en este estudio por los comprendidos entre 15 a 29 años de edad.

Tabla 7 (continuación)

Año	Categoría	Hombre	Mujer	Urbana	Rural	Total
2014	Población total	198,273	203,094	107,961	293,406	401,367
	Población menor a 15	81,812	72,161	32,314	121,659	153,973
	Población mayor a 14	116,461	130,933	75,647	171,747	247,394
	Población mayor a 14 ocupada	87 %	39 %	66 %	59 %	61 %
	Población joven	55,874	59,687	33,926	81,635	115,561
	Población joven ocupada	87 %	35 %	66 %	58 %	60 %
Cambio (%)	Población total	21 %	13 %	21 %	16 %	17 %
	Población menor a 15	13 %	-2 %	11 %	4 %	5 %
	Población mayor a 14	28 %	24 %	26 %	26 %	26 %
	Población mayor a 14 ocupada	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
	Población joven	36 %	36 %	44 %	33 %	36 %
	Población joven ocupada	4 %	0 %	3 %	1 %	2 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

De los datos mostrados en el gráfico 1 del anexo 1, resulta que la población indígena representaba el 13 % del total de habitantes del departamento, pasando a 10 % en 2014.

La población ocupada pasó de 134,867 en 2006 a 171,688 en 2014, con un crecimiento del 27 %, según se observa en la tabla 7. El grupo de los que no estudian ni trabajan, denominados nini, equivale al 34 % de la población en edad de trabajar. Al analizar la relación entre nivel de educación y condición de ocupación, se observa que el 45 % de los que carecen de algún nivel educativo se encuentran en condición de nini, y entre los que cuentan con educación superior solamente el 10 % se ubica en esa condición (ver gráfico 2 del anexo 1).

## 4.2 Población ocupada por rama de actividad económica

Por rama de actividad económica, como muestra la tabla siguiente, la agricultura es la principal fuente de ocupación (49 % en 2006 y 52 % en 2014); le siguen comercio (21 % en 2006 y 22 % en 2014); y servicios (16 % en 2006 y 12 % en 2014).

**Tabla 8. Población ocupada por actividad económica, sexo y área de residencia, 2006 y 2014**

	Actividad económica	Total	Hombre	Mujer	Urbana	Rural
2006	Agricultura	66,214	60,704	5,510	4,026	62,188
	Manufactura	11,685	3,042	8,643	3,883	7,802
	Construcción	77,28	7,607	121	2,380	5,348
	Comercio	28,053	11,191	16,862	18,053	10,000
	Financieras	1,338	988	350	1,242	96
	Actividades inmobiliarias	506	353	153	506	0
	Profesionales	864	703	161	258	606
	Administración pública	12,686	5,646	7,040	8,953	3,733
	Otros	5,793	273	5,520	1,636	4,157
	Total	134,867	90,507	44,360	40,937	93,930
2014	Agricultura	88,600	79,635	8,965	4,147	84,453
	Manufactura	12,815	2,297	10,518	7,513	5,302
	Construcción	12,176	12,105	71	4,748	7,428
	Comercio	37,686	18,413	19,273	23,221	14,465
	Información y comunicación	964	702	262	680	284
	Financieras	1,226	577	649	607	619
	Profesionales	1,611	1,611	0	1,374	237
	Administración pública	10,455	3,185	7,270	7,475	2,980
	Otros	6,155	438	5,717	3,572	2,583
	Total	171,688	118,963	52,725	53,337	118,351
Cambio (%)	Agricultura	34 %	31 %	63 %	3 %	36 %
	Manufactura	10 %	-24 %	22 %	93 %	-32 %
	Construcción	58 %	59 %	-41 %	99 %	39 %
	Comercio	34 %	65 %	14 %	29 %	45 %
	Información y comunicación	-	-	-	-	-
	Financieras	-8 %	-42 %	85 %	-51 %	545 %
	Actividades inmobiliarias	-	-	-	-	-
	Profesionales	86 %	129 %	-100 %	433 %	-61 %
	Administración pública	-18 %	-44 %	3 %	-17 %	-20 %
	Otros	6 %	60 %	4 %	118 %	-38 %
Total	27 %	31 %	19 %	30 %	26 %	

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

En los servicios es significativa la reducción en un 18 % de los ocupados en la administración pública (12,686 a 10,445). También la fuerte presencia de mujeres en la administración pública (en 2006 representaban el 55 % y en 2014 alcanzaron el 70 %) y en la manufactura. En la agricultura y en la construcción, tanto en 2006 como en 2014, predominan los hombres.

De acuerdo con los entrevistados, las actividades económicas que ofrecen más oportunidades de ocupación, por mayor número de menciones, son: agricultura, comercio, servicios, administración pública, turismo, transporte y seguridad privada.

En los municipios, las actividades que los informantes identifican como las que ofrecen más oportunidades son, en orden de importancia:

1.



**Chiquimula:** comercio, servicios, construcción, transporte, administración pública y seguridad privada y, en menor medida, la agricultura.

2.



**Ipala:** agricultura, comercio, construcción, transporte e industria.

3.



**Jocotán:** agricultura, comercio, construcción, transporte y seguridad privada.

4.



**Esquipulas:** comercio, turismo, servicios, agricultura, construcción, transporte y seguridad privada.

Para las mujeres, las actividades que ofrecen mayores oportunidades de ocupación en el departamento son: comercio, servicios, turismo, administración pública, artesanías y agricultura. En los municipios fueron señaladas las siguientes:

- 
1.  **Chiquimula:** comercio, servicios, turismo, administración pública, artesanías y agricultura.
  2.  **Ipala:** comercio, servicios, administración pública y agricultura.
  3.  **Jocotán:** comercio, servicios, administración pública y agricultura.
  4.  **Esquipulas:** comercio, servicios, turismo y administración pública.

Las ocupaciones donde los jóvenes encuentran más oportunidades en el departamento son: comercio, agricultura, servicios, turismo, transporte, seguridad privada, administración pública y construcción. En los municipios esas actividades son:

1.  **Chiquimula:** comercio, servicios, industria, turismo, construcción, seguridad privada y transporte.



2.



**Ipala:** agricultura, comercio, administración pública, construcción y transporte.

3.



**Jocotán:** agricultura, comercio, construcción, transporte y seguridad privada.

4.



**Esquipulas:** comercio, construcción, transporte, servicios y turismo.

Para la población indígena, los entrevistados indicaron que las mayores oportunidades de empleo, en el ámbito departamental, se presentan en agricultura, comercio, servicios, construcción y seguridad privada.

En los talleres FODA mencionan que las actividades económicas que ofrecen más oportunidades de empleo, identificadas por los actores clave y los jóvenes, son las siguientes:



**Chiquimula:** el comercio y los servicios donde predomina el empleo informal, seguidos por las actividades agropecuarias, destacando el cultivo de manía y los frutales, así como la producción de leche y quesos, debido a la presencia de importantes fincas de ganado. La producción de artesanías es señalada como una significativa fuente de ocupación para las mujeres.



**Esquipulas:** el turismo, por el santuario del Cristo de Esquipulas. La corriente de visitantes permite una intensa actividad en los servicios de hoteles y comida, así como en la producción y venta de artesanías. La segunda actividad es la caficultura. El café de Esquipulas es calificado como uno de los de mayor calidad que se producen en Guatemala. También señalan que la construcción de viviendas y locales comerciales genera numerosos empleos, en buena parte financiada con las remesas que se reciben de Estados Unidos de América.



**Ipala:** la agricultura con los cultivos de frijol, tomate y otras hortalizas, y maíz. La actividad agrícola, particularmente en los periodos de cosecha, tiene una alta demanda de mano de obra estacional, por lo que ofrece empleo a trabajadores mayoritariamente originarios de Jocotán. La segunda actividad es la ganadería, seguida de la construcción.



**Jocotán:** el comercio informal, especialmente en la cabecera municipal, la caficultura, construcción y pilotos de mototaxi. Las principales fuentes de empleo formal son la Municipalidad de Jocotán, la ferretería MACONEL y las escuelas de Fe y Alegría. En el ámbito informal las ventas de pollo frito y el jornaleo agrícola.

### 4.3 Ocupación y nivel educativo

Con relación al nivel educativo de la población ocupada, para 2014 el 29 % carece de algún nivel educativo, 50 % tiene preprimaria y primaria, 8 % ciclo básico, 10 % ciclo diversificado y 3 % educación universitaria. Las mujeres superan en número a los hombres que cursaron ciclo diversificado o universidad, y los que carecen de algún nivel educativo se encuentran mayoritariamente en la agricultura. En 2006, del total de 32,383 hombres sin ningún nivel educativo, el 86 % se ocupaba en la agricultura, y de las 12,841 mujeres en igual condición, el 24 % estaba ocupada en la agricultura. El comercio y la administración pública ocupaban a un más alto porcentaje de personas con nivel diversificado, tanto hombres como mujeres.

Para 2014, la agricultura se mantiene como la principal fuente de empleo para los hombres que carecen de algún nivel educativo, absorbiendo al 81 %. Las mujeres sin ningún nivel educativo se ocupan principalmente en el comercio, seguido de agricultura y manufactura. Al igual que en 2006, para los que tienen nivel diversificado las mayores fuentes de ocupación son el comercio y la administración pública (ver tabla 1 del anexo 1).

### 4.4 Ocupación e ingresos laborales

Según actividad económica, la mayoría de los que percibían ingresos superiores a Q2,200 en 2006 estaban ocupados en la administración pública, seguida de las actividades financieras. En 2014 el mayor número de ocupados con ingresos superiores a Q2,200 se encontraba en la administración pública, seguida del comercio y la construcción.

En 2006 el 24 % de los ocupados tenía ingresos de Q800 o menos, y solamente el 14 % ingresos superiores a Q2,200, mientras que para 2014 los ocupados con ingreso de Q800 o menos ascendieron al 26 % y los ocupados con ingresos arriba de Q,2,200 representaron el 23 %. También se observa un aumento porcentual entre 2006 y 2014 de los que devengaban entre Q801 y Q1,250 y los que tenían ingresos entre Q1,251 y Q2,200 (ver tabla 2 del anexo 1).

De acuerdo con la opinión de los entrevistados, los ingresos laborales de hombres y de mujeres, según la rama económica en la que se ocupan se sitúan en los rangos siguientes:



**Agricultura:** hombres entre Q500 y Q2,000; mujeres entre Q500 y Q1,800; jóvenes entre Q250 y Q2,000; e indígenas entre Q200 y Q1,800.



**Comercio:** hombres entre Q1,000 y Q3,000; mujeres entre Q750 y Q3,000; jóvenes entre Q750 y Q2,500; e indígenas entre Q500 y Q3,000.



**Hoteles:** hombres entre Q500 y Q3,500; mujeres entre Q400 y Q3,200; jóvenes entre Q300 y Q3,000; e indígenas entre Q800 y Q2,500.



**Restaurantes:** no hay diferencias entre hombres, mujeres, jóvenes e indígenas. En los cuatro segmentos los salarios se encuentran entre un mínimo de Q800 y un máximo de Q2,500.



**Talleres:** hombres entre Q1,200 y Q2,500; mujeres entre Q800 y Q2,500; jóvenes e indígenas entre Q1,000 y Q2,250.



**Transporte:** hombres y jóvenes entre Q800 y Q3,000; para mujeres, solamente cuatro entrevistados mencionaron ingresos entre Q800 y Q2,250; e indígenas Q1,500 y Q2,500.



**Construcción:** hombres y jóvenes entre Q300 y Q3,750; mujeres<sup>14</sup> entre Q800 y Q1,800; indígenas entre Q1,800 y Q3,750.



**Industria:** hombres entre Q1,000 y Q3,500; mujeres entre Q800 y Q3,300; jóvenes entre Q1,800 y Q3,500; indígenas entre Q1,800 y Q3,000.

Según la información recogida por el Componente de Seguridad Alimentaria del Programa, el monto anual estimado de los trabajadores asalariados en la agricultura es de Q5,000, cuando trabajan en la cosecha de caña de azúcar (la temporada de zafra es de septiembre a marzo) y de Q3,000 si trabajan en el corte de café.<sup>14</sup>

En la cosecha de manía en el municipio de Chiquimula los recolectores ganan Q8 por lata de semilla en vaina, y en una jornada de trabajo recogen entre siete y 10 latas, lo que daría entre Q56 y Q80 diarios.<sup>15</sup>

## 4.5 Población ocupada por categoría ocupacional

Las encuestas de empleo consideran nueve categorías ocupacionales: empleado del gobierno, empleado privado, jornalero o peón, empleado doméstico, trabajador por cuenta propia no agrícola, trabajador por cuenta propia agrícola, empleador no agrícola, empleador agrícola y trabajador familiar sin pago o no remunerado.

En 2006 la distribución de la población ocupada (estimada en 134,867) por categoría ocupacional era mayor en las categorías de trabajador familiar sin pago con el 23 %, seguida de trabajador por cuenta propia agrícola con el 20 % y la de empleado privado con 17 %.

<sup>14</sup> 5 entrevistados de Chiquimula, Ipala y Jocotán mencionaron la presencia de mujeres trabajadoras en la construcción.

<sup>15</sup> [http://www.deguate.com/artman/publish/comunidad\\_cosasguate/Las\\_mañas\\_de\\_Chiquimula\\_8936.shtml](http://www.deguate.com/artman/publish/comunidad_cosasguate/Las_mañas_de_Chiquimula_8936.shtml) - consultado el 4/7/19.

Para 2014 (con una población ocupada de 171,688 personas) la categoría con mayor porcentaje de ocupados es empleado privado con 27 %, seguida de jornalero con 23 % y trabajador por cuenta propia agrícola y no agrícola con 13 % cada una. En consecuencia, hubo un aumento del empleo privado y del jornalero a costa de la reducción del trabajador familiar sin pago y del trabajador por cuenta propia agrícola (ver gráfico 3 del anexo 1).

En cuanto a la distribución de los hombres y mujeres por categoría ocupacional, en 2006 el porcentaje más alto de hombres se encontraba en la categoría de trabajador por cuenta propia agrícola con el 29 %, seguido de trabajador familiar sin pago con 24 % y empleado privado con 18 %. Para 2014, la mayor presencia de los hombres se da en la categoría de jornalero, con 32 %, seguido de empleado privado con 29 % y trabajador por cuenta propia agrícola con 16 %.

En 2006 las mujeres tenían más presencia como trabajadoras por cuenta propia no agrícola con 35 %, seguidas de trabajadora familiar sin pago con 21 % y empleada privada con 15 %. En 2014 la mayor presencia de mujeres se registra en la categoría de trabajadora por cuenta propia no agrícola, pero reducida a 30 %; aumenta a 24 % en la categoría de empleo privado y sube ligeramente a 23 % en la de trabajadora familiar sin pago (ver tabla 3 del anexo 1).

Por lugar de residencia, en 2006 y 2014, la mayoría de empleados privados, trabajadores por cuenta propia no agrícolas y empleados de gobierno residen en el área urbana; en tanto que un mayor número de trabajadores por cuenta propia agrícola, trabajadores familiares sin pago y jornaleros reside en el área rural (ver tabla 4 del anexo 1).

Según etnia, en 2006 la mayoría de indígenas se encontraba ocupada en las categorías de trabajador familiar sin pago y trabajador por cuenta propia

agrícola. En 2014, las categorías predominantes para los indígenas son las de trabajador familiar sin pago y trabajador por cuenta propia agrícola, pero con fuertes reducciones, mientras que aumentó significativamente el porcentaje de los empleados privados, jornaleros y trabajadores por cuenta propia agrícola (ver tabla 5 del anexo 1).

