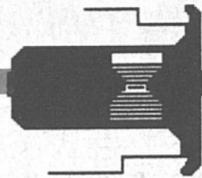


## ORGANIZACION ECONOMICA PARA LA PAZ SOLIDARIA

(1)



*"La paz debe ser el instrumento fundamental que garantice la participación armónica y democrática de todos los habitantes de Centroamérica(...)"*.



MOMENTO

## MOMENTO

Es una publicación periódica del Departamento de Investigaciones de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES).

Las opiniones vertidas en sus páginas son las de los autores y no expresan necesariamente las de la Asociación.

Se autoriza la reproducción total o parcial del contenido, siempre que se cite la fuente. SE SOLICITA CANJE.

### SUSCRIPCIONES Y CORRESPONDENCIA

10a. Calle 7-48, zona 9.  
Apartado Postal 1005 A  
Guatemala, Centro América  
Teléfonos: 3322002, 3310814  
3347178 y 3347179  
e-mail: asies@asies.org.gt  
http://www.asies.org.gt

## MOMENTO

Año 14 No. 8 - 1999

### DIRECCION:

Irma Raquel Zelaya  
Arnoldo Kuestermann  
Carlos Escobar Armas

### Autor:

Licenciado  
José Antonio Palacios García

### ESTA EDICION:

Esta publicación es posible gracias a la colaboración de la Fundación Konrad Adenauer de la República Federal de Alemania.

## en este número:

1. Un momento, por favor

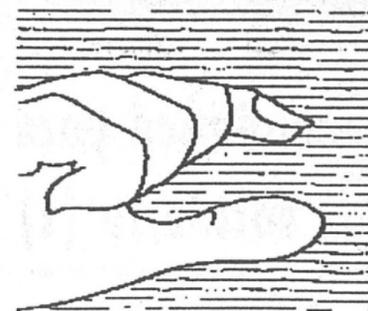


2. Organización económica para la paz solidaria (1)



"La paz debe ser el instrumento fundamental que garantice la participación armónica y democrática de todos los habitantes de Centroamérica (...)"

La Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES) de Guatemala, surgida en 1979 y fundada en 1982, es una entidad de carácter privado, de servicio, cultural y no lucrativa, formada por personas interesadas en la reflexión, análisis e investigación científica de la realidad nacional, con el objeto de estimular el interés general para la búsqueda y realización de soluciones concretas a la problemática atingente al país, inspirada en el principio de la participación ciudadana.



# Un momento, por favor

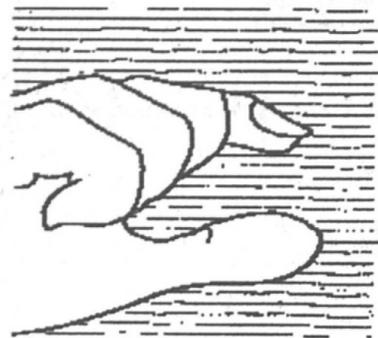
La Asociación de Investigación y Estudios Sociales -ASIES- se honra con publicar en dos números de su boletín MOMENTO, la conferencia que a manera de una lección póstuma pronunciara el licenciado José Antonio Palacios García, el 30 de julio del presente año.

Decimos lección póstuma, porque el licenciado Palacios, siempre maestro, fallecido el 18 de agosto, dictó esta conferencia de clausura en el X Congreso Nacional de Profesionales de Ciencias Económicas, titulada "Organización Económica para la Paz Solidaria", como una contribución y enseñanza de lo que podría ser una aproximación muy didáctica a la historia de la economía guatemalteca, sus orígenes y consecuencias, con un mensaje final acorde a las puertas del siglo XXI.

El Maestro Palacios, fiel creyente de la Paz, la considera como el instrumento fundamental que garantice la participación armónica y democrática de todos los habitantes de la región centroamericana. La paz, al facilitar la reconciliación, permitirá recuperar el tiempo perdido en las luchas para el desarrollo social, fallidas por no tener sistemas políticos justos.

En su conferencia, que publicamos como un homenaje muy merecido a su saber y a su memoria, el licenciado Palacios señala los instrumentos fundamentales para salir al encuentro de las exigencias y cualidades del nuevo siglo en diecinueve propuestas que, a manera de legado, hiciera en aquel importante Congreso.

Por su importancia y la claridad de sus planteamientos que arrancan de un análisis cronológico y secuencial de la economía, tanto nacional como internacional, ofrecemos la Conferencia del Licenciado Palacios, cuyo personal y valioso permiso fuera otorgado a nuestra Asociación antes de su repentino fallecimiento, para difundirla entre especialistas y no especialistas, todos colaboradores en el combate a la pobreza y el alcance de una paz perdurable.



# Organización económica para la paz solidaria (1)

## INTRODUCCION

El título escogido para mi disertación de cierre es “La Organización Económica para la Paz Solidaria”, considerando que la economía es el resultado del comportamiento humano en cada uno de los sectores trascendentes de la sociedad y de su correspondiente organización política.

La organización económica y los mecanismos de control que un sector de la sociedad ejerce sobre otros, son determinantes en el atraso o en el progreso y en el desarrollo y bienestar general de los pueblos.

La distribución del poder económico incide obviamente en la distribución de las clases sociales y en su poder negociador frente a los beneficios de la producción, de los recursos naturales, de la infraestructura, de la administración financiera, del acceso al mercado y los servicios, y a la participación y beneficio en el ámbito político, legal, jurídico y financiero. Esa distribución del poder económico, es el pivote fundamental en el ejercicio de la democracias o en la vulnerabilidad de nuestro sistema frente a la paz

Dentro de la maquinaria del control extra-gubernamental de la sociedad, tradicional y sistemáticamente se han trasladado los efectos de la crisis a los sectores más débiles, se han utilizado los salarios y los ingresos tributarios como el gran colchón de resistencia, generando de esa forma, los mecanismos para la masificación de la pobreza, las debilidades del sistema democrático, de la justicia y los derechos humanos, y la negación o la facilitación de oportunidades de participación en el desarrollo y el bienestar.

Los orígenes de los controles del poder que se encuentran en las condiciones que se adoptaron para

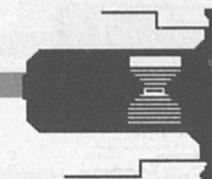
la formación de las clases sociales desde el momento de la conquista, obligan a la clase subyugada a mantenerse al servicio de los conquistadores y de grupos predilectos de su descendencia, condenando así a una masa significativa de la población a sufrir la condena de la *pobreza permanente*.

## I ANTECEDENTES HISTORICOS

Centroamérica fue la cuna de grandes civilizaciones precolombinas y si hubiera sido conquistada de otra manera y en otro momento, sus problemas y conflictos serían diferentes. El objetivo de la colonización fue la búsqueda de riquezas naturales para la colonia así como el orgullo de ocupar posiciones estratégicas en la rivalidad naviera y religiosa existente entre la Europa Continental e Inglaterra. La organización política de entonces, dejó una huella imperecedera en la organización económica y social como impedimento para la democracia y la estabilidad.

### A. El Pecado original

La composición de los conquistadores organizados como ejército y lo tenebroso e incierto de los viajes, dieron a los colonizadores la condición de ejército invasor constituido fundamentalmente por hombres, lo que hizo que uno de los primeros botines fueran las mujeres y las tierras, y con ellos, la configuración de una raza mestiza, colocada en medio del blanco europeo y de la raza indígena conquistada y subyugada. Las fuerzas fundamentales de la colonización fueron las armas y la religión para la conquista de las almas y de los recursos naturales. De estos hechos se origina una organización política y comercial para los pueblos centroamericanos que, con excepción de Costa Rica, conservaron su raza indígena subyugada, en momentos en que el feudalismo y la inquisición eran los instrumentos de dominación en la Europa conquistadora. El grupo indígena quedó como clase social de última escala, pobre y al servicio de los otros dos grupos de la sociedad, especialmente en su condición de campesino en el área rural, con una



explotación de la agricultura que aún hoy en día conserva sus resabios coloniales. Desde ese inicio, la clase política dominante contó con el apoyo irrestricto de un ejército, la organización religiosa y la protección internacional en materia de justicia y apoyo a las actividades comerciales de exportación y obviamente, para asegurar la justicia en privilegio y la mano de obra barata para sus construcciones, infraestructura y la producción agrícola.

Conservar esa estructura colonial dio lugar a la formación de los partidos políticos conservadores que ya en el poder, defendieron siempre la estructura social y económica colonial, sin interesar el cambio o la evolución de la clase dominada más baja, fundamentalmente indígena.

La población y los políticos se sienten confundidos porque en medio de los dogmas ideológicos que se han creado para defender intereses particulares, la economía aparece confusa y complicada, porque se ha impedido abordar todos los temas e interacciones que produce la actividad económica dentro de las diversas formas de conducta humana en el manejo de los recursos, las instituciones, los mecanismos y los instrumentos que debieran permitir nuestra fluida evolución hacia el progreso y el bienestar general de la población, sin distinción de ninguna clase.

Al concluir el siglo XXI los economistas ya no pueden efectuar sus análisis y proposiciones simplemente bajo la lupa de ecuaciones macroeconómicas, porque la economía es más compleja que una simple aplicación matemática. La economía social de mercado es el resultado del buen o mal uso de los recursos naturales, humanos, financieros y políticos y que varía además, con el uso correcto o incorrecto de la justicia, del grado de efectividad del proceso democrático y del acceso a la infraestructura económica y social. El grado de aplicación o desviación de los principios sociales, económicos, jurídicos y políticos, puede conducir a la riqueza o la pobreza de las naciones y las poblaciones, según sea el grado de control y concentración de los recursos y de los ingresos. Los países centroamericanos tienen un enorme potencial de riqueza, pero la dominación política y social ha creado una gran distancia entre las pocas personas de ingresos más altos y la gran masa de población en extrema pobreza.

El presente análisis sobre la organización económica para la paz, se pone a la disposición de los profesionales, los medios de comunicación, los gobernantes y políticos, y los centros de estudios y análisis con el objetivo fundamental de que mediten profundamente sobre las interrelaciones entre las necesidades humanas, la macroeconomía, el uso de los recursos financieros y las oportunidades o frenos causados por su aplicación jurídica, y el desarrollo económico dentro de la democracia participativa. El bienestar de los pueblos centroamericanos en el Siglo XXI dependen del grado de conciencia y responsabilidad frente a la población, de los diferentes actores en cada una de las áreas señaladas.

### B. La situación de zona estratégica

Las luchas y rivalidades entre superpotencias han afectado a Centroamérica, especialmente por su posición geográfica como centro estratégico en las guerras convencionales. La rivalidad entre España e Inglaterra causó daños en la posesión del territorio y los recursos naturales, como ocurrió con Belice y con la Mosquitia, los cuales fueron centros de la piratería y estrategia inglesas en el mar Caribe. Más adelante, se enfrentaron los intereses de Estados Unidos y de Inglaterra, con las ambiciones de construir un Canal Interoceánico en el Río San Juan (límite natural entre Nicaragua y Costa Rica), y ante esa rivalidad inglesa y norteamericana, Estados Unidos emitió la Declaración de la doctrina Monroe “América para los Americanos”, pero no sacaron a los ingleses de Belice. Posteriormente aparecieron nuevos intereses norteamericanos, especialmente con las inversiones bananeras, el control de ferrocarriles, electricidad, puertos y sistemas de comunicación, bajo la protección política del gobierno estadounidense, con lo cual se estimularon las dictaduras.

Construido el Canal de Panamá, toda Centroamérica pasa a formar parte del territorio estratégico perimetral de protección para el Canal y con ello se refuerza la posición de dictaduras militares. Altos funcionarios de la CIA apoyaban los intereses bananeros y los dictadores militares garantizaban que no hubiera cambio en la organización social, al extremo de derrocar a gobiernos popularmente electos. La principal área de la cooperación internacional la constituyó la ayuda en

equipo militar, la construcción de bases para la fuerza aérea norteamericana y la capacitación de los oficiales del ejército para mantener sin cambio la estructura del sistema político, social y económico de grupos dominantes.

Considerada como área estratégica, la región centroamericana fue más intervenida que el resto de América Latina durante las dos guerras mundiales y peor aún, durante la guerra fría, catalogándose a los movimientos de reclamo social por la democracia, como movimientos comunistas marxistas durante el oscuro período del "macartismo". Este fue entonces, el escenario de una lucha ideológica que aspiraba a la democracia y encontró respaldo armamentista de la Ex-Unión Soviética y por su lado, fuerzas de represión centroamericana, encontraron respaldo de armas y capacitación de parte de políticos y la Agencia de Inteligencia CIA de Estados Unidos.

Con el apoyo de países democráticos preocupados por las dictaduras y el estado de pobreza de la población rural particularmente, los gobiernos centroamericanos encontraron una oportunidad para negociar su ingreso a las democracias y convenir con sus fuerzas rebeldes, programas de solución social, económica y política en acuerdos de paz. Después de largos años, a mediados de la década de 1980 los países que tuvieron conflicto armado pudieron elegir libremente sus gobiernos, dentro de esquemas de partidos políticos sin mayor solidez, y dependiendo más del reflejo de imagen de los candidatos que de sus ideologías o convicción para solucionar el problema social y abolir privilegios económicos que continuaron legales, protegidos por la estructura militar y paramilitar.