Por área de residencia y etnia – en los dos años de estudio – la mayor parte de los empleados de gobierno, empleados privados y empleadores no agrícolas no indígenas corresponden al área urbana; mientras que la mayoría de los empleados domésticos, jornaleros, trabajadores agrícolas por cuenta propia y trabajadores familiares sin pago indígenas, se ubican en el área rural (ver tablas 6 y 7 del anexo 1)

En la desagregación por sexo, la totalidad de los empleados domésticos eran mujeres en los dos años de estudio, y el 98 % de los jornaleros eran hombres en 2006 y 96 % en 2014 (ver tablas 6 y 7 del anexo 1).

## 4.6 Población ocupada por tipo de ocupación

Los grupos de ocupación integran a los ocupados según el tipo de trabajo, profesión u oficio que desempeñan. El INE lo hace de acuerdo con la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO) adoptada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Los tipos de ocupación son los siguientes: técnicos y profesionales de nivel medio, administración pública, empleados de oficina, profesionales, científicos e intelectuales, empleados de oficina, trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados, operadores de instalaciones, oficiales y operarios, agricultores y trabajadores no calificados (ocupaciones elementales).



En la variable de empleo por tipo de ocupación, en 2006 el 30 % de los ocupados era trabajador no calificado, seguidos de los agricultores con 21 % y trabajadores de los servicios con 13 %. Para 2014 los trabajadores no calificados ascienden al 42 %, los trabajadores de los servicios a 22 % y los agricultores se reducen a 16 %. Las categorías de profesionales con 6 % en 2006 y 4 % en 2014; y oficiales y operarios con 10 % en 2006 y 11 % en 2014 son las que siguen en importancia, con cambios poco significativos (ver gráfico 4 del anexo 1).

En el desagregado por sexo, el 41 % de los hombres se desempeñaba como trabajador no calificado en 2006, pasando a 50 % en 2014, seguidos de los

agricultores que de 30 % en 2006 se reducen a 21 % en 2014. Para las mujeres el tipo de ocupación predominante es la de trabajadora de los servicios, con 27 % en 2006 y 48 % en 2014 y le siguen las trabajadoras no calificadas, que de 8 % en 2006 pasaron a 24 % en 2014 (ver tabla 8 del anexo 1).

Por lugar de residencia en 2006, el 26 % de los residentes urbanos se ocupaban como trabajadores de los servicios, pasando a 47 % en 2014, y los oficiales y operarios de 11 % en 2006 a 16 % en 2014. Los ocupados rurales son en su mayoría trabajadores no calificados, 40 % en 2006 y 56 % en 2014, seguidos en importancia por los agricultores con 29 % en 2006 y 21 % en 2014 (ver tabla 9 del anexo 1).

Por etnia, los ocupados indígenas tenían mayor presencia como trabajadores no calificados con un 39 % y agricultores con 31 % en 2006, pasando a 41 % y 20 % respectivamente en 2014 (ver tabla 10 del anexo 1).

Para 2006, al desagregar por tipo de ocupación, etnia, área geográfica y sexo, resulta que el 100 % de los técnicos y profesionales se identifica como no indígenas; y más del 90 % de los ocupados en las categorías de administración pública, profesionales, empleados de oficinas, trabajadores de los servicios y operadores de instalaciones como no indígenas.

La mayor participación de indígenas se da en la categoría de oficiales y operarios, agricultores y trabajadores no calificados, pero es necesario recordar que la presencia de población indígena en el departamento es reducida.

Por área de residencia, los ocupados en agricultura y los trabajadores no calificados tienen mayor presencia en el área rural, en tanto que los residentes urbanos predominan en la administración pública, profesionales, y técnicos y profesionales.

Por sexo hay más participación de las mujeres en la administración pública, profesionales, empleados de oficina, trabajadores de los servicios, oficiales y operarios y operadores de instalaciones, con porcentajes que van de un mínimo de 52 % en los oficiales y operarios, a un máximo de 68 % en operadores de instalaciones, en tanto que los hombres representan el 93 % en los agricultores, 91 % en los trabajadores no calificados y 77 % en técnicos y profesionales (ver tabla 11 del anexo 1).

Para 2014, la totalidad de ocupados en la administración pública, profesionales, técnicos y profesionales y empleados de oficina son no indígenas. El 100 % de los ocupados en

la administración pública, el 70 % de los profesionales, el 68 % de los trabajadores de los servicios y el 66 % de los empleados de oficina son residentes urbanos.

El 100 % de los técnicos y profesionales, el 91 % de los agricultores y el 90 % de los trabajadores no calificados reside en el área rural.

Por sexo, el 71 % de los profesionales y el 68 % de los trabajadores de los servicios son mujeres, en tanto que los hombres predominan en el resto de categorías, en porcentajes que van desde el 100 % en técnicos y profesionales y 72 % en empleados de oficina y oficiales y operarios (ver tabla 12 del anexo 1).

Para la población joven entre los 15 y 29 años, en 2006 el 87 % de los que no trabajaban ni estudiaban eran no indígenas. El 85 % de los que solo trabajaban, el 93 % de los que solo estudiaban y el 87 % de los que trabajaban y estudiaban también eran no indígenas. Por área de residencia los jóvenes rurales eran mayoritarios en la condición de ni trabaja ni estudia y de solo trabaja; en tanto los jóvenes urbanos lo eran en las categorías de estudia y trabaja y solo estudia. Por sexo hay una mayor presencia (92 %) de mujeres en la categoría de ni trabaja ni estudia y solo estudia (61 %); en tanto que los hombres eran más que las mujeres en la categoría de solo trabaja (70 %) y trabaja y estudia (64 %).

Para 2014, la situación es similar en términos porcentuales para los no indígenas e indígenas. Por lugar de residencia el cambio más significativo se dio entre los que trabajan y estudian, que corresponden en un 78 % al área rural; y por sexo, los hombres son mayoritarios en la categoría de los que solo estudian; mientras la situación es similar en las otras categorías con relación a 2006 (ver tablas 13 y 14 del anexo 1).

## 4.7 Empleadores

El número de empleadores se redujo significativamente entre 2006 y 2014, al pasar de 5,636 en el primer año a 2,949 en el segundo. Con relación a la población ocupada los empleadores no agrícolas representaban el 3 % en 2006 y los empleadores agrícolas 1 %. Para 2014 los empleadores no agrícolas no tienen presencia estadística y los empleadores agrícolas se mantienen en el 1 % (ver gráficos 4 y 5 del anexo 1).

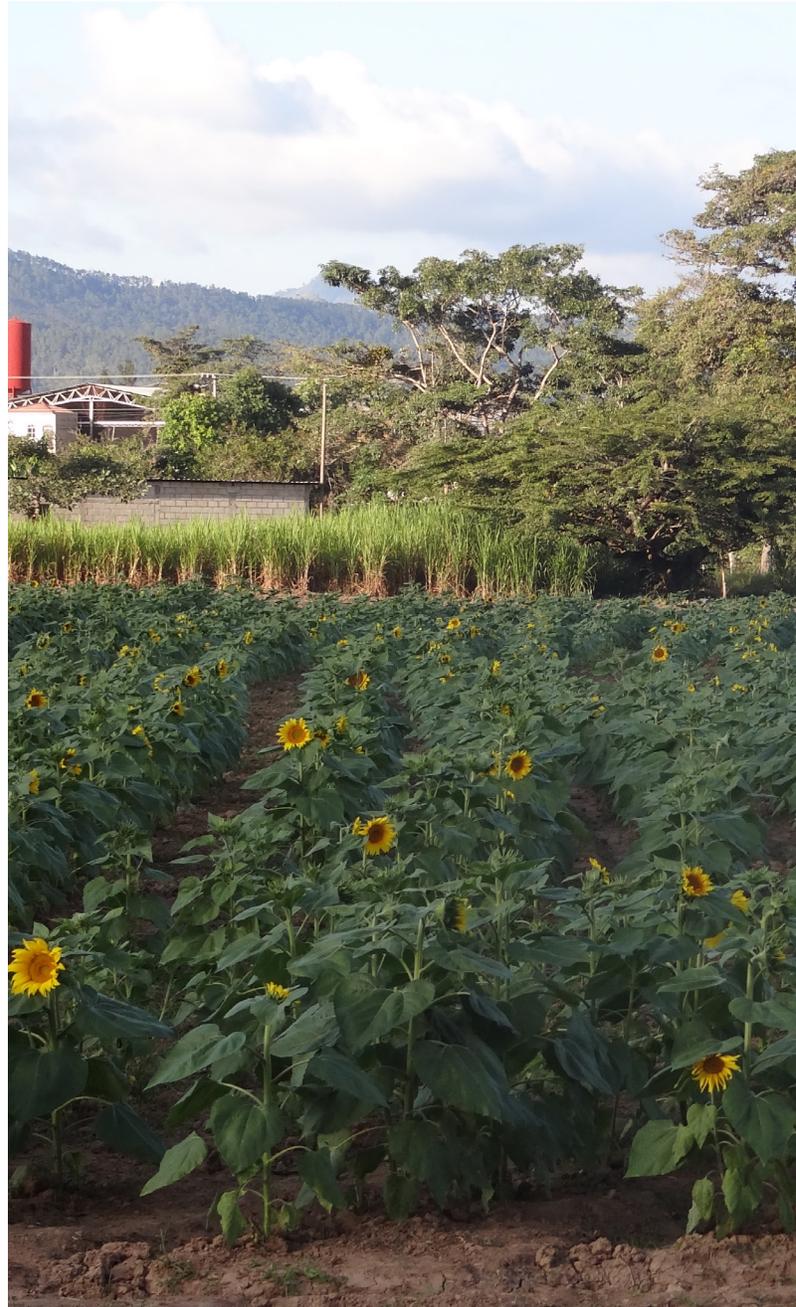
En 2006, el 60 % de los empleadores se ocupaba en el comercio y el 29 % en la agricultura. Para 2014, el 68 % en la agricultura y 17 % en el comercio. Por nivel educativo, en 2006 los empleadores que carecían de algún nivel eran el 18 % y los que contaban con nivel diversificado el 21 %. Para 2014 el 40 % carece de algún nivel educativo y el 33 % solo cuenta con preprimaria o primaria (ver tabla 15 del anexo 1).

El tamaño promedio de las empresas del departamento, de acuerdo con lo indicado por 17 entrevistados, es de entre uno y cinco trabajadores<sup>16</sup>, por lo que puede concluirse que predomina la microempresa.

## 4.8 Trabajadores por cuenta propia

Las ramas de la actividad económica que tienen mayor presencia de trabajadores por cuenta propia son agricultura, manufactura y profesionales. En 2006 los trabajadores por cuenta propia representaban el 40 % de la población ocupada, en tanto que en 2014 su participación se redujo al 26 % (ver tabla 7 en numeral 4.2)

<sup>16</sup> El Acuerdo Gubernativo 211-2015 considera microempresa a la que tiene un mínimo de un trabajador y un máximo de 10 con una generación en ventas anuales equivalentes desde un salario mínimo a un máximo de 190 salarios mínimos de actividades no agrícolas.



En 2006, la agricultura ocupaba el mayor número de trabajadores por cuenta propia con el 53 %, seguido del comercio con 27 % y la manufactura con el 11 %. Para 2014, la participación de los ocupados en la agricultura continúa con el primer lugar con 50 %, seguida de comercio 27 % y manufactura con 16 %.

Según nivel educativo, en 2006 el 45 % de los trabajadores por cuenta propia carecía de estudios, el 40 % tenía estudios de preprimaria o primaria, y el 9 % nivel diversificado o superior. En 2014 el 43 % carece de algún nivel educativo, 46 % tenía preprimaria o primaria y el 6 % con nivel diversificado o superior (ver tabla 16 del anexo 1).

## 4.9 Cobertura de la seguridad social

En 2006 según la ENCOVI, la cobertura de la seguridad social alcanzaba al 10 % de la población ocupada y al 27 % de los asalariados. Para 2014 la cobertura es aún más reducida, pues estaba afiliado el 6 % de los ocupados y el 13 % de los asalariados. En términos absolutos la población trabajadora afiliada al IGSS pasó de 13,487 en 2006 a 12,879 en 2014. Aumentó significativamente en el comercio, pasando del 12 % al 37 % de afiliados; y se redujo en 3,050 el número de afiliados en la administración pública y a 0 el de afiliados en la agricultura (ver tabla 17 del anexo 1)

Los datos generales de la ENCOVI 2014 son consistentes con los 13,075 trabajadores afiliados que reporta para ese año el Departamento Actuarial y Estadístico del IGSS. Sin embargo, no coinciden los datos desagregados por rama de actividad especialmente en cuanto a la agricultura y comercio. Entre 2008 y 2017, la población afiliada paso de 10,715 a 14,434, con un aumento de 3,719, que representan 35 % más entre un año y otro. La rama de actividad económica con mayor número de afiliados en 2017 es la de servicios, que incluye a la administración pública, con el 71 %, seguida del comercio con 19 %. La agricultura que es la rama de la actividad económica que ocupa a más trabajadores, solamente contribuye con el 2.8 % de los afiliados (ver tabla 18 del anexo 1).

Por municipio, el Departamento Actuarial y Estadístico del IGSS indica que el 55 % de los trabajadores afiliados en el departamento reside

en Chiquimula, el 16 % en Esquipulas y el 6.5 % en Jocotán. En los cuatro municipios de la región Ch'orti' reside el 15 % de los afiliados del departamento (ver tabla 19 del anexo 1).

Según datos del Boletín estadístico de afiliación de 2016 del IGSS, el número de empleadores inscritos en el régimen de seguridad social ascendía a 949, de los cuales 36 % corresponde a servicios, seguido del comercio con 28 %, construcción con 17 % e industria manufacturera con 8.7 %. La actividad de agricultura, silvicultura, caza y pesca registró 25 empleadores que representaron el 2.6 % del total. Entre 2007 y 2016 el mayor incremento de empleadores se produjo en las actividades de servicios y comercio.

Los principales obstáculos que identifican los entrevistados para la cobertura de la seguridad social son el tamaño de las empresas; escasa voluntad e interés de los empleadores; falta de información sobre los procedimientos y ventajas de la afiliación; falta de credibilidad en los servicios del IGSS; desconocimiento de la legislación laboral; el impacto sobre los costos de las empresas; falta de vigilancia de las autoridades (IGT e IGSS); y falta de interés de los trabajadores. Uno de los entrevistados indica que hay empresas que descuentan a los trabajadores la cuota laboral y no los inscriben en el IGSS.

## 4.10 Horas de trabajo

En 2006 el rango entre 21 y 44 horas semanales era el que agrupaba más trabajadores en las actividades de administración pública, agricultura y manufactura; el 47 % de los ocupados en actividades financieras laboraba entre 45 y 48 horas; y el 53 % de los ocupados en actividades financieras y en el comercio laboraba más de 48 horas. El 70 % de los profesionales laboraba en 2006 más de 48 horas.

En 2014 la situación es similar para los ocupados en la agricultura, manufactura y comercio, que



trabajan entre 21 y 44 horas semanales, y los que trabajan entre 45 y 48 horas. Resalta que el 26 % de los ocupados en la administración pública laboraba más de 48 horas, en tanto que en 2006 lo hacía solamente el 7 %; y que en las actividades financieras el 92 % pasó a trabajar más de 48 horas (ver tabla 20 del anexo 1).

#### 4.11 Desempleo y subempleo

El desempleo es bajo con relación a la población económicamente activa (PEA). En 2006 y 2014 los desempleados representan el 1.6 % de la PEA. Los datos revelan una mayor presencia en ambos años de los hombres (1.3 %) y de los residentes urbanos (1.9 %), con relación a las mujeres y los residentes rurales (ver tabla 21 del anexo 1)

Por edad, en 2006 el desempleo era más elevado entre los mayores de 30 años, alcanzando el 1 % y en 2014 se reduce en este rango y es mayor entre los jóvenes, con el 1.7 % (ver tabla 24 del anexo 1). En cuanto al tiempo que tienen los desempleados de buscar trabajo, en 2006 el 64 % tenía entre cero y tres meses, 28 % entre tres y 12, y 5.5 % más de un año. En 2014 el 56 % tenía entre cero y tres meses, 35 % entre tres y 12 meses y 9 % más de un año (ver gráfico 6 del anexo 1).

Respecto al subempleo – situación en la que se encuentran los ocupados que trabajan menos horas de las que quisieran laborar - este es mayor entre los hombres que entre las mujeres, y entre los jóvenes con relación al total de ocupados. En 2006 el subempleo entre los hombres era más alto en la construcción (51 %), administración pública (38 %) y en actividades financieras (34 %). Entre las mujeres era mayor en la información y comunicación (66 %), administración pública (37 %) y la agricultura (28 %). Entre los jóvenes hombres los niveles más elevados se registraban en las actividades financieras (100 %), administración pública (60 %) y construcción (45 %), y entre las jóvenes mujeres, se presentaba alto en todas las ramas, con excepción de las profesionales, la construcción y las financieras (ver tabla 22 del anexo 1).

En 2014 el subempleo es más elevado para los hombres en la administración pública y la manufactura. Entre las mujeres desaparece en varias actividades, con valores más altos en manufactura y comercio (9 %). En cuanto a los jóvenes hombres también es relevante la reducción, con excepción de los profesionales (67 %) y la manufactura (32 %); y entre las mujeres solamente en la manufactura y administración pública (9 %) y comercio (8 %), se registran valores significativos (ver tabla 23 del anexo 1).

## 5. La calidad del empleo

En las entrevistas con los informantes clave se les solicitó que calificaran como mejor (M) o peor (P) la calidad del empleo de acuerdo con cuatro variables: salarios, jornadas de trabajo, seguridad e higiene ocupacional y cobertura de la seguridad social. Las mejores condiciones fueron identificadas en la administración pública, con las cuatro variables calificadas positivamente, y las peores en la agricultura, talleres, turismo, transporte y seguridad privada con las cuatro variables calificadas negativamente. En el comercio la única variable calificada positivamente es la salarial. Las restantes actividades (industria, servicios y construcción) tienen entre dos y tres variables calificadas positivamente tal como muestra la tabla siguiente.

**Tabla 8. Calificación de la calidad del empleo**

Actividad económica	Salarios	Jornadas de trabajo	Seguridad e higiene ocupacional	Cobertura de la seguridad social
Agricultura	P	P	P	P
Comercio	M	P	P <sup>17</sup>	P
Servicios	M	P <sup>18</sup>	M <sup>19</sup>	P
Administración pública	M	M	M	M
Industria	M	P	M	M <sup>20</sup>
Talleres	P	P	P	P
Turismo	P	P	P <sup>21</sup>	P
Construcción	M	M <sup>22</sup>	P	P
Transporte	P	P	P	P
Seguridad privada	P	P	P	P

Nota: adaptado de entrevistas con actores clave.

<sup>17</sup> En cuanto a las condiciones de seguridad e higiene, 9 entrevistados señalaron que presenta mejores condiciones y 12 que las condiciones son peores.

<sup>18</sup> Para las jornadas de trabajo en el comercio, 8 mencionaron que son peores y 6 que son mejores.

<sup>19</sup> En seguridad e higiene ocupacional, 6 señalan que son mejores y 5 peores.

<sup>20</sup> En cobertura de seguridad social en industria, 7 de los entrevistados que son mejores y 6 que son peores.

<sup>21</sup> En seguridad e higiene ocupacional en turismo, 9 de los entrevistados señalan como peores y 7 como mejores. Los 3 entrevistados de Esquipulas coincidieron en que las condiciones de seguridad e higiene son peores. Para el municipio de Chiquimula, 2 las califican como peores y 1 como mejores.

<sup>22</sup> El mismo número de entrevistados calificó como mejores (8) y como peores (8).

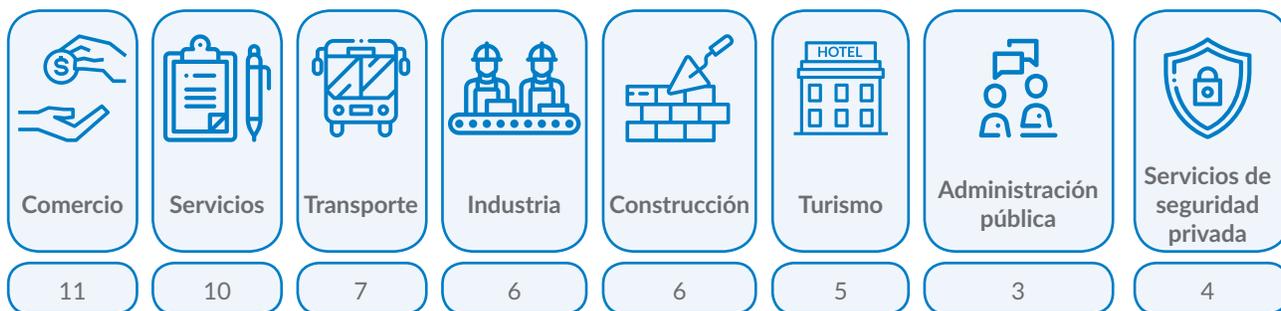


## 6. Fortalezas para la creación de empleo

Con relación a las fortalezas o potencialidades para la creación de empleos en el departamento de Chiquimula, según rama de actividad económica, los entrevistados señalan las siguientes actividades:



Para los municipios, los 17 entrevistados de Chiquimula señalan como las actividades que tienen mayor potencial las siguientes:



Los seis entrevistados de Ipala señalan las siguientes actividades:



Los cuatro entrevistados de Jocotán identificaron las siguientes actividades:



Los cuatro entrevistados de Esquipulas se señalan las siguientes actividades:



En el taller con actores de la sociedad civil de Chiquimula (cabecera) los participantes indicaron que la demanda laboral es generada actualmente por el comercio y los servicios, destacando entre ellos las ventas de ropa, los hoteles y los restaurantes, asignando el segundo lugar a la actividad agropecuaria, en especial la producción de lácteos y el cultivo de manía. También consideran importantes la artesanía, especialmente para las mujeres, y la construcción. Señalan el predominio del empleo informal.



Para los jóvenes de Chiquimula (cabecera), el departamento tiene una posición privilegiada, por su mayor dinamismo económico con respecto a otros departamentos. Como ejemplo mencionan la actividad comercial en el centro de la ciudad. Agregan que en el municipio hay numerosas fincas dedicadas a la ganadería y la producción agrícola, incluyendo la manía y frutales, pero solamente ofrecen empleo temporal.

La mayor fortaleza de Esquipulas, señalada en los talleres con actores de la sociedad civil y con jóvenes, es el turismo religioso que acude a la Basílica, pues genera ocupación en hoteles y restaurantes, y alta demanda de artesanías. También mencionan la importante presencia de comercio informal. En la visita a la ciudad resalta el gran número de mototaxis, conocidos como *tuc-tuc*. La segunda categoría, de acuerdo con los actores de la sociedad civil, es la agricultura, especialmente el cultivo de café, y la tercera es la construcción.

Los jóvenes de Esquipulas mencionaron que los hoteles generan empleo pero, a pesar de estar registrados en la SAT y en el INGUAT, muchos no pagan el salario mínimo.

En Ipala, los actores de la sociedad civil y los jóvenes coinciden en afirmar que la agricultura es la principal fuente de empleo, particularmente los cultivos de frijol y maíz, que ocupa a jornaleros que provienen de otros municipios, especialmente de Jocotán.

Una fortaleza desde el punto de vista productivo es el amplio reconocimiento que tiene la calidad del frijol producido en Ipala. Otra actividad económica destacada, pero con escasa generación de empleo, es la ganadería. Al igual que en los anteriores municipios, los participantes señalan que hay alto nivel de construcciones, realizadas mayoritariamente por maestros de obras y albañiles poco cualificados.

Según los jóvenes, las oportunidades de trabajo existentes se encuentran limitadas al ámbito informal, con salarios de alrededor de Q40 diarios.

Los actores de la sociedad civil en el taller de Jocotán expresaron que la mayor oferta de empleo en el municipio se da en el comercio informal, especialmente en la cabecera municipal, pues las oportunidades en las comunidades rurales son aún más limitadas. En la actividad agrícola es importante el empleo en el corte de café, pero fuera del municipio. También señalan el manejo de mototaxis como fuente de empleo para muchos jóvenes. En el taller con los jóvenes estos subrayaron en su interés por conseguir un empleo, pero que este debe ser de calidad, y no mencionaron fortalezas.



## 7. Debilidades para la creación de empleo

En los talleres con actores de la sociedad civil y con jóvenes el número de debilidades señaladas es muy superior al de las fortalezas, lo que evidencia los grandes obstáculos existentes para la creación de empleo.

En el taller con actores de la sociedad civil de Chiquimula enfatizaron que la manufactura y las pequeñas empresas carecen de recursos para su crecimiento, y de apoyo para mejorar su desempeño. Citaron la existencia de un monopolio en la adquisición de la manía producida en el municipio. Otras debilidades son la insuficiente presencia de cooperativas de producción, el predominio del comercio informal, la falta de recurso humano capacitado y de investigación, el deficiente servicio en el sector hotelero, y la falta de interés de las personas por capacitarse. En el taller con jóvenes, las debilidades identificadas son falta de oportunidades para los jóvenes; que solamente un pequeño porcentaje (20 %) de los empleos ofrecidos son buenos, con horario que facilita el estudio; que la única opción es salir del municipio; que la pobreza de las familias les impide dar educación completa a los hijos; que en muchas empresas no importa la capacidad, solamente el aspecto físico (“prefieren tener un modelo”).

En Esquipulas, los actores sociales señalaron que la mayoría de empresas corresponde al sector informal, que hay personas capacitadas en materia de emprendimiento y varios oficios (carpintería, electricidad, etcétera), pero no hay oportunidades para desarrollar los conocimientos adquiridos, al tiempo que no existe una carrera de hotelería y turismo, o de chef, a pesar del elevado número de hoteles y restaurantes, y tampoco para el aprendizaje de idiomas; que las mujeres tienen menos oportunidades que los hombres; que se produce mucha artesanía pero hay dificultades para comercializarla. Los jóvenes por su parte identifican como debilidades la escasa demanda de trabajo, incluso en el sector turismo, a pesar

de la gran afluencia de visitantes. Hicieron más referencias a la falta de calidad de los empleos, debido al incumplimiento de la legislación laboral

En Ipala los participantes en el taller con actores sociales indicaron que hay graduados de secundaria trabajando como albañiles; que muchos jóvenes no quieren seguir estudiando, porque al graduarse no encuentran trabajo; y que en Ipala es casi imposible conseguir un trabajo bien remunerado. A ello agregan que la educación secundaria es de calidad deficiente, la falta de información y asesoría para los emprendedores, y que hay menores oportunidades para las mujeres, por la carga adicional que representan el cuidado de los niños y los oficios del hogar. En el taller con jóvenes, las debilidades se relacionan principalmente con el incumplimiento de la legislación laboral, la exigencia de experiencia para tener un trabajo y la ausencia de un sistema de intermediación que facilite el acceso al empleo sobre la base del mérito y no de las relaciones personales o familiares.

En el taller de Jocotán, los participantes de la sociedad civil mencionaron debilidades similares a los municipios anteriores, puntualizando la falta de acceso al crédito y de oportunidades de capacitación técnica; el bajo nivel educativo de los padres de familia, que les impide orientar y colaborar con sus hijos en los estudios; que los jóvenes tienen más dificultad para encontrar un trabajo, porque las empresas piden experiencia; que muchos jóvenes incurren en gastos para aplicar a una plaza y no la obtienen, por lo que desisten de hacerlo. En el taller con jóvenes la debilidad más importante es la insuficiente demanda de empleo. También señalaron la discriminación hacia las mujeres para el acceso al empleo, especialmente si están casadas o tienen hijos. Cuando son indígenas ch’orti’, el empleo disponible se reduce al trabajo doméstico. También citaron que se les exige experiencia para obtener un empleo.

## 8. Obstáculos para el emprendimiento y el crecimiento de las empresas

Los obstáculos que afectan el emprendimiento son similares a los que dificultan el crecimiento de las empresas establecidas. Los entrevistados destacaron: las altas tasas de interés que disuaden de gestionar un préstamo, los requisitos que exigen los bancos, la falta de capacitación en aspectos productivos y de gestión empresarial, y la falta de recursos económicos para emprender un negocio propio.

Los principales obstáculos para el crecimiento de las empresas son: falta de innovación, escasa competitividad, ausencia de planificación estratégica, dificultades para el acceso al crédito, altas tasas de interés, falta de asesoría, desconocimiento de los temas tributarios, competencia desleal, falta de apoyo a los emprendedores, y la complejidad y costo de los trámites burocráticos. Mencionan además la economía informal, el contrabando, los impuestos, poca diferenciación de productos, las extorsiones, falta de seguridad y el mal estado de las carreteras.





## 9. Oportunidades para conseguir un empleo

En orden de importancia los entrevistados identifican como las áreas que ofrecen mayores oportunidades actuales y futuras en el departamento, a los municipios de Chiquimula (cabecera), Esquipulas e Ipala. Esto coincide con la condición de estos municipios en cuanto a ser los principales focos de actividad económica del departamento.

Fuera del departamento, el área de mayor relevancia es la ciudad de Guatemala. Otras ciudades, señaladas por al menos un entrevistado, son Cobán, Escuintla, Jalapa, Jutiapa, Mazatenango, Quetzaltenango y Zacapa; y el departamento de Izabal. Con relación al extranjero, 12 entrevistados identifican a los Estados Unidos de América, cuatro a Canadá y dos a España. En el siguiente numeral se aborda con más amplitud la migración laboral.

En cuanto a las categorías ocupacionales que ofrecen mayores oportunidades de empleo, 30 entrevistados señalan el empleo asalariado privado, 13 agregan el trabajo por cuenta propia y dos el empleo en el sector público. Un entrevistado añade que debe darse prioridad al empleo asalariado privado, porque en el sector público “ya está colapsando”.

Los horarios de trabajo que permiten más oportunidades de empleo son la jornada diurna, la jornada con fin de semana laboral y la jornada mixta (mitad diurna y mitad nocturna). Dos entrevistados mencionan la jornada de medio tiempo, matutina o vespertina.

En el taller con actores de la sociedad civil de Chiquimula, con excepción del turismo y algunas actividades de trabajo por cuenta propia, como cultoras de belleza a domicilio, no mencionaron

otras que ofrezcan importantes oportunidades de empleo. Los participantes consideran que habría oportunidades o potencial en la agroindustria, la ganadería, la cafcultura y la manufactura, así como en el emprendimiento, pero no actualmente. En el taller con jóvenes indicaron que las mayores oportunidades se encuentran en el área de ventas, en particular para las mujeres; y que en Chiquimula hay trabajo, pero “es duro”, pues los horarios son “muy pesados” y no pagan horas extras.

En el taller de Esquipulas con actores sociales se hace referencia, a partir de la fortaleza que representa el turismo, a la cercanía con Honduras y El Salvador, que favorece el intercambio comercial. Que la cooperativa de ahorro y crédito es una fuente de apoyo para el sector empresarial, pero no es debidamente aprovechada; y la posibilidad de generar energía eléctrica por medio del vertedero de desechos sólidos. Otra que identifican, aunque reconocen que es muy difícil hacerla realidad por las condiciones de esos países, es generar mano de obra calificada que podría encontrar empleo en El Salvador y Honduras, mediante la suscripción de convenios. En el taller con jóvenes de Esquipulas las mayores oportunidades las encuentran en los puestos de ventas (comercio informal) y para los adultos como ayudantes de albañil.