El análisis de la estructura social y su correspondiente sistema económico y jurídico acuñado durante el proceso histórico de Centroamérica, permite comprender los grandes obstáculos que han impedido el ejercicio de la democracia y su acompañamiento con un sistema económico de libre participación y sin privilegio que permita un desarrollo justo, sostenible y sustentable en un ambiente de paz, comprensión y el efectivo respeto de los derechos humanos.

Internamente, se inició el alineamiento de fuerzas contra los privilegios coloniales con agrupaciones que tomaron la forma de partidos liberales y unionistas.

Sin embargo, los privilegios iniciales han estado consolidados y confundidos con el sistema económico, unidos a los grupos de control del poder y con ello, todas las ideologías internas se han venido acomodando a las fuerzas de poder existentes, dando lugar a luchas entre nuestros Estados sin el gran objetivo de la transformación social y que por el contrario, sirvieron para incrementar la asociación militar con el ejercicio del poder tradicional.

Al terminar la segunda guerra mundial, y en las ansias de libertad y democracia que producía la creación de las Naciones Unidas y la destrucción de los sistemas totalitarios en Europa, hubo esperanzas de transformar las Repúblicas Centroamericanas en naciones democráticas con un movimiento y participación políticos que pronto fueron contrarrestados con la intromisión externa en los asuntos internos para consolidar el *statu quo* de la organización política, social y económica heredada desde la colonia y apoyada con el militarismo. Sólo Costa Rica, con su amplia vocación democrática y que no tenía el problema social indígena, pudo sobrevivir y aprovechar su revolución de 1948 para desmilitarizarse y descansar en la seguridad netamente civil.

#### C. La guerra fría y el movimiento armado

La guerra fría entre el macartismo y el marxismo enfrentó a Estados Unidos y la Unión de Repúblicas Socialistas, cada una queriendo imponer su ideología para someter a los pueblos centroamericanos y en esa lucha se cobijaron muchas esperanzas de libertad contra la represión, pero infortunadamente esas esperanzas fueron destruidas con golpes de estado favorecidos desde el exterior, especialmente con el apoyo de las fuerzas de inteligencia de Estados Unidos. El apoyo norteamericano al derrocamiento del gobierno de Guatemala con la participación de dictadores centroamericanos, inició varias décadas de crueldad y desprecio humano, lo que a la vuelta de los años ha preocupado a la propia comunidad internacional.

Como hubiera ocurrido en cualquier otro lugar del mundo, los sistemas de opresión y control militar forzaron a los que luchaban por un ambiente libertario y democrático, a buscar apoyo externo y comprensión, y en sus fracasos de encontrar la democracia y la

libertad, los rebeldes buscaron apoyo externo en los enemigos del sistema opresor, **sin siquiera** saber ni comprender filosofías o basamentos sociológicos del marxismo. Así, los movimientos rebeldes fueron considerados como comunistas, de la misma manera que los intentos de libertad durante la segunda guerra mundial fueron calificados por las dictaduras de la región como "nazifascismo".

El fin de la guerra fría y la firma de los acuerdos de paz en Nicaragua, El Salvador y Guatemala, así como los arreglos para el retorno del Canal de Panamá al Gobierno Nacional, pusieron un hábito de esperanza en que finalmente llegaría la democracia y el desarrollo social a nuestros pueblos. La Comunidad internacional se preocupa ahora por apoyar la incorporación de los países centroamericanos en el concierto de las democracias y para ello ha ofrecido su amplia cooperación en los foros de los grupos consultivos promovidos por el Banco Interamericano, especialmente. El proceso de devolución del Canal de Panamá y las nuevas tecnologías de guerra desde larga distancia, contribuyen a la desmilitarización de Centroamérica y a partir de 1984, se produce la tolerancia de los gobiernos democráticos en la región y ésta deja de ser zona estratégica para las guerras convencionales entre superpotencias.

#### D. La llegada de gobiernos libremente electos

Los nuevos gobiernos libremente electos, no obstante siguieron dominados por el sistema militar y en medio de ese contrasentido, se iniciaron los anhelos y acercamientos para la suscripción de la paz. Para ello, se produce un largo análisis entre los negociadores sobre las causas y mecanismos que impiden la democracia, la justicia, la participación de la sociedad civil, y las circunstancias que motivan la pobreza y la discriminación. Por eso fueron tan largas las negociaciones que necesitaron el período 1985-96 en Guatemala. Sin embargo, ante la seguridad de que la sola negociación interna no produciría avances, la comunidad internacional dio su más profundo apoyo a la paz, iniciado con los buenos oficios del grupo de naciones reunidas en la Isla de Contadora. Muchos países democráticos, convencidos de la urgencia de prestar su apoyo a la región centroamericana, facilitaron los diálogos de la negociación, los que

podieron desarrollarse tema por tema, como lo muestran casi diez años de negociaciones entre URNG y el Gobierno de Guatemala, con quince diálogos de discusión y entendimiento en diferentes países del exterior.

#### E. Las catástrofes naturales exhiben la pobreza

Para bien o para mal, las fuerzas de la naturaleza nos han enviado terremotos, huracanes e inundaciones que han exhibido ante la comunidad internacional la ingratitud histórica de Centroamérica frente al desarrollo humano. La caída de los adobes puso al desnudo las miserias en Guatemala, El Salvador y Nicaragua, los que por añadidura, sufrieron la destrucción producida por los conflictos armados. Más recientemente, los huracanes se encargaron de mostrar al mundo las ingratas condiciones de situación vulnerable de las poblaciones rurales en mayor riesgo, así como los asentamientos urbanos originados por la migración interna y la desestabilización y liquidación de comunidades en el interior de nuestros países.

De igual manera, a medida que se nos ha conocido internacionalmente, se descubre la masa de población dentro de la economía escondida, tales como la situación de abandono de aldeas y caseríos, los innumerables y populosos barrios marginales, niños de la calle, los niños explotados en actividades económicas, la prostitución infantil y juvenil, los miserables que se alimentan y viven en los basureros, las masas de inmigrantes transitorios, la inmoralidad carcelaria, los grupos de maleantes, y los vicios, todos fruto de la pobreza y la descomposición social, comercial y legal.

#### F. El camino a la pobreza extrema

El proceso de crisis iniciado con el derrumbe del comercio internacional entre 1978 y 1982 llegó a Centroamérica con la pérdida de los niveles normales de reservas internacionales, aspecto que venía arrastrándose desde la devaluación del dólar y cambio del sistema monetario internacional en 1971. El proceso de las devaluaciones en Centroamérica redujo considerablemente el poder adquisitivo de los impuestos y de los salarios y creó la confusión y nerviosismo para pagar la deuda pública interna y

externa con impuestos desvalorizados. Para corregir la posición fiscal exigida por el Fondo Monetario Internacional, los gobiernos cubrieron las apariencias de un presupuesto equilibrado como se les exigía y redujeron las inversiones, especialmente las de carácter social y el mantenimiento de la infraestructura, abandonando así, a los más pobres. La pobreza ha alcanzado límites impredecibles a causa de que todas las medidas de ajuste y resistencia han tenido el pecado de hacer descansar la estabilización en el deterioro del poder adquisitivo de los ingresos fijos (sueldos y salarios) de la población, como puede observarse en la siguiente secuencia de la política económica y financiera para la estabilización, adoptada como receta de las organizaciones financieras multilaterales y del grupo de las siete grandes potencias que controlan el sistema económico internacional.

1. La exabrupta devaluación frente al dólar produjo una masificación de moneda nacional emitida, que traducida en inflación, destruyó el valor de los ahorros acumulados en pólizas de seguros, depósitos de ahorro y plazo, las reservas matemáticas de los sistemas de la seguridad social, además de haber deteriorado el valor de los salarios y los impuestos, con lo cual ya no se pudo pagar regularmente, la deuda externa.

2. La especulación de empresarios exportadores por lograr mayor cantidad de quetzales por cada dólar que entregaban al sistema bancario, produjo una fuente de enriquecimiento muy alta, a costa del deterioro del valor real de los salarios, de los impuestos y de la moneda nacional.

3. Por recomendación de los organismos financieros internacionales se formularon programas de estabilización que suprimen la administración de las divisas en los bancos centrales y de esa forma, la cotización internacional descansa fundamentalmente en decisiones tomadas por movimientos especulativos y corazonadas de los sectores privilegiados que controlan el negocio cambiario.

4. La fuerza especulativa de quienes poseen y controlan las divisas, asociada a la influencia en los centros de poder político y administrativo, obligaron a nuevas y extralimitadas devaluaciones, intensificando así, la masa monetaria en circulación y haciendo incontrolable para el Banco Central el proceso de

inflación y con ello, continua la depreciación del poder adquisitivo de los salarios y de los impuestos.

5. Las presiones y préstamos negociados y adquiridos por la banca central, desenfrenaron el déficit fiscal y el déficit en la balanza de pagos, dando lugar a incrementar la deuda pública interna, y con ello aumentaron la inflación y deterioraron en segunda ronda, el poder adquisitivo de los salarios, fundamentalmente.

6. El continuo endeudamiento externo del Banco Central y del Gobierno para corregir las deficiencias temporales, incrementó las obligaciones externas y comprometió un mayor porcentaje de los ingresos por impuestos en el pago de la deuda, en tanto que el Banco Central usaba un mayor porcentaje de los ingresos de divisas para el servicio de su deuda externa, advirtiéndose que las deudas de este Banco fueron a muy altas tasas de interés y a muy corto plazo, con lo cual se intensificó la dislocación de las reservas y por lo tanto, esta situación tuvo mayor impacto en el deterioro de la balanza cambiaria y por añadidura, un altísimo porcentaje de los ingresos fiscales hubo de ser destinado al pago de amortizaciones e intereses de la deuda externa.

7. Para recoger el exceso de dinero crecido por la devaluación y las operaciones de préstamo de los bancos centrales, se inventan mecanismos para recoger el exceso de liquidez; se puso en moda la emisión de "valores de bóveda" a altísimas tasas de interés (hasta 33% anual), así como el incremento de las reservas bancarias sobre depósitos (encajes) y la emisión de certificados con denominación en dólares, etc.

8. Las altas tasas de interés en los "valores de bóveda" o sean papeles de inversión improductiva no servirán para inversión física, sino simplemente para recoger el exceso de dinero en circulación, con el fin de ponerlo en las bóvedas del banco central. Esta facilidad de hacer ganancias con las altas tasas de interés es responsable del descuido al crédito productivo y a la inversión real, y de esta manera, los intermediarios financieros abrazan la causa de la oportunidad especulativa de la que aún no salimos.

9. El poco dinero de los bancos que se convierte en préstamos fue contaminado por las altas tasas de

interés producidas por los "valores de bóveda" y esta oportunidad especulativa en el negocio financiero, concluyó pagando las más bajas tasas de interés a los depositantes para obtener grandes márgenes de ganancia tras utilizar estos recursos del público, en la inversión especulativa apoyada por los bancos centrales.

10. Para corregir el déficit fiscal, los gobiernos ya no pueden acudir al banco central y deben buscar la colocación de los valores de crédito público entre los grupos de especulación, con altas tasas de interés y plazos más restringidos.

11. También, los gobiernos quedaron obligados a efectuar reformas fiscales para poder disponer de mayores recursos compensatorios a la pérdida del valor real de los impuestos, pero infortunadamente los sectores dominantes impiden que la reforma se efectúe con justicia tributaria en la que debiera pagar más quien mayores privilegios y oportunidades tuvo para hacer fortunas y para ser beneficiario de los mayores ingresos, y por tanto, con mayor capacidad tributaria. Más impuestos indirectos aceleraron la pobreza y el deterioro del poder adquisitivo de los sectores que dependen de los ingresos fijos, y no del comercio o de la producción comerciable.

12. Las recomendaciones de favorecer a los grupos exportadores para lograr mayores divisas y con ello mejorar la posición cambiaria, facilitaron la eliminación de impuestos de exportación, la canalización del crédito para esos sectores privilegiados, e hicieron posible la devaluación sistemática que garantiza mayor número de moneda nacional por la entrega de cada dólar al sistema económico nacional. Una parte importante de las divisas obtenidas por grupos dominantes en las exportaciones se depositaron en instituciones financieras en el exterior, desajustándose así la oferta normal de moneda extranjera y posibilitando la dominación cambiaria.

13. La infraestructura económica también se encauzó fundamentalmente hacia las zonas de producción privilegiada, dejó en abandono pueblos y territorios más pobres, sin que llegaran los servicios fundamentales de educación, salud, vivienda y nuevas oportunidades para el comercio de los sectores marginados.

14. Dentro del ambiente especulativo, las inversiones en propiedad inmueble han llegado a constituir el elemento de garantía contra la devaluación y depreciación del valor de los ahorros de las clases con mayor capacidad, pero ello también dio lugar a una grosera especulación de tierras y propiedades que hace imposible la adquisición de vivienda para las poblaciones más pobres y encarece los programas de tierras previstos en los Acuerdos de Paz. Dentro de este panorama, surgieron innumerables asentamientos de extrema pobreza que rodean las áreas metropolitanas de la ciudad capital.

15. Para lograr menores costos y ante el debilitamiento de la legislación laboral para que se cumplieran las prestaciones establecidas en los códigos de trabajo, las empresas han descansado en la elevación de precios de venta y a la vez, operan con el mínimo de trabajadores, con lo cual se acentuó el desempleo y el subempleo; ello ha dado origen a la masificación de la economía informal para poder vivir en una economía de subsistencia.