En el taller de Ipala con actores sociales aludieron, al igual que en Esquipulas, a los emprendimientos. Que los jóvenes se gradúen y formen sus empresas; y que surjan maquilas y fábricas de muebles. Pero se trata de oportunidades que

vislumbran como deseables. Actualmente la cabecera departamental es donde hay mayor demanda de empleo. En el taller con jóvenes indicaron que para las mujeres se limitan prácticamente a las tiendas de ropa y zapatos, ganando entre Q600 y, con suerte, hasta Q1,500 mensuales. Que los hombres pueden emplearse en trabajos más técnicos o pesados (en este caso, por ejemplo, cargando bultos en el mercado); y que hay discriminación en lo que se refiere a oportunidades de trabajo para las mujeres.

Los asistentes al taller de Jocotán también señalan posibilidades a futuro, como el empleo en supermercados; y que los institutos de educación básica en las comunidades rurales y dos universidades en la cabecera municipal, generan condiciones favorables para crear empleo. Consideran que, si se contara con un plan y una visión estratégica, en cinco años habría fuentes de empleo.

En cuanto a las actuales, las más importantes son el trabajo para jornaleros agrícolas fuera del municipio; y las ventas de pollo frito en la cabecera municipal. En el taller con jóvenes indicaron que la principal fuente de trabajo es la Municipalidad, que ofrece plazas para barrenderos, limpieza de baños públicos o fontaneros; a lo que agregan actividades como mensajero, cargador de bultos o barrendero, pero inadecuadas en cuanto a la calidad del trabajo. Que algunos jóvenes tienen oportunidad de trabajar por cuenta propia, con ingreso inferior al salario mínimo, que permite sobrevivir.

## 10. Migración laboral

La encuesta sobre la migración y remesas, realizada por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), reporta que en 2016 la población guatemalteca residente en el exterior ascendía a 1,860,287 personas, de las cuales el 97 % vive en los Estados Unidos de América. De ese total, 74,741 (4 %) son originarios del departamento de Chiquimula. Los estados de Nueva York y California son los principales lugares de residencia de migrantes chiquimultecos, con el 27 % y el 16 % respectivamente.

De los migrantes originarios de Chiquimula el 83 % son hombres y el 17 % mujeres. Según nivel educativo alcanzado antes de emigrar, el 29 % tiene primaria incompleta, el 29 % primaria completa, el 14 % ciclo básico completo o incompleto, el 23 % diversificado completo o incompleto, 0.8 % educación superior incompleta y 5% sin ningún nivel educativo (OIM, 2017).

Por grupo de ocupación antes de partir, el 43 % de los migrantes chiquimultecos se desempeñaba como agricultor y trabajador calificado agropecuario; 13 % como oficiales operarios y artesanos de artes mecánicas y otros; 9 % como trabajadores de servicios y vendedores; y 6 % como operadores de instalaciones y maquinarias y montadores. El 19 % era población que no estaba en edad de trabajar, es decir menores de 15 años.

No hay datos de la población migrante por departamento de origen en cuanto al grupo de ocupación al cual pertenecen en el país de destino, solamente datos globales: el 29 % de los residentes en el exterior está ocupado como oficial, operario y artesano, el 18 % como trabajador no calificado y el 17 % como trabajador de servicios y vendedor.

La encuesta no consigna las causas de la migración por departamento. Para el conjunto de la población emigrada la primera es conseguir un trabajo (56.8%) y la segunda obtener más ingresos (32.9 %), seguida por reunificación familiar con el 3.7 % y compra de vivienda con 1.2 %. La inseguridad – violencia ciudadana, extorsiones, problemas con maras/amenazas o problemas con alguna autoridad – es solamente la causa para el 0.8%.

La población total beneficiaria de remesas ascendió a 6.2 millones de personas, que representan el 38 % de la población estimada para 2016. Al comparar este dato con la población que se beneficiaba de las remesas en 2002 (2.9 millones), resulta que se duplicó en el período de 15 años.

Para el departamento de Chiquimula la encuesta estima 262,787 personas beneficiarias en 2016, de las cuales 43 % son hombres y 57 % mujeres. Según etnia, el 95 % son no indígenas y el 5 % indígenas. De acuerdo a la pertenencia a un pueblo indígena determinado, el 0.2 % se identifica como parte de la etnia ch'orti', aunque no necesariamente residiendo en el departamento de Chiquimula. Por lugar de residencia, el 28 % corresponde a las áreas urbanas y el 72 % a la rural.

La encuesta no ofrece datos por departamento sobre la población beneficiaria de remesas por rangos de edad. Según los datos globales, el 34 % de los beneficiarios son menores de 18 años y el 14 % mayores de 60. Según nivel educativo de los beneficiarios mayores de siete años (5.5 millones), el 29 % tiene primaria incompleta, 16 % primaria completa, 16 % ciclo básico completo o incompleto y 21 % ciclo completo o incompleto. Por relación de parentesco con el jefe de hogar,

42 % de los beneficiarios son hijos, 25 % jefes de hogar, 13 % esposo o esposa y el 20 % restante tienen otro grado de parentesco.

El volumen de las remesas enviadas por los migrantes en 2016, ascendió a US\$5,273 millones, de los cuales US\$284.1 millones, equivalentes al 5.4 %, provienen de los migrantes originarios del departamento de Chiquimula. Del total remitido por los chiquimultecos, el 34 % es enviado por mujeres y el 66 % por hombres.

A la pregunta sobre si existe o no un alto nivel de migración laboral, tanto interna como externa, solamente dos entrevistados indicaron que no. Quienes afirman que el nivel es alto coinciden en que se debe a las pocas oportunidades laborales. Dos entrevistados, del municipio de Chiquimula, opinan que la cabecera departamental es un lugar de destino de migrantes de otros municipios, porque existen más oportunidades de trabajo. Otro entrevistado afirma que siempre se ha dado migración hacia el departamento de Zacapa, por su mayor nivel de desarrollo industrial. Otro entrevistado de Chiquimula señala que la migración afecta principalmente a los residentes

rurales, pues deben combinar el cultivo de granos básicos con el trabajo temporal en las cosechas de café.

Las causas que identifican los entrevistados, en orden de más a menores menciones son: los bajos salarios, incumplimiento de las prestaciones laborales, falta de cobertura de la seguridad social y las escasas oportunidades de empleo en el municipio. Esto obliga a que, incluso personas capacitadas, deban buscarlas fuera de su municipio. Adicionalmente, la mayoría de empleos disponibles se encuentra en la economía informal.

Los entrevistados consideran que la migración temporal se da principalmente hacia fincas de café del departamento de Chiquimula y a otros departamentos donde se cultiva este grano, y en menor medida a la Costa Sur durante el período de zafra azucarera (entre noviembre y abril). La migración definitiva se da mayoritariamente hacia los Estados Unidos de América, con predominio de jóvenes. La mayoría de entrevistados señala que la motivación fundamental es la búsqueda de mejores oportunidades laborales y de vida.





## 11. Cumplimiento de la legislación laboral

La legislación laboral ofrece un amplio marco de protección de los derechos de los trabajadores. El artículo 103 de la Constitución Política de la República indica que las leyes que regulan las relaciones laborales son conciliatorias y tutelares para los trabajadores.<sup>23</sup>

La vigilancia del cumplimiento de la legislación laboral corresponde a la Inspección General de Trabajo (IGT) del MINTRAB. El artículo 278 del Código de Trabajo prescribe que la IGT es la responsable de “velar porque patronos, trabajadores y organizaciones sindicales, cumplan y respeten las leyes, convenios colectivos y reglamentos que normen las condiciones de trabajo y previsión social”.

El informe de labores de 2017 indica que la IGT contaba con 256 funcionarios, de los cuales

219 realizaban labores de inspección. La Región Nor-Oriente cuenta con 73 funcionarios y de ellos 59 son inspectores de trabajo, con seis en Chiquimula - un jefe y cinco inspectores - (IGT, 2017). El número de inspectores permanece casi invariable, a pesar de que en años recientes el Gobierno asumió compromisos para aumentarlos. Un diagnóstico realizado en 2002 reporta 277 inspectores para todo el país y siete en el departamento de Chiquimula (Linares y Minera, 2002).

Según el informe de 2017, la IGT atendió 32,785 casos, de los que el 51 % corresponde a visitaduría (inspecciones a los centros de trabajo) y el 49 % a conciliaciones en sede administrativa. Para Chiquimula reporta 768 casos: 50 % de visitaduría y 50 % en sede administrativa (IGT, 2017). En 2016 recibió 30,701 denuncias, de las que 1,809 correspondieron al departamento de Chiquimula. Los casos más frecuentes en Chiquimula fueron despido injustificado (21 %), verificación del

<sup>23</sup> El principio tutelar del derecho del trabajo busca equilibrar la natural debilidad del trabajador ante el empleador. Para profundizar en este principio véase Ermida (2011).

pago del aguinaldo (11 %), verificación de trabajo de menores en lugares insalubres o peligrosos (11 %), incumplimiento del pago de la bonificación incentivo (10 %), incumplimiento del pago del salario mínimo (9 %) y retención del salario (7 %).

En los talleres realizados en los cuatro municipios hubo señalamientos sobre la existencia de un elevado nivel de incumplimiento de la legislación laboral, en particular la relativa a los derechos de los trabajadores.

En el taller con actores de la sociedad civil de Chiquimula (cabecera) se indicó que en los empleos temporales no pagan prestaciones (aguinaldo, Bono 14, descanso semanal y vacaciones pagadas) y que en algunos casos no pagan el salario mínimo. En Esquipulas agregaron que las pequeñas empresas no pagan prestaciones; que hay oportunidades laborales, pero con poco salario, sin prestaciones, descanso remunerado ni seguridad social; y que las mujeres tienen menos oportunidades que los hombres. Un participante comentó que incluso algunas mujeres piensan que “han sido criadas para hacer la limpieza de la casa o para lavar y planchar ropa”. Idea que, en términos similares, fue también mencionada en Chiquimula e Ipala.

El incumplimiento del salario mínimo fue igualmente citado en Ipala y Jocotán. En Ipala los jornaleros reciben hospedaje y alimentación en la cosecha de maíz y frijol, pero les pagan un máximo de Q50 diarios y probablemente no reciben prestaciones. En el caso de las cosechas de tomate señalaron la presencia de trabajo infantil. Niños que acompañan a sus madres, pero el pago lo reciben dentro del jornal de la madre. En Jocotán agregan que en las empresas hay explotación laboral, pues la única forma de conseguir un empleo es aceptar condiciones inferiores a las estipuladas en la legislación.

En los talleres con jóvenes de Chiquimula, Esquipulas e Ipala, opinan que se violan los

derechos laborales y no se pagan prestaciones. En Chiquimula aludieron a la discriminación por alguna discapacidad o el aspecto físico – en empresas de comida rápida no dan trabajo “solo porque uno es gordito” - y al “hostigamiento sexual” a las mujeres – “para ellas el trabajo se volvió horrible”- En el taller de Esquipulas anotaron que hay discriminación salarial para las mujeres. Que no le dan trabajo a las embarazadas, y si quedan embarazadas cuando están desempeñando un empleo, “buscan excusas para despedirlas”.

En Ipala que se explota al trabajador con “largas jornadas de trabajo y mala paga”, y en Jocotán la dificultad de acceso al empleo que enfrentan las madres, pues las empresas prefieren a las solteras para evitar los descansos por maternidad y lactancia. Que las mujeres más afectadas por la discriminación son las pertenecientes a la etnia ch’orti’.

Entre las causas del incumplimiento de la legislación laboral, en el taller con actores de Esquipulas, identificaron la falta de coercitividad para el cumplimiento de la legislación, debido a la escasa vigilancia por parte de las instituciones responsables.

El desconocimiento de la legislación laboral y de los derechos de los trabajadores – incluso por parte de los mismos trabajadores - fue señalado en los talleres con actores de la sociedad civil en Chiquimula, Esquipulas y en Ipala. “En ningún nivel educativo reciben información correspondiente a sus derechos laborales”. En el taller con jóvenes en Chiquimula identificaron como debilidad el desconocimiento de los derechos laborales – “en la escuela o en el instituto no nos dan esa información” – lo que fue igualmente mencionado en Esquipulas – “hasta que entramos a trabajar nos damos cuenta” - y que también muchos empleadores carecen de conocimientos sobre los derechos laborales.



## 12. Formación profesional

Sobre la formación profesional<sup>24</sup> o capacitación para el trabajo, los entrevistados opinan que hay una oferta adecuada pero insuficiente, que las carreras ofrecidas por la educación pública no proporcionan las cualificaciones demandadas por el mercado de trabajo, y que las empresas no invierten en capacitar a su personal.

La institución que la mayoría de entrevistados menciona como la que tiene la mejor oferta de formación profesional es el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP). Otros incluyen al MINECO, al Centro de Información Juvenil (CIJ), la Asociación Redes de Emprendimiento para el Desarrollo (ASORED), CUNORI, MAGA, Paz Joven, COOSAJO R.L. y las municipalidades de Chiquimula, Jocotán y Esquipulas.

El centro de capacitación del INTECAP en el municipio de Chiquimula fue inaugurado en diciembre de 1980 y su oferta formativa cubre 15 especialidades:

<sup>24</sup> La formación profesional son las actividades que tienden a proporcionar la capacidad práctica, el saber y las actitudes necesarias para el trabajo en una ocupación o grupo de ocupaciones en cualquier rama de la actividad económica (Tesoro de la OIT - <http://ilo.multites.net/defaultes.asp>)

» Enderezador y pintor de automóviles	» Técnico en administración de redes y telecomunicaciones
» Mecánico automotriz de gasolina	» Cocinero de gastronomía guatemalteca
» Mecánico de tractor agrícola	» Cultor de belleza
» Estilista y cosmetóloga	» Mecánico de motores de combustión interna a gasolina
» Técnico en electricidad industrial	» Soldador industrial
» Técnico en mecánica automotriz	» Tractorista agrícola
» Técnico en refrigeración y aire acondicionado	» Formación en idiomas <sup>26</sup>
» Técnico en mecánica diésel	

Para 2019 anuncian que serán ofrecidos cursos<sup>26</sup> de *bartender*, cocinero, drenaje linfático, esmaltado y decoración en uñas, hechura de blancos (confección y decoración), mantenimiento básico de motocicletas, masajes reductores, mediciones eléctricas básicas, modista, soldador de estructuras metálicas, y uñas acrílicas con decoración en 3D.

De acuerdo con la información proporcionada por el director del centro de capacitación del INTECAP, la capacitación ofrecida en 2018 se resume en la tabla siguiente:

**Tabla 9.** Capacitación ofrecida por el INTECAP en el centro de Chiquimula en 2018

Productos	Eventos	Porcentaje respecto a lo planificado	Participantes	Número de horas
<b>Formación inicial</b>				
Carrera Técnica a Nivel Operativo (CTO)	2	67 %	32	1,516
Carrera Técnica Medio (CTM)	15	94 %	256	13,426
Carrera Técnica Medio Superior (CTMS)	2	200 %	24	984
Formación de Jóvenes y Adultos (FORJA)	35	113 %	587	15,304
<b>Formación Complementaria</b>				
Formación Modular (FM)	22	314 %	366	3,486
Acciones de Capacitación Técnica Administrativa (ACTA)	190	135 %	3,081	6,989
Seminarios	27	79 %	1,063	124
<b>Totales</b>	<b>293</b>	<b>124 %</b>	<b>5,409</b>	<b>41,829</b>

Nota: adaptado de información proporcionada por la Dirección del Centro de Capacitación de Chiquimula.