16. La pobreza ha creado inestabilidad social y ha favorecido la violencia y a causa de esta última, no se ha podido compensar la falta de inversiones y eficiencia productiva nacionales, con la competencia de las inversiones extranjeras. A pesar de sus muchos defectos, las maquilas hicieron una masiva oferta de empleo, y compensaron los despidos que las empresas nacionales y los gobiernos hicieron durante la crisis.

## II LA ECONOMIA ES RESULTADO DEL COMPORTAMIENTO HUMANO

La economía es el gran instrumento para lograr el bienestar de los pueblos cuando se opera con plena conciencia del respeto y estimación hacia los intereses de cada uno de sus actores, sin abuso, dentro de leyes justas y no privilegiadas, dentro de mecanismos de participación, y dentro de la honestidad de los negocios y el derecho civil. Infortunadamente, ante el brillo del dinero y lo que puede lograr la ambición personal, muchos actores se olvidan del derecho de los demás, a pesar de ver diariamente en la miseria a aquellos que no alcanzan a comprar un pan ni a cubrir sus necesidades fundamentales y quienes jamás podrán alcanzar su consumo básico, con el disparo

continuo y acumulativo de la elevación de precios y la concentración de ingresos, los recursos financieros y la riqueza en tan pocas manos.

Ni los ruegos del Papa, ni las convenciones aprobadas por las Naciones Unidas, ni las posiciones y condicionamientos requeridos por la cooperación internacional, han podido frenar la ola de especulaciones en los precios del consumo, de la paridad monetaria, de las tasas de interés, ni de la evasión de impuestos, todos elementos integrantes de la pobreza y de un sistema inoperante hasta hoy, para lograr la equidad en la justa distribución del ingreso o la remuneración de los esfuerzos de los diversos sectores, que con el aporte de trabajo conjunto, construyen las naciones.

La extrema pobreza es la ingratitud y el reto más grande con el que se iniciara el nuevo milenio y por ello merece crucial atención para que en los próximos años podamos ver rostros menos angustiados, menos violencia, más comprensión humana, niños mejor nutridos, barrios marginales transformados, y jefes de familia capaces de sostener dignamente a sus familias y ante todo, una verdadera democracia participativa, sin los flagelos de la corrupción y la impunidad. La pobreza se multiplica y acumula además, con el mantenimiento de los dogmas de la ignorancia y falta de oportunidad para enseñar a los padres a comprender que pueden controlar el número de sus hijos para no traer más almas al sufrimiento de desnutrición, y sin alternativa de educarse integralmente, pues sin higiene ni educación, la sociedad considerará a sus hijos como ciudadanos de segunda o de tercera categoría.

Sin el ánimo de generalizar, ni de herir, sino para escarbar entre las profundidades de nuestro sistema económico las causas profundas de la generación de la pobreza, la violencia y la desestabilización política, social y económica, se presentan a continuación, las fisuras que el comportamiento humano crea cuando su actitud es de ventajismo y explotación de los demás, o de los falsos privilegios, o cuando se ha perdido la moral en el comportamiento económico con los demás. Nuevas normas de conducta se requieren en cada uno de los actores fundamentales de la economía y nuevas exigencias de los Gobiernos son necesarios para que el sistema de la economía de mercado no se derrumbe más adelante. Sólo con esa finalidad, se analiza el comportamiento desleal con el que una parte de los

componentes en cada sector daña la imagen de los miembros que proporcionan la oferta y la demanda económica:

**1. El grupo de oferentes con poder sobre los recursos naturales,** está constituido por aquellos que controlan el territorio, los manantiales, las masas hidrológicas y las corrientes de agua, así como el subsuelo, los bosques y los demás componentes de la biodiversidad. Por lo general, los oferentes que mantienen el control de los recursos naturales, tuvieron a temprana edad de la nacionalidad, el privilegio de haberseles asignado esas riquezas naturales como concesionarios dentro de la sociedad.

La humanidad, sin embargo, depende de las condiciones de acceso al territorio, al mar y a los demás recursos, porque es allí donde se inicia la cadena o el proceso de la economía para su sucesiva transformación, comercialización y consumo y en donde están los grandes dones que la naturaleza o los dioses en las diversas religiones, asignan como elementos para la vida de los hombres. Los controles en el uso de los recursos naturales con la negación de acceso a su uso racional para todos los hombres, crea una de las grandes injusticias en el mercado y es un punto clave en la generación de la pobreza y la falta de sustentación del desarrollo.

**2. El grupo de oferentes que ejercen el control sobre el comercio y la industria,** tiene como grandes objetivos económicos controlar el mercado de consumo de los diferentes estratos de la población; controlar el uso de los recursos naturales (fundamentalmente las tierras) sin limitaciones; controlar el mercado laboral con el fin de lograr las mayores ganancias con los menores costos; sacrificar la calidad ante la mayor ganancia; lograr las menores obligaciones tributarlas; controlar privilegiadamente, el uso de las divisas o reservas monetarias internacionales, los servicios financieros, la organización política y las instituciones del gobierno; lograr la mayor infraestructura económica y los mecanismos del comercio internacional; ejercer gran influencia en la utilización de la legislación mercantil para su propio beneficio y para estimular los monopolios y oligopolios.

Si no se quieren exagerados mecanismos de control de los estados, como ocurrió en toda la primera mitad del siglo XX, tampoco debieran tolerarse los mecanismos

de abuso en el control del mercado y los recursos, a sabiendas que con ello se ha generado el estado de pobreza extrema y el origen de la desestabilización social y política.

**3. Los oferentes con control de los servicios públicos,** tienen los mismos objetivos económicos que los oferentes con control del comercio y la industria, pero con el objetivo adicional de controlar las que fueron actividades de empresas de gobierno en el área del agua potable, la electricidad, las telecomunicaciones, el transporte, y la comercialización de servicios de salud, la educación, la vivienda y el control de las obras de infraestructura (carreteras, puertos, la recolección de los desechos sólidos y otros donde pueda haber traspaso de inversiones y ganancias).

El abuso con tendencia monopólica u oligopólica para controlar las tarifas de los servicios públicos que antes pertenecieron al Estado, es otra forma que está contribuyendo con gran impacto, a cercenar del poder de compra de los consumidores una buena parte de sus ingresos, que significa un pan menos para sus hijos. El encarecimiento del transporte, de la energía eléctrica, del agua y servicios de salud, recolección de desechos y de las telecomunicaciones, forman un grupo de gran responsabilidad en el acrecentamiento de las condiciones de pobreza, especialmente en una economía basada en bajos salarios.