<sup>25</sup> <http://www.intecap.edu.gt/centrochiquimula/ofertaformativa.html> - consultado el 30/1/19

<sup>26</sup> [www.intecap.edu.gt/centrochiquimula/cursos.html](http://www.intecap.edu.gt/centrochiquimula/cursos.html) - consultado el 8/2/2019



Según dicha información, el 93 % de los inscritos finalizó el proceso de capacitación. Del total de personas que la concluyó, el 66 % eran hombres y el 34 % mujeres. Por nivel ocupacional, el 59 % de los participantes corresponde al nivel operativo y el 41 % al nivel medio. El 23 % de los participantes es calificado como certificable y el 26 % de los eventos son certificables. Los cursos no tienen costo para los participantes referidos por las empresas que pagan tasa patronal - 1 % del salario - establecida a favor del Instituto, que es recaudada con la planilla de contribuciones al IGSS. Para los participantes particulares - personas no vinculadas a empresas - el costo oscila entre Q50 y Q175 por mes, y para los cursos con duración de 40 a 80 horas, entre Q100 y Q250.

Las actividades en las cuales, de acuerdo con los entrevistados, existe mayor necesidad de capacitación, son hotelería, turismo, construcción, electricidad, tecnologías de la información, soldadura, corte y confección, servicios de

seguridad, mantenimiento de vehículos, cocina y restaurantes, emprendimiento y servicio al cliente.

Los principales obstáculos para que la asistencia a los eventos de capacitación son la falta de recursos económicos para el transporte, alimentación y materiales de capacitación, los horarios, la escasa promoción, la dificultad para obtener permisos en las empresas, la escasez de eventos fuera de las jornadas laborales, el bajo nivel educativo y la distancia para los que residen fuera del municipio de Chiquimula.

INTECAP cuenta con un Departamento de Servicios Empresariales, que en el caso de Chiquimula cubre los departamentos que integran la Región Oriente del Instituto (Zacapa, Chiquimula, El Progreso, Izabal y Jalapa). Las acciones de asistencia técnica y capacitación a las empresas están dirigidas a solucionar los problemas que afectan su funcionamiento,

cubriendo áreas como administración, finanzas, mercadeo, informática, legislación laboral y tributaria, salud ocupacional, seguridad industrial, procesos industriales y manejo de inventarios. También ofrecen asistencia a las empresas que desean obtener certificaciones, como las ISO (International Organization for Standardization).

En 2018 se realizaron siete actividades de asistencia técnica incluyendo entre estas el apoyo a un centro recreativo, a una empresa dedicada a la producción de pizzas, implementación de la norma COGUANOR NGR ISO/IEC 17025 y transición a la norma ISO 9001: 2015 para la Comisión Nacional del Trifinio.

INTECAP es calificada por varios entrevistados como una institución siempre dispuesta a coordinar acciones de capacitación. Entre las experiencias mencionadas por los funcionarios de INTECAP se encuentran el apoyo al programa PROTUR del Plan Trifinio, iniciado en 2011 y que busca el desarrollo de siete polos turísticos en la zona del Trifinio, integrada por departamentos de El Salvador, Guatemala y Honduras. Tres de esos polos son la región Ch'orti', Esquipulas y Chiquimula.

Agregan que han realizado actividades con el INGUAT (cursos sobre cultura turística), con el Comité de Autogestión Turística de Esquipulas (CAT) y con las municipalidades de Esquipulas, Concepción Las Minas y Quezaltepeque. También apoyan, en conjunto con el INGUAT, la obtención del sello Q<sup>27</sup> para empresas turísticas. En la primera fase participaron 29 hoteles, restaurantes y empresas de transporte. Realizaron un proceso de certificación para pilotos de transporte, denominado "Conducción asertiva". En 2018 iniciaron la promoción, especialmente con el sector hotelero de Esquipulas, del I Congreso Internacional Gastronómico, con participantes de El Salvador, Guatemala y Honduras.

Hay una gran deficiencia en la capacitación y asistencia técnica para los productores agrícolas, en particular la agricultura familiar, derivada de las fallas en el funcionamiento del Sistema Nacional de Extensión Rural (SNER), a cargo del MAGA, como lo pone de manifiesto el diagnóstico elaborado en 2017 por ACH en el marco de este Programa (Landini y Vargas, 2017).

---

<sup>27</sup> El sello Q calidad certifica a las empresas turísticas que implementan estándares y procesos que permiten ofrecer un mejor servicio.

## 13. Intermediación laboral

La intermediación laboral es, junto con la capacitación para el trabajo y los incentivos para crear puestos de trabajo, una de las políticas activas de empleo (Fina, 1999), por la contribución que hacen para que los oferentes o buscadores de empleo se inserten favorablemente en el mercado laboral. La intermediación es atendida por el MINTRAB a través del Servicio Nacional de Empleo (SNE).

El artículo 3 del Reglamento Orgánico del MINTRAB establece que corresponde al SNE “diseñar mecanismos que faciliten la movilidad e inserción de la fuerza laboral en el mercado de trabajo”. El SNE es definido como el “servicio al público, gratuito que investiga, identifica y promueve plazas vacantes generadas de las necesidades de recurso humano del sector empresarial”, dirigidas a las personas en condición de desempleo, orientándolas y capacitándolas para su inserción laboral formal.

En 2017, de acuerdo con información del MINTRAB, el SNE colocó 11,866 personas en todo el país, de las cuales 182 (1.5 %) correspondieron al departamento de Chiquimula. En 2018 fueron 3,282 personas, con 171 en el departamento de Chiquimula (5.2 %). En 2017 el MINTRAB reportó el funcionamiento del Centro de Información Juvenil (CIJ), como una ventanilla adicional a los servicios prestados por la sede departamental del SNE y la Ventanilla Única Municipal de Empleo (VUME), de la municipalidad de Jocotán, pero sin datos de personas colocadas, pues prácticamente dejó de funcionar en 2016. Para 2018 el MINTRAB no recibió datos del CIJ sobre personas colocadas, pero indica que presta otros servicios relacionados con la intermediación laboral.

Entre las actividades que los entrevistados señalan como necesarias para facilitar el acceso al empleo

se encuentran la intermediación a través de las ventanillas y ferias de empleo, la difusión por los medios de comunicación social, y la dotación de capacidades que faciliten el acceso (capacidades blandas).<sup>28</sup>

Las instituciones consideradas más relevantes en cuanto al apoyo que dan o deben dar para facilitar la creación y el acceso al empleo son el MINTRAB, MINECO, MAGA, INTECAP, organizaciones empresariales y la municipalidad local.

La necesidad de un eficiente servicio de intermediación laboral fue señalada en los talleres FODA. Los actores de la sociedad civil de Esquipulas e Ipala, y los jóvenes de Chiquimula expresaron que para conseguir un trabajo se requiere “tener cuello” (influencia o conexiones).

En un estudio sobre percepción del entorno y expectativas de los jóvenes en las regiones Ch'orti' y Huista, las dificultades para encontrar un empleo que, en orden de importancia, señalan los encuestados son la falta de oportunidades mencionada por el 66 %, y no disponer de información sobre ofertas laborales, indicada por el 56 %. Otras causas que refieren son la carencia de contactos para encontrar trabajo. La ausencia de información es más relevante para los jóvenes que carecen de educación y menor para quienes cursaron estudios universitarios. El 53 % de los jóvenes residentes en el área rural considera la falta de contactos como la causa de mayor relevancia en su situación de desempleo, en tanto que en el área urbana solamente es aludida por el 31 % de los entrevistados (García, Gómez y García, 2017).

<sup>28</sup> Capacidades blandas es el conjunto de habilidades en comunicación, lenguaje y hábitos personales.

## 14. Requerimientos de las empresas, obstáculos y preferencias de los jóvenes

### 14.1 Competencias requeridas por las empresas

Se preguntó a los entrevistados cuáles eran los perfiles que, en orden de importancia de 1 a 3, son los más requeridos por las empresas:

- » **Prioridad 1:** educación secundaria señalada por 15 entrevistados, incluyendo carreras como magisterio, perito contador y secretaria. Para 11 entrevistados las empresas esperan nivel de educación universitaria, cuatro mencionan obreros calificados, dos resaltan que hay importante demanda de enfermeras graduadas y uno de personas con licencia de conducir.
- » **Prioridad 2:** para 15 entrevistados es la educación secundaria, 10 mencionaron tecnologías de información, tres el idioma inglés y dos los bachilleratos con orientación ocupacional.
- » **Prioridad 3:** los que tienen más menciones en orden de importancia son educación secundaria, tecnologías de la información e idioma inglés, con seis cada una; cuatro mencionan obreros calificados; y tres educación universitaria. Inglés, bachillerato en educación ocupacional, ciclo básico completo y conocimientos básicos de agricultura, uno cada uno.

De acuerdo con los entrevistados, las profesiones u oficios en las que hay menor demanda de empleo son las de maestros, bachilleres en ciencias y letras, secretarías bilingües, guías de turismo, peritos agrónomos y forestales, profesionales universitarios.

Entre las profesiones u oficios entre las que los entrevistados consideran que hay más buscadores de empleo se encuentran los maestros, bachilleres en ciencias y letras, guías de turismo, jornaleros, pilotos de vehículos comerciales, peritos contadores, profesionales universitarios, trabajadores de la construcción, egresados en secundaria especializados en tecnologías de la información, bachilleres con orientación ocupacional y obreros especializados en oficios como mecánica, electricidad.

## 14.2 Factores que afectan la posibilidad de conseguir un buen empleo

Las principales dificultades que enfrentan los buscadores de empleo, de acuerdo a su condición, son las siguientes:

**Tabla 10.** Principales dificultades que enfrentan las personas que buscan empleo

Hombres	Mujeres	Jóvenes	30 años en adelante	Indígenas	Con secundaria	Sin secundaria
Contratos temporales	Discriminación por género o estado civil (madre casada, madre soltera o embarazada)	Falta de experiencia	Edad	Discriminación	Falta de experiencia	Nivel de escolaridad
Edad			Responsabilidades familiares	Prejuicios	Edad	Falta de formación en alguna ocupación
Bajo nivel de estudios			Enfermedades crónicas	Falta de experiencia	Falta de educación universitaria	
Falta de experiencia			Baja cualificación	La apariencia		
	Horario laboral		Disponibilidad de horario			
	Bajo nivel académico		Falta de conocimientos especializados, incluyendo tecnologías de información			
	Falta de experiencia					

Nota: adaptado de la información obtenida en las entrevistas con informantes clave.

Otros factores que afectan el acceso al empleo o la calidad del empleo son, de acuerdo con los entrevistados, los bajos salarios, la limitada demanda de empleo, el machismo, la inexperiencia para el emprendimiento y la renuencia al riesgo, las limitadas capacidades de las empresas para ofrecer remuneraciones de acuerdo con la capacidad del trabajador y la poca valoración que se le da al trabajador calificado.

Los entrevistados también identificaron las barreras discriminatorias para el acceso al empleo, como edad, el sexo, la maternidad, lugar de residencia, tatuajes, tener hijos de corta edad, estado civil, vestimenta, religión y capacidades diferentes.

Los principales motivos que impiden a los jóvenes cumplir sus expectativas de obtener un buen empleo son: poca oferta de puestos de trabajo; incumplimiento del salario mínimo; baja rentabilidad en algunas actividades productivas; falta de aplicación de la legislación laboral y escaso control por parte del MINTRAB; falta de experiencia; exceso en la oferta de mano de obra; la explotación a que se somete a los jóvenes cuando trabajan en calidad de aprendices y se les pagan sueldos más bajos; no tener las competencias o calificaciones requeridas por los puestos de trabajo; y las dificultades que enfrentan los pequeños empresarios en materia de crecimiento, que los inducen a buscar una mayor rentabilidad mediante el pago de bajos salarios y sin prestaciones laborales; así como la poca capacidad competitiva de las empresas.

### **14.3 Preferencias de los jóvenes para incorporarse a la vida laboral**

En opinión de los entrevistados, los jóvenes tienen preferencia por el trabajo asalariado, debido entre otros factores a la búsqueda de un ingreso seguro (“esperan un pago a fin de mes”), aunque este sea bajo, pero disfrutan de algunas prestaciones; a la posibilidad de adquirir experiencia laboral; a la falta de recursos para emprender un negocio propio y el temor al riesgo. La principal ventaja que encuentran en el trabajo por cuenta propia es la autonomía en cuanto al uso del tiempo.

Según un documento del MINECO (2015) el 89 % de los guatemaltecos considera el emprendimiento como una elección de carrera deseable. El estudio sobre el entorno y expectativas de los jóvenes en las regiones Ch’orti’ y Huista confirma ese interés. El 75 % de los encuestados manifestó el deseo de poner en marcha una empresa o un negocio, y el 86 % indicó tener confianza en sí mismo como emprendedor. El 68 % afirmó contar con buenas ideas para poner un negocio, pero ningún apoyo para hacerlo. Según los autores esta actitud favorable al emprendimiento se puede entender “como una estrategia de adaptación a un entorno con escasas alternativas, en el que se imagina el autoempleo como única e idílica elección” (García, Gómez y García, 2017).

## Conclusiones

- » Al comparar los indicadores económicos del departamento de Chiquimula con otros departamentos, se evidencia que tiene un nivel de desarrollo mediano, con una situación relativamente favorable. Pero esa ventaja no se traduce en mejores indicadores en materia social. Por nivel de pobreza total Chiquimula se encuentra en el lugar 17 entre los 22 departamentos; por pobreza extrema en el lugar 19 (ambos datos según la ENCOVI 2014). En el Índice de Precariedad Ocupacional 2014 – sin incluir precariedad de vivienda – ocupa el puesto 19 (ASIES, 2017), en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) el puesto 20,<sup>29</sup> y el quinto lugar entre los departamentos con más elevado porcentaje de desnutrición crónica en niños menores de cinco años.<sup>30</sup>
- » La principal actividad económica y fuente de empleo del departamento es la agricultura, con el 52 % de la población ocupada (34.6 % en todo el país, según la ENCOVI 2014). La tenencia de la tierra presenta un alto grado de fragmentación, con un promedio de 3.97 de manzanas por finca. Los datos proporcionados por el Componente de Seguridad Alimentaria evidencian una fragmentación aún mayor para la agricultura familiar de infrasubsistencia y subsistencia. A pesar de las adversas condiciones naturales para la agricultura que presenta la mayoría de los suelos del departamento (Linares, 2018), el 57 % de la superficie censada se dedica a cultivos anuales y la superficie bajo riego es mínima.
- » La agricultura, no obstante, tiene potencial en cultivos como el café, manía, frijol y tomate, pero en los tres últimos mencionados el acceso al riego es un factor crucial.
- » El turismo tiene un elevado potencial debido a la presencia de la Basílica del Cristo de Esquipulas, que es objeto de gran devoción en Guatemala, El Salvador y Honduras, e incluso en otros países. A esa fuente de atracción se agregan otras del municipio y del resto del departamento, pero se requiere de mejoras en la infraestructura, en los servicios de transporte y en el ornato de los sitios con mayor potencial. El desafío es aumentar el tiempo de estadía de los visitantes nacionales y extranjeros.
- » La artesanía es otra fuente relevante de producción y empleo, pero es necesario mejorar la calidad de los productos y apoyar a los artesanos en la comercialización, para que obtengan ingresos razonables. Le sigue

<sup>29</sup> <http://desarrollohumano.org.gt/estadisticas/estadisticas-desarrollo-humano/indice-de-desarrollo-humano-por-departamento-segun-componentes/>

<sup>30</sup> Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil (ENSMI) 2014-2015

el potencial de la minería no metálica, para lo cual podría promoverse la formación de cooperativas con los propietarios de las tierras con yacimientos de minerales.

- » La ciudad de Chiquimula es uno de los centros más importantes de comercio y servicios del oriente del país, por lo que también tiene potencial para un crecimiento que genere mayores oportunidades de empleo.
- » La población laboral es afectada por un alto grado de precariedad en cuanto a nivel educativo, pues en 2014 casi un tercio de los ocupados carecía de educación y la mitad solamente había cursado la preprimaria y primaria.
- » Otro signo de precariedad son los ingresos laborales, que muestran una situación más desfavorable que la existente a nivel nacional, ya de por sí nada satisfactoria: en 2014 el 26 % de los ocupados tenía ingresos mensuales de Q800 o menos (22 % en todo el país), el 23 % tiene ingresos mensuales de Q2,200 o más (36 % en todo el país). La información estadística y las entrevistas evidencian brechas significativas en las remuneraciones entre hombres y mujeres, así como las que afectan a los jóvenes y a los indígenas.
- » Los datos de las ENCOVI son confirmados por los entrevistados, quienes señalan la actividad agrícola como la que ofrece menores ingresos, pero los salarios promedio que señalan para actividades que potencialmente pueden ofrecer ingresos más elevados, no superan el salario mínimo: Q2,500 como máximo en los restaurantes.
- » Entre 2006 y 2014 se redujo la población ocupada en las categorías de trabajador familiar sin pago y trabajador por cuenta propia agrícola, con un aumento del empleo privado y del trabajo como jornalero, lo que es otro indicio de las dificultades que enfrentan el autoempleo. Las mujeres tienen mayor presencia como trabajadoras por cuenta propia no agrícola, empleadas privadas y trabajadoras familiar sin pago.
- » Un indicador de retroceso en la actividad económica es la fuerte reducción del número de empleadores que reporta la ENCOVI de 2014 con relación a la encuesta de 2006. El tamaño de las empresas, donde predominan las que tienen entre uno y cinco trabajadores, es también otro signo negativo.
- » La cobertura de la seguridad social con respecto a la población ocupada se redujo de 10 % en 2006 a 6 % en 2014 (21.2 % en todo el país según la ENCOVI 2014), lo que es otro signo de la creciente precarización laboral. En 10 años (2006 y 2017) el crecimiento promedio de los cotizantes al IGSS

fue menos de 400 anuales. A los servicios, que incluyen la administración pública, corresponde más de dos tercios de los trabajadores afiliados, en tanto que es mínima la cobertura entre los trabajadores agrícolas. Poco más de la mitad de los afiliados al IGSS corresponden al municipio de Chiquimula, seguido de Esquipulas.

- » Los principales obstáculos para la afiliación a la seguridad social se relacionan con el tamaño de las empresas, pero también con la calificación negativa que se da a los servicios del IGSS y, fundamentalmente, a la falta de vigilancia por parte de las autoridades responsables del MINTRAB y del IGSS.
- » El desempleo es bajo, al igual que en conjunto de la población ocupada del país (2 % según la ENEI 2-2018), debido principalmente a la falta de seguro de desempleo. El subempleo afecta en mayor grado a los ocupados en la manufactura y entre los profesionales, y es mayor entre los jóvenes que entre el conjunto de los ocupados.
- » La calidad del empleo, vista a partir de los salarios, jornadas de trabajo, condiciones de seguridad e higiene y cobertura de la seguridad social es calificada como peor por la mayoría de los entrevistados en casi todas las actividades económicas. Solamente en los servicios, administración pública e industria son calificados como mejores las condiciones salariales y las de seguridad e higiene ocupacional. Resulta evidente que el empleo público ofrece mejores condiciones, lo que explica la elevada presión que existe sobre él.
- » La demanda laboral actual, de acuerdo con los participantes en los grupos focales, proviene del comercio y los servicios. A estas actividades se agregan la agricultura, la construcción y las artesanías.
- » Los jóvenes identifican fortalezas para la creación de empleo en la cabecera departamental y en Esquipulas, especialmente en los hoteles, pero los salarios se encuentran generalmente por debajo del mínimo legalmente establecido, y las mayores oportunidades se encuentran en el trabajo informal.
- » Las principales debilidades para crear empleo son la falta o insuficiente acceso a recursos, especialmente financieros, el predominio del comercio informal, por la competencia desleal que significa para los comercios formales y la falta de recurso humano capacitado. Los jóvenes señalan debilidades relacionadas con la calidad del empleo, como el incumplimiento de la legislación laboral y discriminación hacia las mujeres y los indígenas, a lo que agregan la insuficiente demanda de empleo, incluso para quienes tienen educación secundaria completa, que les

- obliga a aceptar trabajos que requieren un menor nivel de cualificación; y que les exigen experiencia para optar a un empleo, pero para adquirirla requieren precisamente de obtener uno.
- » Los obstáculos para el emprendimiento son similares a los que enfrentan las empresas establecidas: altas tasas de interés y requisitos que exigen los bancos, falta de capacitación, falta de innovación, desconocimiento de temas tributarios, competencia desleal, trámites burocráticos, contrabando y falta de seguridad.
  - » Las oportunidades para conseguir un empleo son mayores en la cabecera departamental, Esquipulas e Ipala, pero al ser insuficientes la opción es la migración fuera del departamento o del país. El empleo asalariado privado es identificado como el que ofrece mayores oportunidades, lo que se confirma con la disminución del número de trabajadores por cuenta propia que reporta la ENCOVI. Pero son muy pocas las actividades en las que se identifican oportunidades de acceso al empleo.
  - » Las oportunidades a futuro que identifican los actores entrevistados y los participantes y los grupos focales son de carácter muy vago. Aluden especialmente a la necesidad de contar con planes y visiones estratégicas.
  - » El número de migrantes chiquimultecos residentes en los Estados Unidos de América es significativo, pues equivale al 45 % de la población ocupada residente en el departamento. Es consecuencia directa de la falta de oportunidades para encontrar un empleo dignamente remunerado en el país, pues esta es la principal causa que señalan los migrantes en la encuesta de la OIM y la que identifican los entrevistados.
  - » Las instituciones vinculadas o con responsabilidades sobre el funcionamiento del mercado de trabajo son débiles y con escasa capacidad para atender sus responsabilidades, como el caso de la IGT, el SNE y el SNER. Se requieren también mayor inversión del Estado en la educación secundaria y la formación profesional.
  - » La capacidad de vigilancia del cumplimiento de los derechos laborales en particular, y de la legislación laboral en general, es escasa en el departamento, pues el número de inspectores es notoriamente insuficientemente y no aumentó en los últimos 15 años. Los principales problemas en materia de cumplimiento se refieren al salario mínimo, pago de prestaciones laborales, afiliación a la seguridad social y discriminación laboral. Los casos más frecuentes que conoce la IGT son el despido injustificado, incumplimiento del pago de prestaciones y del salario mínimo, y trabajo de menores en lugares insalubres.

- » Los entrevistados y participantes en los grupos focales identifican entre las causas del incumplimiento de la legislación y de las violaciones a los derechos laborales la escasa capacidad de coerción del Estado, y el desconocimiento de los derechos laborales por los propios trabajadores. Otro motivo de incumplimiento de la legislación laboral es el escaso nivel de organización sindical, particularmente en el sector privado.
- » La principal fuente de formación profesional es el INTECAP, cuya oferta es calificada como adecuada pero insuficiente. El centro de capacitación de Chiquimula tiene una oferta formativa amplia y de calidad, pero su capacidad de atención – 5,409 personas en 2018 – equivale al 3 % de la población ocupada y al 12 % de los empleados privados. Las actividades en las cuales hay más necesidad de capacitación son los hoteles, construcción, tecnologías de la información y cocina y restaurantes, mantenimiento de vehículos y servicio al cliente, que corresponden justamente a las actividades económicas de más dinamismo.
- » Los servicios de intermediación laboral son igualmente insuficientes. Estos son fundamentales para facilitar el acceso a los jóvenes pobres y con escasos contactos personales y familiares. La información y orientación sobre ofertas laborales y los procesos objetivos de selección de personal facilitan la incorporación al mercado de trabajo.
- » Contar con educación secundaria es el principal requisito que exigen las empresas para la contratación de trabajadores, lo que confirma la importancia clave que tiene la universalización de la secundaria para aumentar las posibilidades de conseguir un puesto de trabajo. Le siguen la educación universitaria, las tecnologías de la información y el dominio del idioma inglés.
- » Los principales obstáculos para el acceso al empleo son las prácticas discriminatorias (que afectan particularmente a mujeres e indígenas), la falta de experiencia para los jóvenes, la edad para los mayores de 30 años y, para todos, el nivel educativo. La insuficiente oferta de empleo favorece las prácticas discriminatorias, aunque esto no implica ignorar el peso de los prejuicios, el machismo y el racismo.
- » Los jóvenes tienen preferencia por el trabajo asalariado, en particular por la posibilidad de un ingreso mensual seguro. Encuentran en el trabajo por cuenta propia la ventaja de disponer de su tiempo con mayor libertad. La reducción del trabajo por cuenta propia que reporta la ENCOVI 2014 indica las severas limitaciones que enfrenta este tipo de trabajo en un entorno de extendida pobreza y de población con baja capacidad de consumo de bienes y servicios.

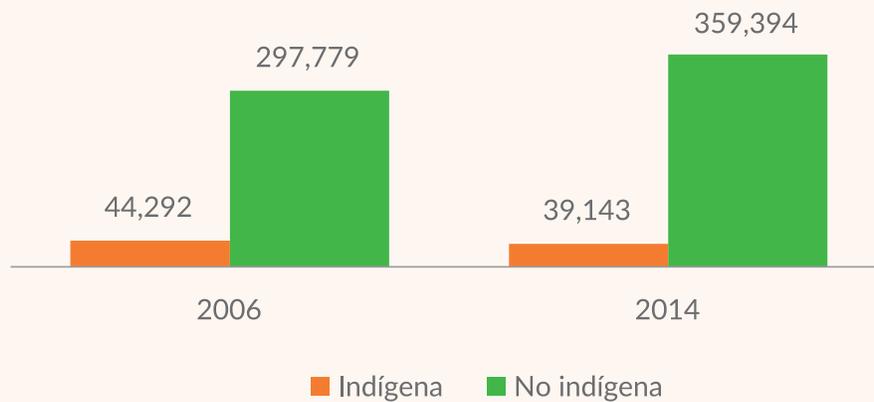
## Referencias

- ASIES, 2017. *Revisión estratégica de la situación de seguridad alimentaria y nutricional en Guatemala con énfasis en la des*
- Banco de Guatemala (2019). *Guatemala en cifras 2019*. Guatemala.
- Castro, Xochitl (2014). *Etnografía del municipio de Jocotán, Chiquimula*. Revista Tradiciones de Guatemala, número 82. Centro de Estudios Folklóricos, Universidad de San Carlos de Guatemala. Guatemala.
- Chain-Guadarrama et al (2019). *Uso de prácticas de Adaptación basada en Ecosistemas por pequeños cafetaleros en Centroamérica*. En Revista Agronomía Mesoamericana, enero abril – 2019. Universidad de Costa Rica. San José.
- Consortio de Organizaciones Comunitarias. *Seguridad alimentaria y nutricional de familias vulnerables del Corredor Seco guatemalteco al inicio del período de hambre estacional (mayo de 2016)*. Guatemala.
- Ermida, Oscar (2011). *Protección, igualdad, dignidad, libertad y no discriminación*. En: Revista de la Red de Asesoría Laboral de Centro América y República Dominicana. Número 5, junio de 2011, ASIES. Guatemala.
- Fina, Lluís (1999). *Políticas activas y pasivas en la Unión Europea – Los planes nacionales de acción para el empleo*. Cuadernos de Información Económica. Fundación de la Caja de Ahorros. Madrid.
- García, Ana, Gómez, Irene y García, Miguel Ángel (2017). *Estudio exploratorio. Sobre percepción del entorno y expectativas de futuro de jóvenes en la región Ch'orti' (Chiquimula) y la región Huista (Huehuetenango)*. Acción Contra el Hambre. Guatemala.
- Inspección General de Trabajo (2016). *Informe anual general sobre la labor de los servicios de la Inspección General de Trabajo. Año 2016*. Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2017). *Informe anual general sobre la labor de los servicios de la Inspección General de Trabajo. Año 2017*. Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Guatemala.
- Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales –ICEFI- (2014). *La minería en Guatemala: Realidad y desafíos frente a la democracia y el desarrollo*. Guatemala.
- Instituto Guatemalteco de Turismo (2017 a). *Perfil del visitante del departamento de Chiquimula 2017*. Departamento de Investigación y Análisis de Mercado. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2017 b). *Boletín de la oferta hotelera. Primer trimestre 2017*. Departamento de Investigación y Análisis de Mercados. Sección Estadística. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2019 a). *Hoteles del departamento de Chiquimula 2019*. Unidad de Competitividad del INGUAT. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2019 b). *Hoteles, habitaciones y plazas cama en el área del estudio 2018*. Guatemala.
- Instituto Nacional de Estadística (2004 a). *IV Censo nacional agropecuario. Características generales de las fincas censales y de productoras y productores agropecuarios (Resultados definitivos)*. Tomo I. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2004 b). *IV Censo nacional agropecuario. Número de fincas censales, superficie cosechada, producción obtenida de cultivos anuales o temporales y viveros*. Tomo II. Guatemala.

- \_\_\_\_\_ (2004 c) *IV Censo nacional agropecuario. Número de fincas censales, superficie cultivada y producción obtenida de cultivos permanentes y semipermanentes*. Tomo III. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2004 d). *IV Censo nacional agropecuario 2003. Número de fincas censales, existencia animal, producción pecuaria y características complementarias de la finca censal y del productor (a) agropecuario*. Tomo IV. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2014). *Encuesta Nacional de Condiciones Vida*. Guatemala.
- Landini, Fernando y Vargas, Gilda (2017). *Diagnóstico del Sistema Nacional de Extensión Rural del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) en los departamentos de Chiquimula y Zacapa*. Acción Contra El Hambre. Programa de acceso equitativo a los servicios de salud y la seguridad nutricional. Guatemala.
- Linares, Luis (2018). *Chiquimula: diagnóstico de participación social y capacidades en el área de intervención de SETH*. ASIES. Programa de acceso equitativo a los servicios de salud y la seguridad nutricional. Guatemala.
- Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (2011). *Política agropecuaria 2011-2015*. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2013). *El Agro en cifras 2013*. Dirección de Planeamiento. Guatemala.
- Ministerio de Economía (2015). *Guatemala emprende 2015 - 2030*. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2017). *Perfil departamental Chiquimula*. Guatemala.
- Ministerio de Energía y Minas (2001). *Monografía geológico-minera del departamento. "Chiquimula". Guatemala, Centro América*. Departamento de Desarrollo Minero de la Dirección General de Minería. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2014). *Derechos mineros departamento de Chiquimula*. Guatemala.
- Organización Internacional del Trabajo (1999). *Trabajo decente*. Memoria del Director General. Conferencia Internacional del Trabajo 87ª Reunión, 1999. Ginebra.
- Organización Internacional para las Migraciones (2017). *Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas 2016*. Guatemala.
- Red Nacional de Grupos Gestores (2011). *Estudio. El comercio interno de Guatemala*. Guatemala.
- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia/Dirección de Planificación Territorial (2010a). *Plan de desarrollo Chiquimula, Chiquimula*. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2010b). *Plan de desarrollo Esquipulas, Chiquimula*. Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2010c). *Plan de desarrollo Ipala, Chiquimula*. Guatemala.
- Superintendencia de Administración Tributaria (2018). *Boletín estadístico. Estadísticas e indicadores tributarios de Guatemala*. Guatemala.
- Taracena, Julio (2016). *Historias de vida laboral. Trabajadores agrícolas temporales*. Proyecto Diálogo social para el trabajo decente, ASIES. Guatemala.
- Viñals, Jaime (2008). *Guatemala. Tierra de volcanes*. Guatemala.