**4. Los Intermediarios de los Servicios Financieros con poder de control sobre la economía nacional,** tienen como objetivos económicos fundamentales: atraer a los grandes empresarios que controlan los mayores capitales; capturar con diversas modalidades los depósitos y ahorros de todos los sectores de la población; obtener privilegios de los bancos centrales y de los sistemas tributarios; controlar los recursos financieros del gobierno; administrar capitales acumulados por diversos sectores de la población; colocarse como cobradores de facturas y tarjetas de crédito de los diversos sectores productores y comerciales; congrega los capitales y ahorros recibidos en masas de capital para facilitarlos en préstamos tanto a las empresas como al gobierno y a los consumidores; controlar las operaciones de seguros y fianzas; controlar el mercado de valores y colocarse como intermediarios para capturar las divisas provenientes de las exportaciones y comercializarlas

entre los que las requieren para utilizarlas como instrumentos de las importaciones, del turismo, del pago de la deuda externa o para facilitar el traslado de capitales a los bancos del exterior.

Es aquí en donde, con la ayuda de organizaciones internacionales se ha encontrado un paraíso de ganancia privilegiada que ha contribuido considerablemente en la generación de la pobreza extrema de nuestros pueblos y en donde el nuevo milenio pondrá sus ojos para corregir una gran falla de la economía de mercado. La devaluación es el motor fundamental de la generación de la pobreza, deprecia los ingresos de las mayorías en favor de un grupo privilegiado y la injusticia financiera de recibir ahorros para pagarles una ínfima tasa de interés, inferior a la tasa de inflación para invertirlos en operaciones financieras a tasas inflacionarias; éste es otro motor fundamental de la pobreza y de la falta de acceso al crédito de las personas y de la mediana y pequeña empresa.

Países con mayor potencialidad económica que los centroamericanos han destruido sus sistemas monetarios y son socios en la pobreza, como ocurre con Argentina, México, Venezuela, Brasil, a causa de las recetas de estabilización.

**5. Los trabajadores, empleados y familias consumidores en la búsqueda de la defensa económica** tienen como objetivos fundamentales, dentro de un ambiente de libertad, negociar y lograr el salario y el ingreso familiar más adecuado para sostener a sus familias; luchar contra las injusticias de la pobreza y la discriminación; organizarse contra los abusos de la especulación comercial; buscar la mejor calidad de los productos y servicios que consumen; encontrar los medios que permitan y faciliten la formación y administración de sus ahorros; reclamar al Gobierno, su participación para moderar las injusticias de los sectores dominantes de la economía y el mercado; desempeñar un papel no cumplido que es saber elegir a sus gobernantes y representantes dentro de una democracia transparente; y la búsqueda de apoyo interno y externo para lograr el respeto de los derechos humanos.

Si por razones de dominación económica se mantiene a la fuerza laboral en la ignorancia o en servicios incompletos de educación y capacidad, el sistema será

frágil e inestable con tendencias dominantes y absorbentes de los otros sectores. En las sociedades de consumo, las familias o consumidores deben tener el adecuado poder de compra para que funcione la economía de mercado o de lo contrario, el sistema sucumbe. El sistema de la economía de mercado ha venido quitando todas las condiciones de protección ante las injusticias de contratación, de especulación y de abuso discriminatorio en la contratación del salario. Aparte de negociar cada vez con más poder para reducir el costo del salario, todas las medidas de estabilización impuestas como mecanismos de ajuste han coincidido en usar el salario como el colchón de resistencia para imponer medidas correctivas que, con mayor intensidad han contribuido al estado de pobreza masiva que sufren fundamentalmente los pueblos en desarrollo.

El mecanismo de defensa más importante para trabajadores y consumidores ha sido la organización de la economía informal, el florecimiento de las micro y pequeñas empresas y las cooperativas.

Si no se quieren revoluciones o cambios radicales en el sistema, como ocurrió al iniciarse el siglo XX, al principiar en el nuevo milenio deben atenderse estas señales de alarma para que no vivamos en guerra continua, como consecuencia de un sistema injusto e ingrato que ha masificado la pobreza.

**7. El Sector Público Gobernante nacido de un proceso democrático, transparente, responsable y participativo,** debiera ser el fiel de la balanza con las siguientes funciones: garantizar el ejercicio de los derechos civiles individuales y colectivos; facilitar las condiciones para establecer una transparente organización de la justicia y los recursos fiscales; evitar los abusos, la explotación y especulación de un sector sobre el otro; asegurar las oportunidades de participación y mecanismos adecuados de consulta con los diversos sectores, sin discriminación; garantizar la formación educativa, profesional y técnica con la más amplia cobertura; garantizar la salud y las condiciones de salubridad para la población, impedir la contaminación por la industria o el consumo; preservar los recursos naturales como patrimonio permanente de la población; y crear las instituciones y los mecanismos legales y financieros que garanticen el mayor bienestar de las familias, especialmente de las

que en nuestra historia han sufrido por abandono y aislamiento.

También es función fundamental del Sector Público Gobernante garantizar la seguridad de su territorio y sus recursos ante ambiciones externas, y garantizar la transparencia del proceso de sucesión administrativa ejercida mediante el voto democrático. Durante las dos décadas finales del siglo XX se ha despojado a los gobiernos de su capacidad de controlar abusos de los demás sectores, entregándolo casi todo como para poder moderar la actitud de los diversos actores de la economía, en donde sus faltas se convierten en delito masivo y no individual. Las leyes y las instituciones de justicia constituyen el único mecanismo que va quedando como protección de los más débiles, pero infortunadamente es el sector menos organizado y en donde todavía el poderoso inclina la justicia a su favor, con los sistemas de corrupción y comercialización de la justicia

En el siglo XX muchos pueblos sufrieron la imposición de dictaduras militares al servicio de grupos con el mayor control económico, dogmatizados por la sistemática propaganda ideológica y convencidos de que la opresión era la mejor receta contra el marxismo. Al iniciarse el siglo XXI, por el contrario, debe favorecerse una organización contra la dictadura económica para poder vivir en un mundo más civilizado y con garantía de una paz permanente.

**8. La influencia de la comunidad internacional** es ejercida por los organismos multilaterales creados para la vigilancia de los abusos de una nación contra otra y para apoyar el desarrollo económico y social; la vigilancia del cumplimiento de los derechos humanos y la libertad; el combate a las dictaduras y el financiamiento por medio de la cooperación financiera y técnica. Infortunadamente, las naciones se encuentran a merced de los dogmas políticos de las superpotencias, tal como ocurrió durante el alineamiento a los actores de las grandes guerras y de la imposición ideológica durante la guerra fría.

Después de la primera guerra mundial se creó la Liga de Naciones y después de la segunda guerra mundial se creó el Sistema de Naciones Unidas, un Plan Marshall que dio origen a una cadena de instituciones como la Unión Europea, la Organización para la Cooperación

al Desarrollo Económico, la Organización para la Cooperación de la Defensa de Europa desde el punto de vista militar, etc.; todas ellas prácticamente controladas por las siete potencias financieras, industriales y militares, a las que se unió recientemente Rusia en su carácter de observador en el conflicto de los Balcanes. La comunidad internacional está integrada con un grupo heterogéneo de naciones entre las que se encuentran verdaderas defensoras de la democracia, la justicia y la libertad, como los nórdicos y aquellas con grandes intereses políticos, comerciales, financieros y militares, cada una tratando de ejercer su mayor influencia en el mundo en desarrollo.