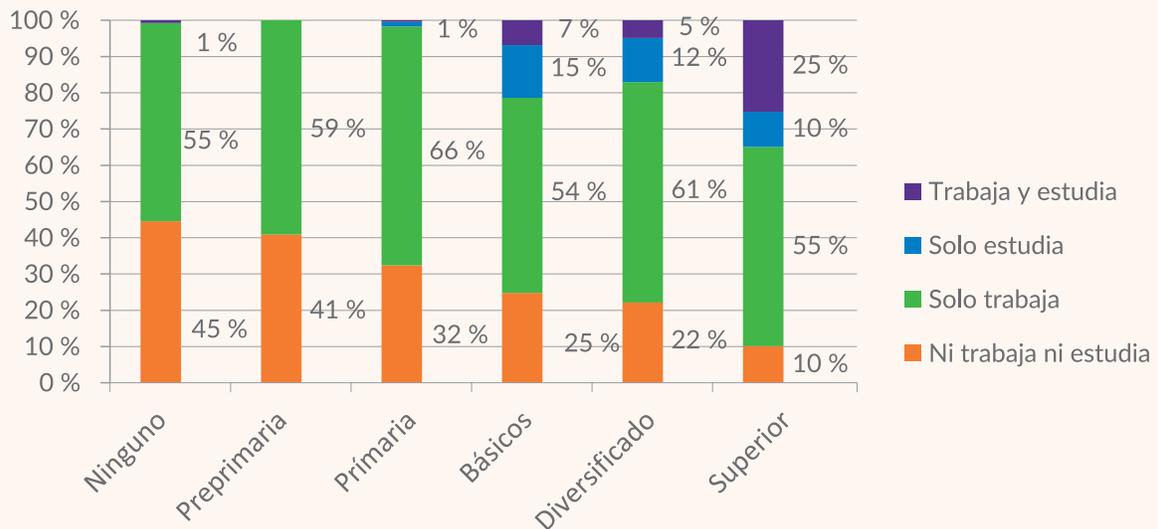
# Anexo 1

Gráfico 1. Población de Chiquimula según etnia



Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

Gráfico 2. Condición de ocupación según nivel de educación en 2014



Nota: adaptado de ENCOVI 2014.

**Tabla 1.**  
Ocupados por nivel educativo y rama de actividad económica desagregados por sexo

Año	Rama de actividad económica	Ninguno		Primaria o preprimaria		Básico		Diversificado		Universitario	
		Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
2006	Agricultura	27,860	3,185	28,428	2,148	3,527	0	761	177	128	0
	Manufactura	470	3,604	1,412	4,162	498	452	516	425	146	0
	Construcción	1,771	121	5,173	0	199	0	464	0	0	0
	Comercio	1,771	3,156	4,023	8,374	1,504	1,735	3,220	3,117	673	480
	Financieras	0	0	232	0	0	0	128	350	628	0
	Actividades inmobiliarias	0	0	0	0	0	0	353	153	0	0
	Profesionales	0	0	145	0	185	161	244	0	129	0
	Administración pública	511	233	1,108	746	136	193	2,452	4,626	1,439	1,242
	Otros	0	2,542	273	2,317	0	661	0	0	0	0
	Total	32,383	12,841	40,794	17,747	6,049	3,202	8,138	8,848	3,143	1,722
2014	Agricultura	33,266	2,337	41,172	6,628	3,796	0	1,401	0	0	0
	Manufactura	244	2,209	940	6,508	616	747	497	604	0	450
	Construcción	4,782	0	6,581	0	484	0	258	71	0	0
	Comercio	2,312	3,631	8,538	9,299	4,085	1,886	2,826	4,457	652	0
	Información y comunicación	166	0	240	191	0	0	71	71	225	0
	Financieras	0	0	0	0	0	0	577	282	0	367
	Profesionales	0	0	1,268	0	0	0	272	0	71	0
	Administración pública	516	652	472	194	483	652	1,249	3,229	465	2,543
	Otros	0	769	166	4,066	0	529	272	353	0	0
	Total	41,286	9,598	59,377	26,886	9,464	3,814	7,423	9,067	1,413	3,360

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 2.**  
Ocupados por rangos de ingreso y actividad económica desagregados por sexo

		Q800 o menos		Q801 - Q1,250		Q1,251 - Q2,200		Más de Q2,200	
		Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
2006	Agricultura	9,795	353	2,260	86	916	0	128	0
	Manufactura	452	1,182	479	0	672	0	231	0
	Construcción	952	0	2,360	121	2,596	0	156	0
	Comercio	1,093	1,661	1,086	567	2,393	875	560	0
	Financieras	0	0	96	231	264	0	628	119
	Actividades inmobiliarias	121	0	0	153	0	0	232	0
	Profesionales	0	0	181	0	393	0	0	0
	Administración pública	771	1,151	104	513	2,652	2,003	1,718	3,303
	Otros	96	3,435	0	40	96	136	0	0
	Total	13,280	7,782	6,566	1,711	9,982	3,014	3,653	3,422
2014	Agricultura	15,523	1,298	15,871	552	11,301	0	894	0
	Manufactura	95	884	0	0	1,058	0	592	71
	Construcción	154	0	3,275	0	3,928	0	4,110	71
	Comercio	1,530	1,057	2,728	629	4,550	2,663	3,777	2,459
	Información y comunicación	0	0	0	71	465	0	71	191
	Financieras	0	0	0	0	0	0	577	554
	Profesionales	272	0	66	0	0	0	621	0
	Administración pública	0	794	272	197	190	123	2,581	5,504
	Otros	0	3,840	0	1,105	71	246	0	0
	Total	17,574	7,873	22,212	2,554	21,563	3,032	13,223	8,850

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Gráfico 3.**  
Población ocupada por categoría ocupacional



Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 3.**  
Categoría ocupacional por sexo

Categoría ocupacional	Hombre		Mujer	
	2006	2014	2006	2014
Empleado del gobierno	5 %	2 %	12 %	9 %
Empleado privado	18 %	29 %	15 %	24 %
Jornalero / peón	14 %	32 %	1 %	3 %
Empleado doméstico	0 %	0 %	8 %	7 %
Trabajador cuenta propia no agrícola	7 %	5 %	35 %	30 %
Patrón/empleador no agrícola	2 %	1 %	4 %	0 %
Trabajador cuenta propia agrícola	29 %	16 %	3 %	5 %
Patrón/empleador agrícola	1 %	1 %	1 %	0 %
Trabajador familiar sin pago	24 %	14 %	21 %	23 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 4.**  
Categoría ocupacional por área de residencia

Categoría ocupacional	Urbana		Rural	
	2006	2014	2006	2014
Empleado del gobierno	16 %	9 %	3 %	2 %
Empleado privado	28 %	47 %	12 %	18 %
Jornalero / peón	3 %	4 %	13 %	32 %
Empleado doméstico	3 %	3 %	3 %	2 %
Trabajador cuenta propia no agrícola	24 %	22 %	12 %	9 %
Patrón/empleador no agrícola	7 %	1 %	1 %	0 %
Trabajador cuenta propia agrícola	4 %	4 %	27 %	17 %
Patrón/empleador agrícola	2 %	1 %	1 %	1 %
Trabajador familiar sin pago	12 %	10 %	28 %	20 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 5.**  
Categoría ocupacional por etnia

Categoría ocupacional	Indígena		No indígena	
	2006	2014	2006	2014
Empleado del gobierno	1 %	0 %	8 %	4 %
Empleado privado	10 %	23 %	18 %	28 %
Jornalero / peón	11 %	20 %	10 %	24 %
Empleado doméstico	3 %	0 %	3 %	2 %
Trabajador cuenta propia no agrícola	7 %	20 %	17 %	12 %
Patrón/empleador no agrícola	1 %	0 %	3 %	0 %
Trabajador cuenta propia agrícola	30 %	12 %	19 %	13 %
Patrón/empleador agrícola	1 %	0 %	1 %	1 %
Trabajador familiar sin pago	36 %	25 %	21 %	16 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 6.**  
Distribución de población según categoría ocupacional en 2006

Categoría ocupacional	Etnia		Área		Sexo	
	No indígena	Indígena	Urbana	Rural	Hombre	Mujer
Empleado del gobierno	98 %	2 %	67 %	33 %	47 %	53 %
Empleado privado	91 %	9 %	51 %	49 %	70 %	30 %
Jornalero / peón	84 %	16 %	9 %	91 %	98 %	2 %
Empleado doméstico	84 %	16 %	36 %	64 %	0 %	100 %
Trabajador cuenta propia no agrícola	93 %	7 %	47 %	53 %	28 %	72 %
Patrón/empleador no agrícola	93 %	7 %	72 %	28 %	52 %	48 %
Trabajador cuenta propia agrícola	79 %	21 %	6 %	94 %	95 %	5 %
Patrón/empleador agrícola	94 %	6 %	52 %	48 %	70 %	30 %
Trabajador familiar sin pago	77 %	23 %	16 %	84 %	70 %	30 %

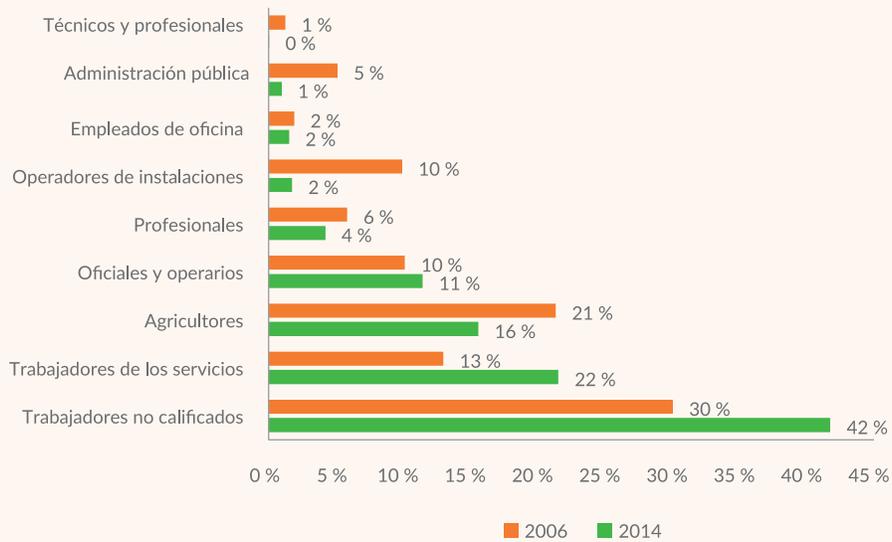
Nota: adaptado de ENCOVI 2006.

**Tabla 7.**  
Distribución por categoría ocupacional desagregada en etnia, área y sexo 2014

Categoría ocupacional	Etnia		Área		Sexo	
	No indígena	Indígena	Urbana	Rural	Hombre	Mujer
Empleado del gobierno	100 %	0 %	70 %	30 %	32 %	68 %
Empleado privado	91 %	9 %	54 %	46 %	73 %	27 %
Jornalero / peón	91 %	9 %	5 %	95 %	96 %	4 %
Empleado doméstico	100 %	0 %	46 %	54 %	0 %	100 %
Trabajador cuenta propia no agrícola	83 %	17 %	53 %	47 %	26 %	74 %
Patrón/empleador no agrícola	90 %	10 %	90 %	10 %	100 %	0 %
Trabajador cuenta propia agrícola	90 %	10 %	9 %	91 %	89 %	11 %
Patrón/empleador agrícola	100 %	0 %	37 %	63 %	100 %	0 %
Trabajador familiar sin pago	84 %	16 %	18 %	82 %	58 %	42 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2014.

**Gráfico 4.**  
Población ocupada por tipo de ocupación



Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 8.**  
Tipo de ocupación desagregado por sexo

Tipo de ocupación	Hombre		Mujer	
	2006	2014	2006	2014
Administración pública	3 %	1 %	9 %	0 %
Profesionales	4 %	2 %	10 %	10 %
Técnicos y profesionales	1 %	0 %	1 %	0 %
Empleados de oficina	1 %	2 %	3 %	1 %
Trabajadores de los servicios	7 %	10 %	27 %	48 %
Agricultores	30 %	21 %	4 %	5 %
Oficiales y operarios	7 %	12 %	16 %	10 %
Operadores de instalaciones	5 %	2 %	21 %	1 %
Trabajadores no calificados	41 %	50 %	8 %	24 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 9.**  
Ocupados por tipo de ocupación y área de residencia

Tipo de ocupación	Urbana		Rural	
	2006	2014	2006	2014
Administración pública	12 %	3 %	2 %	0 %
Profesionales	14 %	10 %	2 %	2 %
Técnicos y profesionales	3 %	0 %	0 %	0 %
Empleados de oficina	5 %	3 %	1 %	1 %
Trabajadores de los servicios	26 %	47 %	7 %	10 %
Agricultores	6 %	4 %	29 %	21 %
Oficiales y operarios	11 %	16 %	10 %	9 %
Operadores de instalaciones	14 %	3 %	8 %	1 %
Trabajadores no calificados	8 %	13 %	40 %	56 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 10.**  
Ocupados por tipo de ocupación y etnia

Tipo de ocupación	No indígena		Indígena	
	2006	2014	2006	2014
Administración pública	6 %	1 %	2 %	0 %
Profesionales	7 %	5 %	1 %	0 %
Técnicos y profesionales	1 %	0 %	0 %	0 %
Empleados de oficina	2 %	2 %	1 %	0 %
Trabajadores de los servicios	14 %	22 %	7 %	16 %
Agricultores	20 %	15 %	31 %	20 %
Oficiales y operarios	9 %	11 %	16 %	20 %
Operadores de instalaciones	11 %	2 %	4 %	3 %
Trabajadores no calificados	29 %	42 %	39 %	41 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 11.**  
Ocupados por tipo de ocupación, desagregados por etnia, área y sexo, 2006

Tipo de ocupación	Etnia		Área		Sexo	
	No indígena	Indígena	Urbana	Rural	Hombre	Mujer
Administración pública	95 %	5 %	70 %	30 %	44 %	56 %
Profesionales	99 %	1 %	74 %	26 %	42 %	58 %
Técnicos y profesionales	100 %	0 %	81 %	19 %	77 %	23 %
Empleados de oficina	96 %	4 %	78 %	22 %	42 %	58 %
Trabajadores de los servicios	92 %	8 %	61 %	39 %	34 %	66 %
Agricultores	79 %	21 %	8 %	92 %	93 %	7 %
Oficiales y operarios	77 %	23 %	32 %	68 %	48 %	52 %
Operadores de instalaciones	94 %	6 %	43 %	57 %	32 %	68 %
Trabajadores no calificados	81 %	19 %	8 %	92 %	91 %	9 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006.

**Tabla 12.**  
Ocupados por tipo de ocupación, desagregados por etnia, área y sexo, 2014

Tipo de ocupación	Etnia		Área		Sexo	
	No indígena	Indígena	Urbana	Rural	Hombre	Mujer
Administración pública	100 %	0 %	100 %	0 %	85 %	15 %
Profesionales	100 %	0 %	70 %	30 %	29 %	71 %
Técnicos y profesionales	100 %	0 %	0 %	100 %	100 %	0 %
Empleados de oficina	100 %	0 %	66 %	34 %	72 %	28 %
Trabajadores de los servicios	92 %	8 %	68 %	32 %	32 %	68 %
Agricultores	86 %	14 %	9 %	91 %	91 %	9 %
Oficiales y operarios	82 %	18 %	45 %	55 %	72 %	28 %
Operadores de instalaciones	84 %	16 %	50 %	50 %	75 %	25 %
Trabajadores no calificados	90 %	10 %	10 %	90 %	82 %	18 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2014.

**Tabla 13.**  
Población joven según condición de ocupación en 2006

Condición de ocupación	Etnia		Área		Sexo	
	No indígena	Indígena	Urbana	Rural	Hombre	Mujer
Ni trabaja ni estudia	87 %	13 %	14 %	86 %	8 %	92 %
Solo trabaja	85 %	15 %	24 %	76 %	70 %	30 %
Solo estudia	93 %	7 %	46 %	54 %	39 %	61 %
Trabaja y estudia	87 %	13 %	59 %	41 %	64 %	36 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2014.

**Tabla 14.**  
Población joven según condición de ocupación en 2014

Condición de ocupación	Etnia		Área		Sexo	
	No indígena	Indígena	Urbana	Rural	Hombre	Mujer
Ni trabaja ni estudia	92 %	8 %	22 %	78 %	7 %	93 %
Solo trabaja	89 %	11 %	33 %	67 %	70 %	30 %
Solo estudia	94 %	6 %	43 %	57 %	59 %	41 %
Trabaja y estudia	79 %	21 %	22 %	78 %	72 %	28 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2014.

**Gráfico 5.**  
Empleadores, 2006 y 2014



Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 15.**  
Distribución de los empleadores según rama de actividad económica y nivel educativo

Actividad económica	2006	2014
Agricultura	1,612	2,007
Manufactura	227	0
Construcción	418	0
Comercio	3,379	504
Información y comunicación	-	95
Financieras	0	0
Actividades inmobiliarias	0	-
Profesionales	0	0
Administración pública	0	71
Otros	0	272
<b>Total</b>	<b>5,636</b>	<b>2,949</b>
Ninguno	1,034	1,193
Primaria o preprimaria	1,526	963
Básicos	1,160	450
Diversificado	1,205	343
Superior	711	0
<b>Total</b>	<b>5,636</b>	<b>2,949</b>

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 16.**  
Trabajadores por cuenta propia por rama de actividad económica y nivel educativo

Cantidad		2006		2014	
		porcentaje	Cantidad	porcentaje	Cantidad
Actividad económica	Agricultura	29,127	53 %	22,605	50 %
	Manufactura	6,071	11 %	7,212	16 %
	Construcción	1,543	3 %	638	1 %
	Comercio	14,895	27 %	11,866	27 %
	Información y comunicación	-	-	95	0.5 %
	Financieras	0	0 %	95	0.5 %
	Actividades inmobiliarias	0	0 %	-	-
	Profesionales	290	1 %	652	1 %
	Administración pública	471	1 %	794	2 %
	Otros	1,990	4 %	893	2 %
	Total	54,387	100 %	44,850	100 %
Nivel educativo	Ninguno	24,461	45 %	19,091	43 %
	Preprimaria	21,624		20,567	
	Primaria		40 %		46 %
	Básicos	3,228	6 %	2,529	5 %
	Diversificado	3,856	7 %	2,118	5 %
	Superior	1,218	2 %	545	1 %
	Total	54,387	100 %	44,850	100 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 17.**  
Afiliados al IGSS por rama de actividad económica

Actividad económica	2006		2014	
	Afiliados	Porcentaje	Afiliados	Porcentaje
Agricultura	690	5 %	0	0 %
Manufactura	554	4 %	615	5 %
Construcción	588	4 %	71	1 %
Comercio	1,635	12 %	4,757	36 %
Información y comunicación	-	-	333	3 %
Financieras	971	8 %	820	6 %
Actividades inmobiliarias	0	0 %	-	-
Profesionales	266	2 %	550	4 %
Administración pública	8,783	65 %	5,733	45 %
Otros	0	0 %	0	0 %
<b>Total</b>	<b>13,487</b>	<b>100 %</b>	<b>12,879</b>	<b>100 %</b>

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 18.**  
Afiliados al IGSS por rama de actividad económica, 2008-2017

Año	Agricultura, silvicultura, caza y pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Construcción	Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	Comercio	Transporte, almacenaje, y comunicaciones	Servicios 1/	Total
2008	113	81	355	359	178	1,792	220	7,617	10,715
2009	111	103	367	304	171	1,854	255	7,727	10,892
2010	130	67	311	43	247	1,743	207	7,565	10,313
2011	157	74	303	23	255	1,785	274	7,809	10,680
2012	158	61	280	52	154	1,829	219	7,715	10,468
2013	325	61	321	57	155	2,400	111	7,935	11,365
2014	552	66	405	42	242	2,641	158	8,969	13,075
2015	482	77	440	66	265	2,596	193	9,762	13,881
2016	510	80	434	71	248	2,658	178	10,011	14,190
2017	402	83	432	45	253	2,783	173	10,263	14,434

Nota: Departamento Actuarial y Estadístico IGSS.

**Tabla 19.**  
Afiliados al IGSS por municipio, 2018-2017

Municipio	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Chiquimula	5,968	6,231	5,347	5,514	4,581	4,904	6,159	7,433	7,724	7,905
San José La Arada	171	186	165	196	200	192	220	174	162	172
San Juan Ermita	146	244	255	288	291	270	268	260	250	246
Jocotán	735	700	781	896	889	813	807	832	903	941
Camotán	283	347	491	552	583	583	607	613	588	596
Olopa	239	220	347	341	357	365	334	365	389	366
Esquipulas	1,676	1,605	1,625	1,573	1,912	2,073	2,303	2,394	2,371	2,307
Concepción Las Minas	207	134	146	159	165	214	224	205	195	213
Quezaltepeque	439	353	422	573	605	604	891	494	519	586
San Jacinto	157	177	194	208	203	208	214	139	149	213
Ipala	694	695	540	380	682	1,139	1,048	972	940	889
<b>Total</b>	<b>10,715</b>	<b>10,892</b>	<b>10,313</b>	<b>10,680</b>	<b>10,468</b>	<b>11,365</b>	<b>13,075</b>	<b>13,881</b>	<b>14,190</b>	<b>14,434</b>

Nota: Departamento Actuarial y Estadístico IGSS.

**Tabla 20.**  
Horas de trabajo por rama de actividad económica

Rama de actividad económica	2006				2014			
	20 horas o menos	21 - 44 horas	45 - 48 horas	Más de 48 horas	20 horas o menos	21 - 44 horas	45 - 48 horas	Más de 48 horas
Agricultura	17 %	43 %	21 %	18 %	10 %	40 %	21 %	29 %
Manufactura	22 %	49 %	7 %	23 %	19 %	45 %	15 %	21 %
Construcción	3 %	33 %	35 %	29 %	0 %	27 %	30 %	43 %
Comercio	14 %	29 %	10 %	47 %	6 %	21 %	16 %	57 %
Información y comunicación	-	-	-	-	25 %	23 %	27 %	25 %
Financieras	0 %	0 %	47 %	53 %	0 %	8 %	0 %	92 %
Actividades inmobiliarias	24 %	30 %	21 %	25 %	-	-	-	-
Profesionales	0 %	15 %	15 %	70 %	17 %	45 %	32 %	6 %
Administración pública	12 %	74 %	7 %	7 %	9 %	56 %	9 %	26 %
Otros	32 %	26 %	8 %	33 %	12 %	37 %	23 %	29 %

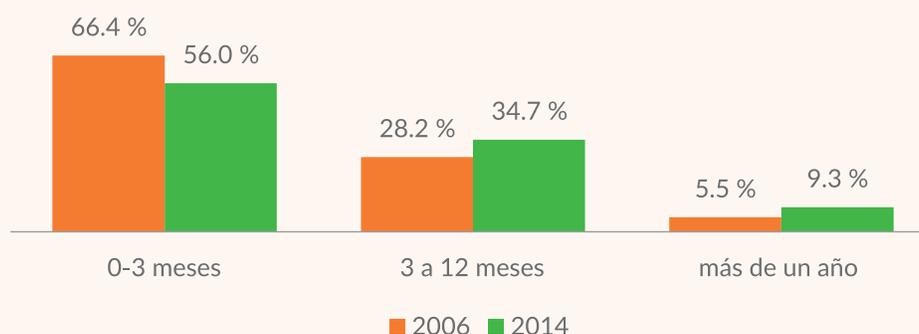
Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 21.**  
Desempleo, 2006 y 2014

	2006		2014	
	Desempleados	Porcentaje	Desempleados	Porcentaje
Hombre	1,157	1.3 %	1,261	1.1 %
Mujer	668	0.6 %	867	0.7 %
Urbano	1,145	1.9 %	808	1.1 %
Rural	680	0.5 %	1,320	0.8 %
Mayores a 30	1,167	1.0 %	220	0.2 %
Jóvenes	658	0.8 %	1,908	1.7 %
Total	1,855	1.6 %	2,128	1.6 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014

**Gráfico 6.** Tiempo buscando trabajo de desempleados



Nota: adaptado de ENCOVI 2006 y 2014.

**Tabla 22.**  
Subempleo por rama de actividad económica, 2006

Actividad	Total		Jóvenes	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Agricultura	23%	28%	24%	34%
Manufactura	18%	20%	22%	24%
Construcción	51%	0%	56%	0%
Comercio	33%	19%	45%	28%
Información y comunicación	17%	66%	0%	66%

Actividad	Total		Jóvenes	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Financieras	34%	0%	100%	0%
Profesionales	18%	-	0%	-
Administración pública	38%	37%	60%	54%
Otros	0%	28%	0%	46%

Nota: adaptado de ENCOVI 2006.

**Tabla 23.**  
Subempleo por rama de actividad económica, 2014

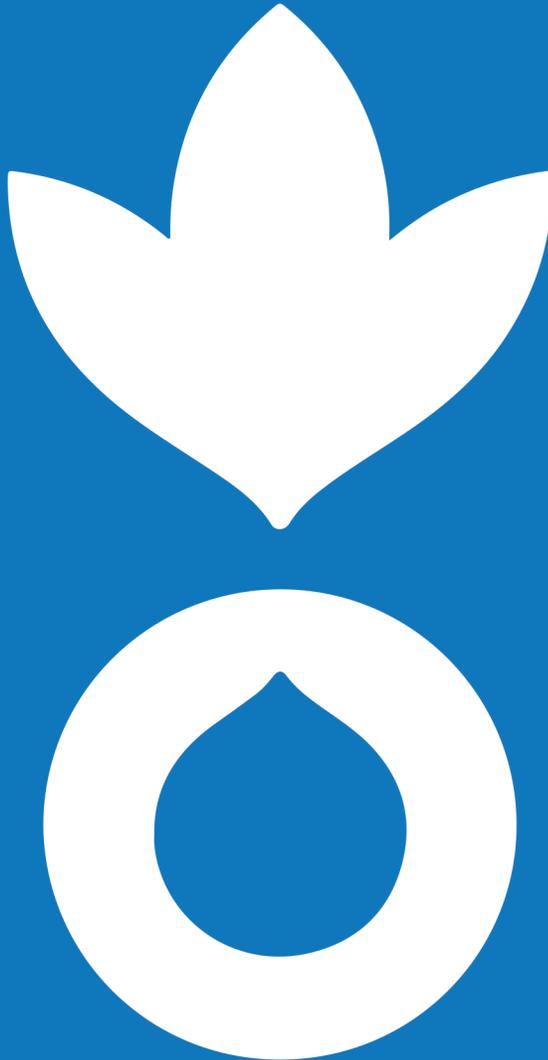
Actividad	Total		Jóvenes	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Agricultura	8 %	4 %	10 %	0 %
Manufactura	27 %	9 %	32 %	9 %
Construcción	9 %	0 %	9 %	-
Comercio	4 %	9 %	3 %	8 %
Información y comunicación	0 %	0 %	0 %	-
Financieras	0 %	0 %	0 %	0 %
Profesionales	17 %	-	67 %	-
Administración pública	26 %	6 %	0 %	9 %
Otros	84 %	4 %	100 %	3 %

Nota: adaptado de ENCOVI 2014.

## Anexo 2

n.º	Nombre	Cargo	Institución	Municipio
1	Carlos Miguel Ruedas	Jefe Regional	Comité de Autogestión Turística	Chiquimula
2	Ramanujá Pérez Herrera	Encargado	Centro de Información Juvenil	Chiquimula
3	Saúl Ottoniel Rodas de Paz	Director Municipal de Planificación	Municipalidad de Chiquimula	Chiquimula
4	Luis Alfredo Batista Rodríguez	Director	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP)	Chiquimula
5	Victor Hugo Sagastume	Presidente Fundador	Asociación Redes de Emprendimientos para el Desarrollo (ASORED)	Chiquimula
6	Nery Waldemar Galdámez Cabrera	Profesor Titular	Centro Universitario de Oriente (CUNORI), Universidad de San Carlos de Guatemala	Chiquimula
7	Fredy W. Xocop Roquel	Coordinador Departamental de Formación Laboral	GOPA Worldwide Consultants	Chiquimula
8	Juan Carlos Duarte Castellanos	Miembro de la Asociación	Asociación de Ganaderos	Chiquimula
9	Jorge Roberto Pacheco	Delegado	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED)	Chiquimula
10	Mirian Aracely del Cid Hernández	Gerente general	Asociación de Servicios y Desarrollo Socioeconómico de Chiquimula (ASEDECHI)	Chiquimula
11	César Alas Orellana	Inspector	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS)	Chiquimula
12	Mario Cruz	Delegado	MINECO	Chiquimula
13	Cristian Emanuel Espinoza Rosa	Delegado	Proyecto Turismo Área Protegida Volcán de Ipala ADISO	Ipala
14	Henry Alejandro Díaz Vargas	Empresario/Propietario	Rosy Cocina Casera	Ipala
15	Edras Jonatan Mejía Soto	Coordinador	Paz Joven	Ipala
16	Alicia De María Menéndez Vásquez	Empresario/Propietario	Abarrotería Menéndez	Ipala
17	Neftalí Sandoval	Empresario/Propietario	Restaurante Coffee Mate	Ipala
18	Carlos M. Recinos	Empresario/Propietario	Taller RyM	Ipala
19	Karlily Vanessa Rodas Morataya	Coordinadora	Organización de Mujeres Tierra Viva	Jocotán

n.º	Nombre	Cargo	Institución	Municipio
20	Edin Estuardo Vásquez Ramírez	Coordinador	Unidad de Gestión Ambiental, Municipalidad de Jocotán	Jocotán
21	Willian Vásquez	Técnico-facilitador	Asociación de Capacitación y Asistencia Técnica en Educación y Discapacidad (ASCATED)	Jocotán
22	Milvia Guerra	Coordinadora	Paz Joven	Jocotán
23	Byron Estuardo Osorio	Técnico Agrícola Ambiental	Asociación para el Mejoramiento Habitacional de Guatemala (MEJORHA)	Jocotán
24	José Manuel Veliz Leiva	Empresario/Propietario	La Media Cancha	Esquipulas
25	Gerson Chinchilla Portillo	Delegado	Fundación Asturias	Esquipulas
26	Víctor Rafael García Tejada	Representante	Cooperativa COOSAJO R.L.	Esquipulas
27	Humberto Antonio Acevedo Aguirre	Director	Dirección Municipal de Planificación, Municipalidad de Esquipulas	Esquipulas
28	Miguel Enrique Cetino Cetino	Sub delegado	Cámara de Comercio	Chiquimula
29	Felipe Nery Agustín Hernández	Encargado	PROMIPYME/CUNORI	Chiquimula
30	José René Pinto España	Delegado	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA)	Chiquimula
31	Luis Compá	Representante de los trabajadores	CODEDE, Chiquimula	Chiquimula
32	Jesús Guerra	Delegado	Comité de Autogestión Turística (CAT)	Esquipulas
33	Lesly López Archila	Coordinadora	Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB)	Chiquimula
34	Roderico Díaz	Especialista Región VII	ANACAFÉ	Chiquimula
35	Rigoberto Duarte	Miembro	CAT	Esquipulas
36	Josué Guerra	Jefe de la Unidad	Unidad de Desarrollo Económico Local y Turismo	Esquipulas
37	David Cabrera Cuéllar	Jefe Departamento de Servicios Empresariales	División Regional Oriente, INTECAP	Chiquimula
38	Beatriz Muñoz	Delegada Sub Regional Chiquimula-Zacapa	INGUAT	Chiquimula
39	Yojany Suchiny	Representante de los empresarios	CODEDE, Chiquimula	Chiquimula



 Acción contra el Hambre Guatemala

 achguatemala

 achguate

 /asiesgt

 @ASIES\_GT

 /ASIESGTNew