Para bien de Centroamérica, aquellos países que la conquistaron o intentaron conquistarla y que contribuyeron a la imposición de sus dictaduras, tienen ahora profunda preocupación por el lento proceso de la democracia, de la justicia, de la participación y ante todo, por el ingrato estado de pobreza de la mayoría de la población y en particular, de aquellos que en el curso de la historia han sido marginados o excluidos.

No podemos negar que es la influencia de la comunidad internacional la que pone las mecanismos y condiciones sobre el funcionamiento de la economía. Los siete países más ricos del mundo imponen las reglas fundamentales y los restantes industrializados le dan forma a los pensamientos, crean los instrumentos y mecanismos que a su juicio deben regir la economía de mercado. Es urgente que la comunidad internacional haga una introspección o examen de conciencia, analice cuál ha sido su participación en la generación de la política externa al haberse extralimitado en sus recetas para la estabilización y la globalización, y comprenda la pérdida del sentido humano ante la economía de las ecuaciones financieras.

La historia registra el afán de conquista y hegemonía de cada uno de los siete sectores examinados anteriormente, conminando a uno o más de los otros, y demuestra que, mientras mayor es el desbalance potencial entre los siete sectores indicados, mayores son las probabilidades de inestabilidad social, política y económica y por lo tanto, más incapacidad para lograr una paz sólida y permanente. Por muchos años, las potencias mundiales han querido dominar a determinados sectores dentro de los demás países e

intervienen en la política interna de los estados para imponer dictadores o gobiernos afines o para promover su comercio de armas.

Los países más nobles de tradición democrática han tratado y tratan de influir para que los derechos humanos se ejerzan sin discriminación. La historia también registra que, los regímenes totalitarios responsables de las guerras mundiales o de gran extensión internacional se originaron por la masiva inconformidad y el desvío político en países seriamente afectados por la pobreza y los altos índices de desempleo en diferentes épocas y ante determinados poderes con control económico internacional. En la temprana edad de la revolución industrial, las injusticias económicas del sistema capitalista crearon como fuerza enemiga de contra choque, las tendencias de la llamada dictadura del proletariado. Otras formas de dominación e influencia se han ejercido por la vía comercial, las inversiones, viejas formas de resabio colonial, las religiones, partidos políticos multinacionales, o sencillamente por medio de la guerra y los golpes de estado apoyados por las fuerzas de inteligencia de otras naciones.

Así se crearon las bases, condicionamientos y exigencias para la globalización económica, ya que por haber olvidado a la clase laboral y a los consumidores, la comunidad internacional también tiene una complicidad en la generación de la pobreza extrema, como resultado de las recetas de estabilización impuestas desde las instituciones financieras más poderosas que se hayan creado.

### III. LA COOPERACION INTERNACIONAL Y SU APOYO AL DESARROLLO SOCIAL

La cooperación internacional es resultado de las buenas relaciones del país con países amigos y con los organismos financieros y técnicos multilaterales. Los países que facilitan su cooperación a Centroamérica manifiestan su apoyo bajo las siguientes formas.

1. la asistencia técnica, que facilita la transferencia de conocimientos, de equipos e insumos del país amigo hacia los países centroamericanos;
2. la cooperación financiera no reembolsable (donaciones);
3. la asistencia financiera reembolsable (préstamos);

4. el acceso de las exportaciones centroamericanas al mercado amigo;
5. la condonación o reestructuración de las deudas externas;
6. el apoyo político a los intereses centroamericanos en los foros internacionales;
7. el acceso a los mercados de capitales de los países desarrollados para la colocación de valores de las naciones centroamericanas;
8. las inversiones industriales y comerciales privadas;
9. el apoyo a las organizaciones no gubernamentales que contribuyen al desarrollo social y económico.

**Formando el Siglo XXI**

Los países industrializados se preocupan por la situación de atraso político, de justicia, de desarrollo social y desarrollo económico de los países en desarrollo. Para dar su apoyo elaboraron recomendaciones sobre políticas, estrategias, metas y condicionamientos. Las bases sobre esas políticas se encuentran contenidas en el documento que fue divulgado por la Organización para la Cooperación Económica al Desarrollo (OECD), bajo el título *Shaping the 21<sup>st</sup> Century*, en el que se propuso una asociación global de desarrollo para lograr conjuntamente, los siguientes objetivos y metas:

**Desarrollo social:**

- Educación primaria universal en todos los países en el año 2005.
- Eliminación de la desigualdad de género en la educación primaria y secundaria en el año 2005.
- Reducir en 66% la tasa de mortalidad de niños de 0 a 5 años en el año 2015.
- Reducir en 75% la mortalidad materna en el año 2015.
- Acceso a los servicios de salud reproductiva a todos los individuos de edad apropiada, no más tarde del año 2015.

**Sostenibilidad y regeneración ambientales:**

- Puesta en marcha de estrategias nacionales de desarrollo sostenible en todos los países para el año 2005.
- Revertir las tendencias de pérdida de recursos

ambientales tanto a nivel global como nacional en el año 2015.

- Son necesarias sociedades más estables, seguras, participativas y justas.
- Desarrollo para una gobernabilidad efectiva, democrática y responsable, con protección de los derechos humanos y respeto a las leyes.

**Compromisos de la Cooperación:**

1. Compromisos mutuos apoyados con los recursos adecuados.
2. Mejorar la coordinación para favorecer estrategias locales de desarrollo.
3. Un esfuerzo para lograr coherencia entre políticas de ayuda y otras políticas de impacto en los países en desarrollo.

Por su parte, los siete países más ricos del mundo, conocidos como *Grupo 7*, aprobaron en reunión del 20 de Junio de 1999, en Colonia, Alemania, una agenda que incluyó:

1. La condonación de US\$ 70,000 millones para los 40 países más pobres de Africa, Asia y América Latina, a condición de que emprendan reformas hacia la economía de mercado, la democracia y el combate a la pobreza en beneficio de los segmentos más vulnerables de la población, y se aproveche la preocupación por generar recursos para programas de sanidad pública y la educación.

2. Una nueva arquitectura económica que fortalezca el libre comercio internacional y afronte los retos de la globalización, pero que preserve la preocupación por las cuestiones sociales como la creación de empleos.

En Guatemala, tres factores han influido considerablemente en el desarrollo de la cooperación internacional: 1) el esfuerzo por negociar y suscribir los acuerdos de paz; 2) la supresión de las dictaduras y la incorporación del país al conjunto de países democráticos con gobiernos civiles libremente electos; y 3) el diálogo operado a través de las reuniones del Grupo Consultivo en apoyo de la paz y sobre la reconstrucción, después de los daños causados por el Huracán Mitch. Esos diálogos tuvieron lugar en Bruselas, Ginebra, Antigua Guatemala, Washington D.C. y Estocolmo, Suecia.

El diálogo y el apoyo logrado en el Grupo Consultivo para la Paz, permitió que Guatemala presentara en Bruselas (21 y 22 de Enero de 1997), el inventario inicial de proyectos para cumplir con los compromisos de la paz, solicitando entonces, el apoyo de la comunidad internacional por un valor de US\$ 2,400 millones. Hasta el 31 de marzo de 1997, el inventario inicial de proyectos para cumplir con los compromisos de la paz, reflejaba la siguiente situación en millones de dólares:

Adicionalmente, en la reciente reunión de Estocolmo, la comunidad internacional ofreció a Guatemala, recursos adicionales para los siguientes cuatro años por valor de US\$ 1,600 millones, destinados a lograr la reconstrucción y transformación del país en reposición de los daños ocasionados por el Huracán Mitch. El conjunto de recursos externos para iniciar el año 2,000 es considerable y con ellos, el reordenamiento de las finanzas públicas que aseguren los recursos internos para el desarrollo se hace impostergable, a fin de que Guatemala pueda cambiar de destino.

Uno de los aspectos que deberá merecer mayor interés en los días venideros, es el examen de las recomendaciones que ha hecho la comunidad internacional al Gobierno de Guatemala para asegurar el apoyo de la cooperación internacional y armonizarlas con los compromisos asumidos en los Acuerdos de Paz y el combate a la pobreza, y elaborar el plan nacional de reconstrucción previsto para recibir la ayuda ofrecida en Estocolmo, con el fin atender las necesidades de la población como consecuencia del desastre natural.

**Recomendaciones y Condicionamientos de la Comunidad Internacional**

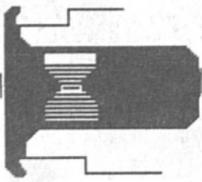
Entre las recomendaciones y sugerencias de los donantes en las reuniones del Grupo Consultivo, destacan:

- Asegurar el cumplimiento de los compromisos contenidos en los Acuerdos de Paz.
- Acelerar el desarrollo educativo y de salud.
- Darle participación a la sociedad civil.
- Revisar el sistema fiscal y la carga tributaria para asegurar los recursos para el desarrollo.
- Dar prioridad al Fondo de Tierras y al Catastro Nacional.
- Utilizar los programas de reconstrucción como una oportunidad para fortalecer la democracia, la reforma judicial y la protección de los derechos humanos, así como reforzar las reformas económicas y la protección del medio ambiente.
- Se espera que cuando termine el proceso, haya más igualdad y menos vulnerabilidad ambiental.
- La tarea prioritaria de los Gobiernos será diseñar planes integrales de reconstrucción y transformación que reflejen las circunstancias específicas de cada país.
- Los programas sectoriales que representan las estrategias de desarrollo y las prioridades de cada país, son el mejor vehículo para mejorar la coordinación de la ayuda externa.
- El esfuerzo de reconstrucción debe ser adicional y no sustitutivo de las acciones que se están realizando para consolidar el proceso de paz.
- Para lograr el apoyo, tanto a nivel nacional como de la comunidad internacional para la reconstrucción, deberán seguirse algunos principios básicos, como los siguientes:

plena participación de la sociedad civil en la formulación del plan de nación, participación de toda la población en el proceso político y en el desarrollo social y económico.

- El éxito de los planes nacionales se amplificará si son integrales e incluyen ciertos fundamentos o

No.	PROYECTOS	COOPERACION	
		SUSCRITA	DESEMBOLSADA
1.	Reasentamiento, Incorporación de URNG y Reconciliación	260.9	94.2
2.	Desarrollo Humano Integral	807.1	302.0
3.	Desarrollo Productivo Sostenible	253.8	152.9
4.	Fortalecimiento y Modernización del Estado Democrático	318.9	124.3
TOTAL		1,640.7	673.4



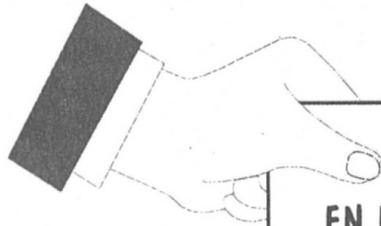
grandes bloques para la reconstrucción y transformación, tales como:

- adecuada infraestructura física y social;
- desarrollo del recurso humano, con énfasis en las poblaciones más pobres;
- prácticas sostenibles para el ambiente en agricultura, bosques y uso de la tierra,
- expansión y diversificación de la capacidad productiva al eliminar las distorsiones existentes del mercado, fortalecer el marco regulatorio legal y los sistemas bancario y financiero;
- dar oportunidad para la pequeña, mediana y microempresa, tanto rurales como urbanas;
- reducir las barreras al comercio y establecer mercados más abiertos para permitirle a

Centroamérica, una mayor participación internacional;

- modernización institucional;
- mejorar las prácticas democráticas y la equidad económica para poder movilizar la voluntad política en los países donantes

Con toda la buena voluntad de apoyo de la comunidad internacional para los próximos cuatro años, Centroamérica tiene una oportunidad para seguir disfrutando de recursos adecuados para su desarrollo social, económico y democrático si en las propuestas políticas y planes de gobierno se incluyen los compromisos que se han asumido en los acuerdos de paz y las recomendaciones que la comunidad internacional ha hecho en las diferentes reuniones de los grupos consultivos para estos países centroamericanos.

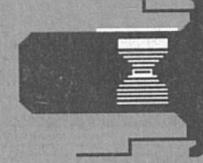
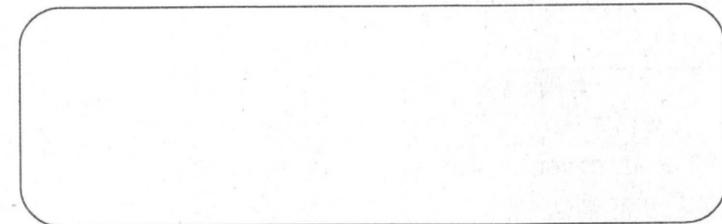


**EN NUESTRO PROXIMO NUMERO:  
ORGANIZACION ECONOMICA  
PARA LA PAZ SOLIDARIA  
(2)**



Asociación de Investigación y Estudios Sociales  
Apartado Postal 1,005 A  
Ciudad Guatemala  
Guatemala, C.A.

**PORTE  
PAGADO**



# ORGANIZACION ECONOMICA PARA LA PAZ SOLIDARIA

(1)



*"La paz debe ser el instrumento fundamental que garantice la participación armónica y democrática de todos los habitantes de Centroamérica(...)"*